

**UCHWAŁA NR XXXVII/436/21
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 31 sierpnia 2021 r.

**w sprawie skargi na zachowanie Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz
brak przyjęcia dziecka do przedszkola**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały:

- 1) wobec rozbieżnych opisów przebiegu rozmowy w dniu 14 maja 2021 r. dokonanych przez obie strony, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje przesłanek do uznania zasadności skargi na zachowanie Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 5 w Kędzierzynie-Koźlu;
- 2) w części obejmującej zarzut braku przyjęcia dziecka do przedszkola, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1491.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

W myśl art. 227 Kpa, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Stosownie do art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2.1. Zgodnie z art. 130 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021, poz. 1082, z późn. zm.), zwanej dalej „P.o.”, o przyjęciu dziecka do publicznego przedszkola, w trakcie roku szkolnego, decyduje dyrektor przedszkola.

Szczegółowe zasady rekrutacji do przedszkoli określono w art. 131 P.o.

2.2. Zgodnie z § 12 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 502), zwanego dalej „Rozporządzeniem MEN z 28 lutego 2019 r.”, przedszkole funkcjonuje przez cały rok szkolny, z wyjątkiem przerw ustalonych przez organ prowadzący przedszkole, na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady przedszkola, a w przypadku braku rady przedszkola - na wspólny wniosek dyrektora przedszkola i rady rodziców.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga złożona – za pośrednictwem Opolskiego Kuratora Oświaty – w dniu 24 czerwca 2021 r., zwana dalej „skargą”, zawiera kierowany pod adresem Dyrektora Publicznego Przedszkola nr 5 w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „Dyrektorem PP5”, zarzut:

- 1) niestosownego zachowania Dyrektora PP5 wobec Skarżącej;
- 2) braku przyjęcia dziecka Skarżącej do PP5.

W uzasadnieniu skargi Skarżąca przedstawiła:

- 1) informację o negatywnym nastawieniu Dyrektora PP5 w toku prowadzonej w dniu 14 maja 2021 r. bardzo nieprzyjemnej rozmowy telefonicznej w przedmiocie odmowy przyjęcia dziecka Skarżącej do PP5 w okresie wakacji letnich;
- 2) subiektywną informację o przebiegu ww. rozmowy, w tym z mężem Skarżącej oraz ocenę traktowania rodziny Skarżącej;
- 3) swój status rodzinny w kontekście spędzenia urlopu;
- 4) ocenę pracy dyrektora innego kędzierzyńsko-kozielskiego publicznego przedszkola.

III. Stan faktyczny zgodnie z wyjaśnieniami Dyrektora PP5 oraz Kierownika Wydziału Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

1. Kierownik Wydziału Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle poinformował, iż:

- 1) PP5 jest przedszkolem publicznym prowadzonym przez Gminę Kędzierzyn-Koźle, w którym obecny rok szkolny trwa od 1 września 2020 r. do 31 sierpnia 2021 r.;
- 2) każde przedszkole w czasie wakacji letnich ma przerwę w funkcjonowaniu;

- 3) dyrektorzy publicznych przedszkoli z terenu miasta Kędzierzyn-Koźle, zgodnie z wymogami § 12 ust. 1 Rozporządzenia MEN z 28 lutego 2019 r., w styczniu 2021 r. składali wnioski o ustalenie przerwy czasie wakacji letnich w funkcjonowaniu przedszkoli;
- 4) pod pojęciem przedszkola zastępczego, rodzice dzieci w wieku przedszkolnym rozumieją przedszkole do którego, w czasie przerwy w funkcjonowaniu przedszkola „macierzystego”, mogą zostać zapisane ich dzieci;
- 5) w 2021 r. bardzo wielu rodziców zgłosiło zamiar skorzystania z ww. działania, co spowodowało uruchomienie dodatkowych miejsc;
- 6) Dyrektor PP5 w dniu 15 stycznia 2021 r., wspólnie z Radą Rodziców PP5, skierował do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle wniosek o ustalenie przerwy wakacyjnej w roku szkolnym 2020/2021 w PP5 – w miesiącu sierpniu 2021 r.;
- 7) Zastępca Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle do spraw Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych pismem z dnia 25 stycznia 2021 r., na podstawie § 12 ust. 1 Rozporządzenia MEN z 28 lutego 2019 r. ustalił przerwę w funkcjonowaniu PP5 w dniach 1-31 sierpnia 2021 r.;
- 8) na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 11 marca 2021 r. opublikowano informację o terminach przerw w funkcjonowaniu przedszkoli publicznych z terenu Kędzierzyna-Koźle w miesiącu lipcu i sierpniu 2021 r.;
- 9) na stronie internetowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 18 czerwca 2021 r. opublikowano informację o liczbie wolnych miejsc w przedszkolach z terenu Kędzierzyna-Koźle w miesiącu lipcu i sierpniu 2021 r.;
- 10) opracowany został wniosek o przyjęcie dziecka do publicznego przedszkola na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle w okresie wakacji letnich, obejmujący m. in.:
 - a) tygodnie uczęszczania dziecka – do wskazania przez wnioskodawcę,
 - b) dane osobowe dziecka oraz jego rodziców lub opiekunów prawnych,
 - c) deklarację czasu pobytu dziecka w przedszkolu,
 - d) informacje o opłatach i kontaktach wpłat,
 - e) informację o statusie rodziny kandydata;
- 11) dziecko Skarżącej, w oparciu o złożony stosowny wniosek Skarżącej, zostanie przyjęte na okres dwóch ostatnich tygodni lipca 2021 r. do Publicznego Przedszkola nr 22 w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Dyrektor PP5 oświadczył, iż:

- 1) przeprowadza wiele rozmów telefonicznych z rodzicami, którzy się sporadycznie przedstawiają;
- 2) procedurę zapisu dzieci do „przedszkola zastępczego” rozpoczął po 6 czerwca 2021 r., stąd nie mógł udzielić informacji Skarżącej o liczbie wolnych miejsc w dniu 14 maja 2021 r.
- 3) zaprzecza używaniu w rozmowie z rodzicami cytowanych przez Skarżącą słów;
- 4) przeprowadził rozmowę telefoniczną z „krzyczącym” rodzicem, oczekującym na przyjęcie dziecka na miesiąc i „szantażującym” Dyrektora PP5;
- 5) rozważa – za pomówienie – skierowanie przeciwko Skarżącej pozwu o ochronę dóbr osobistych do właściwego miejscowo sądu powszechnego.

IV. Podsumowanie

1. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego należy stwierdzić, iż zgodnie z uprawnieniem określonym w art. 130 ust. 2 P.o., o przyjęciu dziecka do publicznego przedszkola, w trakcie roku szkolnego, decyduje dyrektor przedszkola. Procedura zapisów dzieci do „przedszkola zastępczego” – PP5 – rozpoczęta została po 6 czerwca 2021 r. W dniu 14 maja 2021 r. Dyrektor PP5 nie posiadał wiedzy o liczbie wolnych miejsc w PP5, stąd nie mógł zapisać dziecka Skarżącej do PP5 w okresie wakacji letnich. Informacja o wolnych miejscach w publicznych przedszkolach na terenie Kędzierzyna-Koźla w okresie wakacji letnich 2021 r. został opublikowany w dniu 18 czerwca 2021 r.

W związku z powyższym zarzut braku podjęcia w dniu 14 maja 2021 r. przez Dyrektora PP5 decyzji o przyjęciu dziecka Skarżącej do PP5 na czas miesiąca wakacji letnich 2021 r., należy uznać za bezzasadny.

2. Ustosunkowując się do sformułowanego w treści skargi zarzutu niewłaściwego zachowania Dyrektora PP5, w rozmowie telefonicznej w dniu 14 maja 2021 r., wobec rozbieżnych opisów przebiegu tej rozmowy dokonanych przez obie strony, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje przesłanek do uznania zasadności skargi.

W przypadku dostępności zobiektywizowanych dowodów, jednoznacznie potwierdzających przebieg zdarzeń opisanych w skardze w sposób odmienny od wyjaśnień złożonych przez Dyrektora PP5, może zostać ponownie przeprowadzone postępowanie wyjaśniające.