

Protokół nr 16/16
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 26 kwietnia 2016 r.

Obecność członków komisji – wg załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Joanna Hariasz – skarbnik miasta,
2. Grzegorz Grzesik – komendant Straży Miejskiej,
3. Agnieszka Zimny-Ilnicka – kierownik Wydziału Administracyjno-Gospodarczego,
4. Józef Muc – zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego,
5. Krzysztof Mirecki – radca prawny,
6. Kamil Nowak – prezes Fundacji „Wiedzieć Więcej”.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (*godz. 15.00*), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania członków komisji oraz zaproszonych gości dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak. Na statutową liczbę 5 radnych w chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 3 członków komisji (*obecność członków komisji wg listy obecności*). Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Opiniowanie wykonania budżetu miasta za rok 2015 w zakresie działania komisji (*zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej, działalności samorządów osiedlowych*).
4. Przyjęcie ostatecznej wersji projektu uchwały w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych.
5. Analiza i propozycje zmian w statutach osiedli.
6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (*4 głosy „za”*) przyjęła do realizacji zaproponowany przez przewodniczącego komisji porządek obrad.

Ad 3.

Opiniowanie wykonania budżetu miasta za rok 2015 w zakresie działania komisji (*zadań z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego, zarządzania kryzysowego, ochrony przeciwpożarowej, działalności samorządów osiedlowych*).

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił o wprowadzenie w tym temacie skarbnik miasta Joannę Hariasz.

Joanna Hariasz, skarbnik miasta, wyjaśniła, że w zakresie działania komisji wydatkowano środki na bezpieczeństwo publiczne i ochronę przeciwpożarową. Wydatkowano na te cele 2 mln 110 tys zł, co stanowi 1% budżetu gminy. Największymi wydatkami były: przekazanie dotacji na wały przeciwpowodziowe dla zarządu województwa, zakup radiowozu dla policji, dodatkowe środki na patrole policji oraz wykonanie dokumentacji strażnicy dla OSP w Kłodnicy.

Józef Muc, zastępca kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego, wyjaśnił, że gmina w roku 2015 wydała na zadania dotyczące obrony cywilnej zbliżone środki do kwot z lat ubiegłych. Na zadania dotyczące wałów przeciwpowodziowych „Lasaki-Poborszów” wydano 216 tys. zł.

Radna Katarzyna Dysarz zapytała o prowadzone dwie inwestycje, czyli budowę wałów oraz przebudowę strażnicy OSP w Kłodnicy.

Józef Muc wyjaśnił, że po dokonaniu ekspertyzy budynku OSP w Kłodnicy oceniono, że budynek nie nadaje się do rozbudowy. Obecnie gmina jest na etapie poszukiwania terenu na budowę lub rozbudowę strażnicy. Pozostały środki w wysokości ok. 30 tys. zł. W tamtym roku przeznaczono środki na dokumentację budowy wałów, w tym roku planuje się przystąpić do realizacji wałów „Lasaki-Poborszów” i „Kędzierzyn”, natomiast do lutego 2017 r. powstanie projekt techniczny wału „Głubczycka-Chrobrego”. Realizację zadania planuje się na 2018 r.

Katarzyna Dysarz zapytała, czy jak powstaną dwa wały, miasto będzie ochronione przed powodzią i nie będzie cofki.

Józef Muc wyjaśnił, że jeżeli powstanie wał „Lasaki-Poborszów” nie będzie cofki od strony Rogów, a jeżeli zrealizujemy wał „Głubczycka-Chrobrego”, to powinno zabezpieczyć Koźle od wody, która spływała od strony ronda z kierunku Reńskiej Wsi.

Katarzyna Dysarz zapytała, co z zalewaniem Koźla od strony rzeki Linety.

Józef Muc wyjaśnił, że od strony PSP będzie zastawka na rzece Linecie, która w razie powodzi będzie zamykana.

Katarzyna Dysarz zapytała, czy Koźle Port będzie ochronione przed wodą.

Józef Muc wyjaśnił, że dwa planowane do budowy wały nie ochronią osiedla Port. Jedyne zagrożenie, jakie może tam wystąpić, to wysoki poziom wody Odry.

Radny Tomasz Scheller poinformował, że otrzymał odpowiedź na złożoną interpelację o działalności OSP. Jednak tylko część OSP przekazała do wydziału odpowiedzi, pozostali zignorowali jego prośbę, w związku z tym nie będzie więcej głosował za przekazaniem środków na działalność OSP. Nie może tak być, że Ochotnicze Straże Pożarne przychodzą do gminy i proszą o pieniądze. Nie rozumie, dlaczego jest taka niechęć w udzielaniu odpowiedzi oraz dalej oczekuje na odpowiedzi od pozostałych straży.

Komendant Straży Miejskiej Grzegorz Grzesik wyjaśnił, że Straż Miejska w 2015 r. zrealizowała budżet zgodnie z planem, zostały poczynione dwa zakupy inwestycyjne: zakupiono samochód – radiowóz za kwotę 40 000 zł oraz wskaźnik pomiaru prędkości. Zakup kolejnego radiowozu został przełożony na rok 2016, na przełom czerwca-lipca.

Tomasz Scheller wyjaśnił, że w ostatnim czasie komendant trzykrotnie brał udział w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej, w związku z tym nie ma dużo pytań, ponieważ tematy zostały wyczerpane.

Katarzyna Dysarz zapytała jaki jest stan osobowy jednostki.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że w terenie pracuje szesnaście osób, w administracji pracują cztery osoby, pozostałe cztery osoby to dyżurni. Trzy osoby to kierownictwo i pracownik księgowości mandatowej.

Katarzyna Dysarz zapytała o monitoring miasta.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że wraz z projektantem analizują, gdzie zamieścić punkty kamerowe. Działa już monitoring na placu zabaw przy ul. Wieczorka oraz pl. Surzyckiego, jest podgląd całodobowy, również zostanie przeniesiona kamera z ul. Złotniczej na budynek biblioteki. Wyjaśnił, że na każdym osiedlu są planowane do zamontowania jeden lub dwa punkty kamerowe, m.in. Blachownia, Lenartowice, Sławięcice.

Agnieszka Zimny-Ilnicka wyjaśniła, że wykonanie budżetu przebiegało zgodnie z planem. Samorządy mieszkańców osiedli otrzymały również niewykorzystane dofinansowanie z 2014 r. w wysokości 100 tys. zł do podziału na wszystkie rady. Został przyznany bonus dla każdej rady po 10 000 zł. Plan wydatków na 2015 rok wynosił 405 tys. zł. Część środków została przeniesiona do wydziałów na zrealizowanie wspólnych inwestycji. Natomiast samorządy mieszkańców osiedli wydały w 2015 roku 50% swojego budżetu.

Katarzyna Dysarz poprosiła o potwierdzenie, czy niewykorzystane środki w 2015 r. zostaną przeniesione do wykorzystania na rok 2016.

Agnieszka Zimny-Ilnicka wyjaśniła, że tak. Środki te zostały rozdysponowane na przełomie marca.

Katarzyna Dysarz poprosiła o potwierdzenie, czy pieniądze z budżetu obywatelskiego zostały przekazane do odpowiednich wydziałów celem realizacji zadań.

Agnieszka Zimny-Ilnicka wyjaśniła, że środki podstawowe przyjęte zostały do wydziału organizacyjnego, po zrealizowaniu budżetu obywatelskiego środki zostały podzielone na wydziały wiodące. Również rady osiedli dokładały środki ze swoich budżetów.

Tomasz Scheller ubolewa nad tym, że rady osiedla tak wydały mało środków. Najpierw rada osiedla pisze swój budżet, a później nie realizuje zadań w nim przyjętych. Zastanawia się, czy rady osiedli źle układają swoje budżety. Szokują go takie decyzje. Zapytał, czy rady osiedli określiły na co wydadzą granty.

Agnieszka Zimny-Ilnicka wyjaśniła, że środki bieżące zaplanowane przez rady osiedli zostały w 100% wydane, wpłynęły również bonusy finansowe, które rady osiedla nie wydają, tylko przenoszą na kolejne lata. Poprosiła rady osiedla, by określiły na jaki cel zamierzają wydać otrzymane bonusy finansowe (granty). Kierownik wyjaśniła szczegółowo na co rady osiedla wydały środki finansowe.

Radny Tomasz Scheller proponuje, by za rok sprawdzić, jak rady osiedla wydały środki, ponieważ w tym roku mają duże większe środki do rozdysponowania.

Katarzyna Dysarz popiera sugestię radnego Tomasza Schellera, aby w kolejnym roku przeanalizować wydatkowanie środków przez rady osiedli.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie **pozytywnie (4 głosy „za”)** **zaopiniowała wykonanie budżetu miasta za rok 2015** w zakresie działania komisji.

Przewodniczący komisji Michał Nowak ogłosił krótką przerwę.

Ad 4.

Przyjęcie ostatecznej wersji projektu uchwały w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że w dniu dzisiejszym wpłynęło stanowisko prezydent miasta do projektu uchwały. Wpłynęły też opinia prawna mecenas Moniki Orpel-Śmigielskiej oraz opinia mecenas Macieja Pająka. Dodał, że prawdopodobnie na najbliższej sesji Rady Miasta projekt uchwały zostanie wprowadzony do porządku obrad.

Przewodniczący Komisji Michał Nowak złożył wniosek pisemny:

Wnoszę o wprowadzenie następujących zmian w projekcie uchwały w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych:

1. uaktualnienie podstaw prawnych ustawy o samorządzie gminnym (nowy tekst jednolity, Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (kolejna nowelizacja, dodanie Dz. U. z 2016 r. poz. 178);
2. dodanie w § 1 ust. 1 pkt 5-7 po słowie „funkcji” słów „o których mowa w pkt 1-4”;
3. w § 1 ust. 2 zwrot „w ust. 1 pkt 1-2” zastąpić zwrotem „w ust. 1 pkt 1 i 2” oraz w ust. 6 zwrot „w ust. 1 pkt 5-6” zastąpić zwrotem „w ust. 1 pkt 5 i 6”;
4. w § 2 ust. 1 zmianę słów „sesjach”, „posiedzeniach” i „stałych komisji” na liczbę pojedynczą;
5. w § 2 ust. 2 zmianę wyrażenia „w okresie miesiąca kalendarzowego” na „w danym miesiącu kalendarzowym”;
6. w § 4 zmianę słowa „diet” na „diety”.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (4 głosy „za”) **przyjęła ww. wniosek.**

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (4 głosy „za”) **skierowała projekt uchwały w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz przewodniczących zarządów jednostek pomocniczych wraz z przyjętym wnioskiem do Przewodniczącego Rady Miasta jako inicjatywę uchwałodawczą komisji.**

Ad 5.

Analiza i propozycje zmian w statutach osiedli.

Przewodniczący fundacji „Wiedzieć Więcej” Kamil Nowak poinformował, że rozpoczął monitoring rad osiedli. Złożył też wniosek o udostępnianie danych dotyczących działalności rad osiedli. Uważa, że rady osiedli działają nieprawidłowo w pewnych tematach, są to:

- nieinformowanie mieszkańców o spotkaniach,
- brak informacji na tablicach informacyjnych,

- nie są tworzone protokoły z posiedzeń rad,
- uchwały rad nie są publikowane na BIP,
- brak jasno określonych zasad przyznawania i wydatkowania pieniędzy przez jednostki pomocnicze, nie ma stosownych uchwał określające te zasady,
- brak sprawozdawczości finansowej,
- brak kontroli i nadzoru rady miasta nad działalnością rad osiedli,

Kamil Nowak uważa, że rada osiedla powinna przestać istnieć jako organ uchwałodawczy. Uważa, że zarząd powinien zostać poszerzony o osoby, które chcą pracować, w liczbie 7-8 osób, aby łatwo było zebrać te osoby i osiągnąć kworum. Do planowania budżetu proponuje włączyć również nieformalne grupy mieszkańców, organizacje pozarządowe. Absolutorium zarządowi udzielają te same osoby, które są w zarządzie, a on proponuje możliwość wyłączenia ich z głosowania. Nie wie również na podstawie jakiego algorytmu wyliczany jest budżet poszczególnej rady osiedla.

Tomasz Scheller uważa, że należy wprowadzić zmiany do statutów, ponieważ ich zapisy są zbyt ogólne. Dzięki jego wnioskowi rady osiedla pozyskały dodatkowe pieniądze, tzw. granty, ponieważ chcą organizować wiele imprez, ale na to są potrzebne fundusze. Dodał, że rada osiedla nie może startować do inicjatywy lokalnej ani starać się o małe granty. Proponuje skonkretyzować zapisy statutów, dostosować je do rzeczywistości. Zauważył, że przewodniczący nie są rozliczani ze swojej działalności. Poinformował o złych praktykach stosowanych przez rady osiedli. Jako jedyny przewodniczący odwołał członków rady, którzy nie pracowali. Uważa, że każdy pracujący członek rady osiedla powinien mieć symboliczną wypłatę za swoją pracę. Rady osiedli powinny mieć przygotowany wzorzec sprawozdania finansowo-rzeczowego, który zostanie przekazany do urzędu.

Katarzyna Dysarz poparła słowa radnego Tomasza Schellera. Według niej druki sprawozdania finansowo-rzeczowego (tabelki do wypełnienia), powinny zostać przygotowane w urzędzie i przesłane radom osiedli pod koniec roku sprawozdawczego, aby ułatwić ich pracę.

Tomasz Scheller uważa, że rady osiedli w tym roku powinny wykazać się swoją działalnością, ponieważ pozyskały dodatkowe środki finansowe. Ostatnio przewodniczący zostali poproszeni o spisanie terminów spotkań rad osiedli wraz z tematami. W tej chwili może podać jedynie terminy spotkań, ale tematów rozmów nie jest w stanie podać, ponieważ nie wie, jakie tematy będą poruszane w czerwcu. Tak zadanie pytanie przez urząd miasta jest bez sensu.

Katarzyna Dysarz również uważa, że każda rada osiedla powinna mieć swój osobny statut, powinny być określone obowiązkowe terminy wywieszenia na tablicach ogłoszeń obwieszeń prezydenta miasta, powinno być określone, że z radą osiedla powinni współpracować radni, a terminy spotkań rady osiedla powinny być ogłaszane oraz dotrzymywane.

Kamil Nowak uważa, że:

- mieszkańcy powinni otrzymywać informację o działalności rad osiedli w zwyczajowo przyjęty sposób, ale z odpowiednim wyprzedzeniem,
- w statutach jednostek pomocniczych powinno być określone niezbędne minimum osób na spotkaniach, niezbędny zakres obowiązków oraz kwota na bieżącą działalność,
- we wrześniu powinien być już określony budżet rady osiedla, by móc złożyć go do budżetu miasta na kolejny rok,
- należy ograniczyć ilość papierologii potrzebnej do złożenia inicjatywy lokalnej,
- sekretarz zarządu osiedla powinien mieć dietę,
- proponuje zlikwidować rady osiedli i zastąpić je walnym zgromadzeniem mieszkańców.

Tomasz Scheller poinformował, że najważniejszą rzeczą jest, aby spotykać się z ludźmi i przekazywać informacje, co będzie wykonane oraz ile to kosztuje, aby ludzie pozyskali informację, że za dwa tysiące złotych przewodniczący musi wykonać festyn z kiełbaskami i z zespołem, a na koniec mieszkańcy pomalowali ławki, to jest akcja społeczna. Uważa, że urząd miasta powinien sprawiedliwie przekazywać fundusze radom osiedli, zgodnie z liczbą wykonanych imprez oraz włożoną pracą. Rady osiedli, które nie pracują, powinny otrzymywać mniejsze fundusze. Pieniądze dodatkowe wpłacane radom osiedlom nie powinny być zostać przekazane do wydziałów urzędu miasta celem realizacji zadań inwestycyjnych, tylko powinny zostać wydane na imprezy dla mieszkańców osiedla.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił o przesyłanie koncepcji zmian w statutach osiedli na e-mail. Komisja zajmie się tematem na kolejnych posiedzeniach.

Ad 6.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Kolejny termin komisji został ustalony na 20.05.2016 r. na godz.15.00.

Ad 7.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował wszystkim za aktywne uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej, po czym zakończył obrady o godz. 16.50.

Protokołowała A. Dworaczek

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Michał Nowak