

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie masowej wycinki lasów, drzew i żywopłotów oraz braku dostatecznej troski o zieleń

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 15 lutego 2021 r. i uzupełnionej o wyjaśnienia w dniu 2 marca 2021 r. petycji w przedmiocie masowej wycinki lasów, drzew i żywopłotów oraz braku dostatecznej troski o zieleń, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle:

1) nie uwzględnia zawartego w petycji postulatu podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w przedmiocie większej troski i ochrony przyrody na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle, składającego się z luźno powiązanych elementów:

a) normatywnych – stanowiących regulacje częściowo powtarzające, a częściowo odmiennie określające zadania i obowiązki ustalone w przepisach prawa (w ustawach oraz aktach prawa miejscowego),

b) deklaracyjnych – stanowiących oświadczenia, opinie lub apele kierowane do innych organów lub podmiotów w sprawie wykonywania przez nie zadań leżących w ich kompetencji;

2) stwierdza, iż obowiązujące przepisy prawa w sposób wyczerpujący regulują zasady wykonywania zadań i obowiązków wymienionych w petycji przez właściwe organy władzy publicznej oraz zasady korzystania z infrastruktury i obiektów użyteczności publicznej, których ścisłego przestrzegania Petytor słusznie oczekuje;

3) przyjmuje do wiadomości i przekazuje Petytorowi oświadczenie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, iż realizując zadania organu wykonawczego gminy Kędzierzyn-Koźle, wszystkie należące do niego zadania z zakresu ochrony i utrzymania terenów zielonych na obszarze miasta wykonuje z należytą starannością i zgodnie z obowiązującymi zasadami.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1378.

Uzasadnienie

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Stosownie do art. 7 ust. 2 U.o.p., jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych w art. 4 ust. 1, ust. 2 pkt 3 lub 4 lub art. 5 ust. 1 lub 2, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Na podstawie art. 10 ust. 2 U.o.p., w przypadku, o którym mowa w art. 6 oraz art. 7 ust. 2, termin na rozpatrzenie petycji liczy się odpowiednio od dnia otrzymania petycji przez właściwy podmiot albo od dnia uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.), zwanej dalej „U.p.”, rada gminy jest obowiązana zakładać i utrzymywać w należytym stanie tereny zieleni i zadrzewienia.

W myśl art. 83a ust. 1 U.p., zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości lub jej części wpisanej do rejestru zabytków - wojewódzki konserwator zabytków.

Według art. 83a ust. 2a U.p., zezwolenie na usunięcie drzewa w pasie drogowym drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, wydaje się po uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

W oparciu o art. 87a ust.1 i 2 U.p.:

- 1) prace ziemne oraz inne prace wykonywane ręcznie, z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych, wykonywane w obrębie korzeni, pnia lub korony drzewa lub w obrębie korzeni lub pędów krzewu, przeprowadza się w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom;

2) prace w obrębie korony drzewa nie mogą prowadzić do usunięcia gałęzi w wymiarze przekraczającym 30% korony, która rozwinęła się w całym okresie rozwoju drzewa, chyba że mają na celu:

- a) usunięcie gałęzi obumarłych lub nadłamanych
- b) utrzymywanie uformowanego kształtu korony drzewa
- c) wykonanie specjalistycznego zabiegu w celu przywróceniu statyki drzewa.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021, poz. 247), zwanej dalej „U.o.u. i o ś.”, władze publiczne są obowiązane do udostępniania każdemu informacji o środowisku i jego ochronie, które są informacjami znajdującymi się w posiadaniu władz publicznych lub informacjami przeznaczonymi dla władz publicznych, w zakresie, w jakim nie dotyczy to ich działalności ustawodawczej, a w przypadku sądów i trybunałów - działalności orzeczniczej.

W myśl art. 21 ust. 1 pkt 24 lit. f i g U.o.u. i o ś., w publicznie dostępnych wykazach zamieszcza się dane z zakresu U.p. o:

- 1) wnioskach o wydanie zezwolenia i o zezwoleniach na usunięcie drzewa lub krzewu;
- 2) decyzjach o wymiarze kar pieniężnych, o których mowa w art. 88 tej ustawy.

4. Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, ustawa określa:

- 1) zasady ruchu na drogach publicznych, w strefach zamieszkania oraz w strefach ruchu;
- 2) zasady i warunki dopuszczenia pojazdów do tego ruchu, a także działalność właściwych organów i podmiotów w tym zakresie;
- 3) wymagania w stosunku do innych uczestników ruchu niż kierujący pojazdami;
- 4) zasady i warunki kontroli ruchu drogowego.

Stosownie do art. 129 ust. 1 P.r.d., czuwanie nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu na drogach, kierowanie ruchem i jego kontrolowanie należą do zadań Policji.

Według art. 129a ust. 1 P.r.d., Kontrola ruchu drogowego w odniesieniu do kierującego pojazdem należy również do Inspekcji Transportu Drogowego.

Na podstawie z art. 129b ust. 1 P.r.d., kontrola ruchu drogowego w gminach lub miastach, które utworzyły straż gminną (miejską) może być wykonywana przez strażników gminnych (miejskich).

5. Zasady zachowania, ochrony i powiększania zasobów leśnych oraz zasady gospodarki leśnej w powiązaniu z innymi elementami środowiska i z gospodarką narodową określa ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463, z późn. zm.), zwana dalej „u.o.l.”.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 u.o.l. trwale zrównoważoną gospodarkę leśną prowadzi się według planu urządzenia lasu.

Według art. 9 ust. 1 u.o.l., w celu zapewnienia powszechnej ochrony lasów właściciele lasów są obowiązani do kształtowania równowagi w ekosystemach leśnych, podnoszenia naturalnej odporności drzewostanów, a w szczególności do:

- 1) wykonywania zabiegów profilaktycznych i ochronnych zapobiegających powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożarów;
- 2) zapobiegania, wykrywania i zwalczania nadmiernie pojawiających i rozprzestrzeniających się organizmów szkodliwych;
- 3) ochrony gleby i wód leśnych.

W oparciu o art. 22 ust. 1 u.o.l., minister właściwy do spraw środowiska zatwierdza plan urządzenia lasu dla lasów stanowiących własność Skarbu Państwa oraz uproszczone plany urządzenia lasu dla lasów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

W myśl art. 35 ust. 1 u.o.l., nadleśniczy prowadzi samodzielnie gospodarkę leśną w nadleśnictwie na podstawie planu urządzenia lasu oraz odpowiada za stan lasu.

6. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439, z późn. zm.), ustaliła regulamin, uchwalając uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XXX/248/16 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. 1317, z późn. zm.), zwany dalej „Regulaminem”.

Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 4 Regulaminu, osoby utrzymujące zwierzęta domowe są zobowiązane do prowadzenia psa na smyczy w miejscach publicznych, a psu rasy uznawanej za agresywną, mieszańcowi takiej rasy lub psu zagrażającemu otoczeniu, także do nałożenia kagańca; dopuszcza się zwolnienie psa ze smyczy w miejscach mało uczęszczanych, z wyjątkiem terenów parków, pod warunkiem, że pies ma nałożony kaganiec, a właściciel (opiekun) sprawuje kontrolę nad jego zachowaniem.

II. Przedmiot petycji.

Petytor w petycji złożonej w dniu 15 lutego 2021 r. przedstawił kilkanaście informacji przede wszystkim z zakresu ochrony i wycinania drzew i żywopłotów oraz braku konsultacji takich działań z Kołem Ligi Ochrony Przyrody w Kędzierzynie-Koźlu.

Na podstawie sporządzonego w oparciu art. 7 ust. 2 U.o.p. wezwania z dnia 18 lutego 2021 r. do uzupełnienia i wyjaśnienia treści petycji poprzez wskazanie postulatu kierowanego do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle (działań, których petytor oczekuje od adresata petycji), petytor w dniu 2 marca 2021 r. uzupełnił treść petycji o postulaty o wydanie uchwały w sprawie większej troski i ochrony przyrody na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle obejmującej:

- 1) zwiększenie kontroli wycinki drzew i żywopłotów przez większy udział czynnika społecznego, zmniejszając ilość drzew i żywopłotów do wycinki o 50%;
- 2) wydawanie komisyjnie a nie jednoosobowo decyzji o wycince drzew powinno się; wycinanie drzew bardzo chorych a drzewa zdrowe nie powinny być ogławiane z gałęzi, bo grozi to ich obumarciem;
- 3) usuwanie jemioli ze zdrowych drzew;
- 4) sadzenie w większej ilości żywopłotów przy ciągach pieszych i parkingach;
- 5) sadzenie żywopłotów jesienią a ich podlewanie latem po godzinie 17⁰⁰ 2-3 razy w tygodniu;
- 6) oznakowanie plant miejskich zakazujące wejście na ich teren psów bez kagańców i smyczy oraz w czasie burzy i silnego wiatru;
- 7) ograniczenie ruchu pojazdów wysokotonażowych – tirów, które winny przemieszczać się obwodnicą lub koleją;
- 8) stworzenie systemu nawadniania lasów zamiast ich wycinania, jako ochrony przez umieraniem.

III. Stan faktyczny zgodnie z wyjaśnieniami Zastępcy Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

1. Organami powołanymi w U.p. do decydowania o zezwoleniu na wycinkę drzew i krzewów są prezydent miasta, starosta oraz marszałek województwa.

Udział różnych organizacji przy podejmowaniu przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle decyzji w zakresie wyrażania zgody na usunięcie drzew i krzewów może mieć miejsce, gdyż wnioski o wycinkę są zamieszczane zgodnie z U.o.u. i o ś. w internetowym wykazie, ale udział w postępowaniu musi być zgłaszany każdorazowo do konkretnego postępowania.

Umieszczenie ww. obowiązków w uchwale nie jest prawnie możliwe.

Zawarcie w uchwale zapisu o zmniejszeniu wycinki o połowę (50%) nie ma żadnego uzasadnienia, gdyż zezwalające na wycinkę decyzje wydawane są w przypadkach koniecznych, po analizie stanu faktycznego na gruncie. Z reguły usuwane są drzewa których stan zdrowotny jest zły, a ich pozostawianie w przestrzeni publicznej stanowiłoby zagrożenie. Do przygotowania decyzji do wydania powołany jest Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, a w tym procesie uczestniczą osoby posiadające specjalistyczne przygotowanie. Liga Ochrony Przyrody jako organizacja społeczna może zgłaszać do Prezydenta Miasta wnioski, spostrzeżenia czy uwagi bez konieczności wydawania w tym przedmiocie uchwały.

2. Każdorazowo podczas zabiegów pielęgnacyjnych wykonywanych na drzewach usuwane są egzemplarze jemioli niszczącej drzewa.

Nie ma możliwości nakazania innym podmiotom usuwania jemioli z koron ich drzew, także w formie uchwały. Ponadto należy zauważyć, że tak silny rozwój tego pasożyta nastąpił w latach gdy dorosły

sadzone masowo topole obcych gatunków, które obecnie są usuwane z przestrzeni miejskiej, co również jest opisane w U.p.

3. Usytuowanie roślinności przyulicznej wiąże się obecnie z koniecznością przebudowy ciągów komunikacyjnych. Jeżeli pozwala na to ilość miejsca to projektowana i sadzona jest roślinność trwała, czego przykładem są przeprowadzone rewitalizacje Alei Jana Pawła II, ul. Wojska Polskiego i ul. Xawerego Dunikowskiego. Podczas urządzania przyulicznych terenów zielonych proponowane w petycji sposoby uprawy są stosowane, a umowy z wykonawcami zawierają zapisy gwarancyjne na nasadzenia. Powyższe działania są zapisane w U.p. i zobowiązują zarządców dróg do zakładania i utrzymywania pasów zieleni przy drogach. Nie należy powtarzać istniejących przepisów w aktach prawa miejscowego.

4. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle uchwalony przez Radę Miasta mówi o sposobach zachowania m. in. w parkach miejskich. Zabrania on prowadzenia psów bez smyczy, a psów rasy uznawanej za agresywną, mieszańcowi takiej rasy lub psu zagrażającemu otoczeniu, także do nałożenia kagańca. Natomiast kwestię wstępu do parków i innych terenów zadrzewionych w czasie ekstremalnych zjawisk atmosferycznych pozostawia się zdrowemu rozsądkowi. Ocena czy stan pogody zagraża bezpieczeństwu byłaby obciążona dużą dozą subiektywizmu i trudna do obiektywnego zweryfikowania. Ponadto taki zakaz powodowałby konieczność ustalenia poziomu kar, a co za tym idzie konieczność narażenia funkcjonariuszy na niebezpieczeństwo w czasie takiej aury.

5. Budowane obecnie nowe drogi (obwodnice) będą wymuszały ograniczenia w ruchu pojazdów wysokotonażowych na terenach zabudowy mieszkalnej a także umożliwią odseparowanie takiego ruchu na terenie miasta. Natomiast przekierowanie ruchu wysokotonażowego na tory kolejowe nie jest zależne od Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle. Zauważyć należy, że trwają prace modernizacyjne linii kolejowych co ma zwiększyć ruch pociągów przez naszą aglomerację, tak osobowych jak i towarowych.

6. W czasie ostatnich dyskusji prowadzonych na forach internetowych oraz w korespondencji z Administracją Lasów Państwowych poruszany był temat powodów zamierania lasów w naszej okolicy i planów okolicznych Nadleśnictw w celu ich ochrony i prawidłowego odnowienia. U.o.l. ustala kto jest odpowiedzialny za prawidłową gospodarkę na terenach leśnych, zezwalając gminom oraz wszystkim czynnikom społecznym do wyrażania swoich opinii w trakcie konsultacji społecznych, a zamieszczanie stwierdzeń z petycji w uchwale byłoby bezskuteczne.

IV. Ocena przedmiotu pisma w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. W świetle analizy stanu prawnego i faktycznego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie uwzględnia zawartego w petycji postulatu podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w przedmiocie większej troski i ochrony przyrody na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle, składającej się z luźno powiązanych elementów:

- 1) normatywnych – stanowiących regulacje częściowo powtarzające, a częściowo odmiennie określające zadania i obowiązki ustalone w przepisach prawa (w ustawach oraz aktach prawa miejscowego);
- 2) deklaracyjnych – stanowiących oświadczenia, opinie lub apele kierowane do innych organów lub podmiotów w sprawie wykonywania przez nie zadań leżących w ich kompetencji.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż obowiązujące przepisy prawa

- 1) ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r., poz. 55 z późn. zm.),
- 2) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021, poz. 247),
- 3) ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 110, z późn. zm.),
- 4) ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1463, z późn. zm.),

5) Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle, w sposób wyczerpujący regulują zasady wykonywania zadań i obowiązków wymienionych w petycji przez właściwe organy władzy publicznej oraz zasady korzystania z infrastruktury i obiektów użyteczności publicznej, których ścisłego przestrzegania Petytor słusznie oczekuje.

3. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle oświadcza, iż realizując zadania organu wykonawczego gminy Kędzierzyn-Koźle, wszystkie należące do niego zadania z zakresu ochrony i utrzymania terenów zielonych na obszarze miasta wykonuje z należytą starannością i zgodnie z obowiązującymi zasadami.