

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2021 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹⁾), art. 17 ust. 1 pkt 15 i art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, z późn. zm.²⁾) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XI/126/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Zadania własne Gminy Kędzierzyn-Koźle, polegające na sprawianiu pogrzebu osobom zmarłym na jej terenie, w tym osobom bezdomnym, a także dzieciom martwo urodzonym, bez względu na czas trwania ciąży, jeżeli nie ustalono osób uprawnionych do sprawienia im pogrzebu lub osoby uprawnione nie skorzystały z prawa pochowania zwłok, realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.”;

2) w § 2 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wydatki na pokrycie kosztów sprawienia pochówku pokrywa się z budżetu Gminy Kędzierzyn-Koźle ze środków przeznaczonych na realizację zadań własnych z zakresu pomocy społecznej.”;

3) w § 3 dodaje się ust. 3-5 w brzmieniu:

„3. Pochówek dzieci martwo urodzonych obejmuje w szczególności:

- 1) dopełnienie formalności prawnych (uzyskanie dokumentu potwierdzającego śmierć);
- 2) odebranie zwłok wraz z niezbędną dokumentacją ze szpitala w Kędzierzynie-Koźlu (dwa razy w roku, w miesiącach marcu i październiku);
- 3) przewóz zwłok do kremacji;
- 4) kremację;
- 5) przewóz skremowanych prochów do miejsca pochówku;
- 6) zakup urny zbiorowej i wiązanki kwiatów, złożenie urny z prochami na cmentarzu w miejscu do tego wyznaczonym;
- 7) oznaczenie miejsca złożenia urny z prochami tablicą informacyjną;
- 8) ponoszenie opłat ustalonych przez zarządcę cmentarza;
- 9) obsługę przy pochówku, w tym czynności duchownego, mistrza ceremonii;
- 10) inne, w tym wymagane przepisami prawa.

4. Pochówek dzieci martwo urodzonych odbywa się zbiorowo w dniu 25 marca (Dzień Świętości Życia) oraz 15 października (Dzień Dziecka Utraconego), lub w kolejny dzień roboczy przypadający po ww. terminie na Cmentarzu Komunalnym w Kędzierzynie-Koźlu.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 2369 oraz z 2021 r. poz. 794 i poz. 803.

5. Informację o terminie uroczystości, o której mowa w ust. 4 umieszcza się na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle i Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu oraz w miejscach zwyczajowo przeznaczonych do wywieszania klepsydr.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Gminy Kędzierzyn-Koźle, na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Uzasadnienie

do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn-Koźle

Dotychczas obowiązująca Uchwała Nr XI/126/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Kędzierzyn nie reguluje kwestii pochówku dzieci martwo urodzonych.

Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1947) zwłoki niepochowane przez podmioty, o których mowa w ust. 1 (tj. w szczególności przez najbliższą rodzinę), albo nieprzekazane publicznej uczelni medycznej albo publicznej uczelni prowadzącej działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych są chowane przez gminę właściwą ze względu na miejsce zgonu. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 z późn. zm., zwanej dalej „u.p.s.”) do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym.

Za zwłoki uważa się ciała osób zmarłych i dzieci martwo urodzonych, bez względu na czas trwania ciąży [na podstawie § 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2006 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz. U. z 2007 r. Nr 1, poz. 10), w związku z § 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2001 r. w sprawie postępowania ze zwłokami i szczątkami ludzkimi (Dz. U. Nr 153, poz. 1783 ze zm.)]. Zatem pogrzeb może odbyć się niezależnie od czasu trwania ciąży a zwłoki dziecka martwo urodzonego, winny być otaczane należną czcią i szacunkiem.

Wydatki na pokrycie kosztów sprawienia pogrzebu i pochówku dzieci martwo urodzonych pokrywa się z budżetu gminy Kędzierzyn-Koźle ze środków przeznaczonych na realizację zadań własnych z zakresu pomocy społecznej.

Jako koszt jednego zbiorowego pogrzebu dzieci martwo urodzonych przyjęto aktualnie obowiązującą maksymalną wysokość zasiłku pogrzebowego wynikającą z ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291 z późn. zm.). Pochówek dzieci martwo urodzonych odbywać będzie się dwa razy w roku: w dniu 25 marca (Dzień Świętości Życia) oraz 15 października (Dzień Dziecka Utraconego), lub w kolejny dzień roboczy przypadający po w/w terminie na Cmentarzu Komunalnym w Kędzierzynie-Koźlu. Tym samym szacuje się, że koszt gminy Kędzierzyn Koźle wyniesie w granicach 8.000 zł rocznie (2 pochówki rocznie w kwocie po 4.000 zł każdy).

Gmina, co do zasady, ma prawo do uzyskania zwrotu wydatków poniesionych w związku ze sprawieniem pogrzebu. Podlegają one zwrotowi, gdy po osobie zmarłej przysługuje zasiłek pogrzebowy, a w przypadku gdy zasiłek ten nie przysługuje – wydatki podlegają zwrotowi z masy spadkowej (art. 96 ust. 3 u.p.s.). Biorąc pod uwagę przeszkody formalne oraz ekonomikę i zasadność, nie dochodzi się zwrotu kosztów pochówku dzieci martwo urodzonych z masy spadkowej. Materialną podstawę prawną uchwały stanowi art. 44 u.p.s., na podstawie którego sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego. Przywołany przepis nie wskazuje organu właściwego do dokonania takich ustaleń. W myśl art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten zawiera domniemanie kompetencji rady gminy w publicznych sprawach lokalnych. Skoro przepisy prawa materialnego, tj. ustawy o pomocy społecznej nie wskazują organu gminy właściwego dla ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu, to organem obowiązany do dokonania ustaleń w tym zakresie jest rada gminy. Stanowisko powyższe jest również zasadne w świetle orzecznictwa (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 czerwca 2016 r., sygn. akt: I OSK 258/16; LEX nr 2457251).

Przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Uchwała jest skierowana do podmiotu pozostającego w strukturach organizacyjnych gminy, tj. do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu. Akt nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych kierowanych do podmiotów zewnętrznych wobec Rady Miasta. Ponadto przywołane w nim podstawy prawne nie wypełniają warunku upoważnienia ustawowego do uchwalenia aktu prawa miejscowego. Przepis art. 44 u.p.s., ma charakter materialnoprawny i nie może stanowić podstawy prawnej aktu prawa miejscowego. Również pozostałe przepisy podane w podstawie prawnej decyzji takiego upoważnienia nie zawierają. W sytuacji uznania, że uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, organ nie jest obowiązany ogłaszać jej w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który to obowiązek wynika z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu

aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przywołany przepis nie wprowadza obowiązku ogłaszania aktów wewnętrznych wydanych przez organy gminy.

Uchwała w proponowanej wersji pozwoli na prawidłową realizację zadania wynikającego z przepisów ustawy o pomocy społecznej.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne.