

**UCHWAŁA NR XXXIV/393/21
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie wyrażenia opinii przez radę gminy w sprawie
przeprowadzenia „referendum ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji Aktów
Woli Narodu”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 23 lutego 2021 r. petycji w przedmiocie wyrażenia opinii przez radę gminy w sprawie przeprowadzenia „referendum ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji Aktów Woli Narodu”, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż nie uwzględnia zawartego w petycji postulatu i odmawia wyrażenia opinii w sprawie przeprowadzenia ewentualnego referendum ogólnokrajowego dotyczącego ustroju organów władzy publicznej Rzeczypospolitej Polskiej, wyczerpująco i racjonalnie zdefiniowanego w przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1378.

Uzasadnienie

I. Stan prawny i faktyczny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Stosownie do art. 5 ust. 1-3 U.o.p.:

- 1) petycja składana w interesie podmiotu trzeciego zawiera także imię i nazwisko albo nazwę, miejsce zamieszkania albo siedzibę oraz adres do korespondencji lub adres poczty elektronicznej tego podmiotu;
- 2) podmiot, o którym mowa w ust. 1, wyraża zgodę na złożenie w jego interesie petycji w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej; zgoda jest dołączana do petycji;
- 3) w razie powstania wątpliwości co do istnienia lub zakresu zgody, o której mowa w ust. 2, adresat petycji może, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, zwrócić się do podmiotu, w interesie którego petycja jest składana, o potwierdzenie zgody w terminie 14 dni z pouczeniem, że w przypadku braku takiego potwierdzenia petycja nie będzie rozpatrzona; potwierdzenie zgody następuje w formie, o której mowa w ust. 2.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 125 ust. 1-5 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.):

- 1) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe;
- 2) referendum ogólnokrajowe ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów;
- 3) jeżeli w referendum ogólnokrajowym wzięło udział więcej niż połowa uprawnionych do głosowania, wynik referendum jest wiążący;

- 4) ważność referendum ogólnokrajowego oraz referendum, o którym mowa w art. 235 ust. 6, stwierdza Sąd Najwyższy;
- 5) zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

3. Zgodnie z art. 60 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 851), zwanej dalej „U.r.o.”: w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa referendum ma prawo zarządzić:

- 1) Sejm, uchwałą podjętą bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów, lub
- 2) Prezydent Rzeczypospolitej, za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów.

W myśl art. 61 ust. 1 i 2 U.r.o.:

- 1) Sejm może postanowić o poddaniu pod referendum określonej sprawy z własnej inicjatywy, a także na wniosek Senatu, Rady Ministrów lub obywateli; w przypadku gdy Sejm, w drodze uchwały, nie uwzględni wniosku o przeprowadzenie referendum, Marszałek Sejmu informuje o tym wnioskodawcę;
- 2) wniosek o zarządzenie referendum powinien określać propozycje pytań lub wariantów rozwiązania w sprawie poddanej pod referendum.

Na podstawie art. 63 ust. 1 i 2 U.r.o.:

- 1) Sejm może postanowić o poddaniu określonej sprawy pod referendum z inicjatywy obywateli, którzy dla swojego wniosku uzyskają poparcie co najmniej 500.000 osób mających prawo udziału w referendum;
- 2) referendum z inicjatywy obywateli nie może dotyczyć:
 - a) wydatków i dochodów, w szczególności podatków oraz innych danin publicznych;
 - b) obronności państwa;
 - c) amnestii.

4. W świetle § 22 ust. 1 pkt 5 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, rada oprócz uchwał należących do jej kompetencji, określonych w ustawach, może podejmować także uchwały zawierające opinie – obejmujące oświadczenia wiedzy oraz oceny.

II. Przedmiot petycji.

Petytor w petycji złożonej w drodze elektronicznej w dniu 23 lutego 2021 r., za pośrednictwem innego podmiotu, przedstawił kierowany do Rady Gminy postulat wyrażenia opinii w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego referendum lokalnego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji „Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”.

W treści petycji:

- 1) zaproponowano pytania referendalne;
- 2) przytoczono wypowiedź nieżyjącego byłego Posła na Sejm RP;
- 3) Petytor upoważnił wszystkich Polaków do wysłania petycji do wszystkich gmin w Polsce.

Do petycji załączono:

- a) Deklarację Somostanowienia Narodu Polskiego,
- b) metodykę przeprowadzenia referendum,
- c) projekt nowego Kodeksu Wyborczego,
- d) projekt nowego ustroju prezydencko-ludowego.

III. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego.

1. W świetle przepisów art. 125 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) oraz U.r.o. postulowane w petycji „bezpośrednie referendum ludowe w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji Aktów Woli Narodu (Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego) dla Polski” ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów.

2. Ponieważ postulowany w petycji przedmiot ewentualnego referendum ogólnokrajowego dotyczy ustroju organów władzy publicznej Rzeczypospolitej Polskiej, wyczerpująco i racjonalnie zdefiniowanego w przepisach ustawy zasadniczej, uzasadnione jest nieuwzględnienie petycji i odmowa wyrażenia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle opinii w sprawie przeprowadzenia ww. referendum.