

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Kędzierzyn-Koźle 15 lutego 2017 r.

Or. 1510.1.1.2017

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle

Dotyczy: stanowiska wobec skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”.

Wnoszę o:

- 1) nieprzyjmowanie przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle stanowiska Komisji Rewizyjnej wobec skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”, z uwagi na wykazany poniżej brak podstaw prawnych i faktycznych zawartej w nim oceny zasadności skargi;
- 2) rozważenie podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w sprawie uznania za bezzasadną skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”, z uzasadnieniem wskazanym w stanowisku Prezydenta Miasta wobec skargi, datowanym na 12 stycznia 2017 r.

Uzasadnienie

1. Zgodnie z przepisami § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, przedłożony przez Komisję Rewizyjną projekt uchwały Rady Miasta, zawierający uzasadnienie prawne i faktyczne rekomendowanego przez tą komisję stanowiska wobec skargi winien uzyskać opinię radcy prawnego lub adwokata o jego zgodności z prawem.

Skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle stanowisko Komisji Rewizyjnej zawiera stwierdzenie zasadności skargi uzasadnione arbitralną, pozbawioną podstaw prawnych i faktycznych oceną, iż kompetencje Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w zakresie gospodarowania rezerwą celową, w tym również podziału rezerwy celowej utworzonej dla potrzeb Budżetu Obywatelskiego określone są wyłącznie, w przepisach określających zasady przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego.

2. Komisja Rewizyjna pominęła ustawowe uprawnienia Prezydenta Miasta określone w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) do gospodarowania rezerwą celową.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle określone w załączniku do uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada 2012 r. (Dz. U. poz. 1953, z późn. zm.), nie stanowią samoistnej podstawy prawnej do dokonywania czynności związanych z wykonaniem budżetu miasta, w tym podziału rezerwy celowej w nim utworzonej.

Akt prawa miejscowego nie musi powielać, ani tym bardziej precyzować (definiować), kompetencji przysługujących organowi wykonawczemu gminy oraz organowi stanowiącemu gminy, który ostatecznie decyduje o wprowadzeniu danego zadania do budżetu miasta.

Prezydent Miasta, wykonując uprawnienia określone w art. 60 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 222 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych posiada umocowanie do dysponowania rezerwą celową oraz dokonania jej podziału z uwzględnieniem występujących w poszczególnych osiedlach uwarunkowań w postaci:

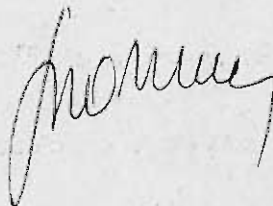
- 1) niewykorzystania części kwoty przeznaczonej na realizację zadań w Osiedlu Sławięcice w latach ubiegłych;
- 2) oszczędności środków w wyniku realizacji zadań w Osiedlu Śródmieście w 2016 r.;
- 3) konieczności wyłączenia z procedury konsultacyjnej kwoty 80 000 zł przeznaczonych na realizację zadań w Osiedlu Piastów, celem podwyższenia kwoty niezbędnej do realizacji zadania wybranego przez mieszkańców tego osiedla w 2016 r.

Dokonując tych czynności w uzgodnieniu (umocowanym w § 8 ust. 2 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz § 2 ust. 4 odpowiednio Statutu Osiedla Śródmieście, Piastów i Sławięcice) z organami zainteresowanych osiedli, Prezydent Miasta nie przekroczył swoich uprawnień określonych w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach, Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz statutach osiedli.

Zawarty w przedmiotowej skardze zarzut „przekroczenia uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego” pozbawiony jest zatem podstawy prawnej.

Zaprezentowane wyżej argumenty natury prawnej przedstawiono Komisji Rewizyjnej w wyjaśnieniach pisemnych Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz podczas posiedzenia komisji w dniu 25 stycznia 2017 r., jednakże poddany głosowaniu i przyjęty przez komisję został projekt stanowiska przygotowany przez członków komisji, zawierający arbitralne rozstrzygnięcie o zasadności skargi.

Wniosek Komisji Rewizyjnej o uznanie skargi za zasadną z uzasadnieniem opartym o ocenę pozbawioną zarówno podstawy prawnej jak i faktycznej, uniemożliwia sporządzenie projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, który mógłby uzyskać pozytywną opinię o zgodności tak sporządzonego projektu z prawem.



Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata;
- 1 egzemplarz a/a.

