

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2021 r.

w sprawie skargi na działania Powiatowego Konserwatora Zabytków w Kędzierzynie-Koźlu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, z późn. zm.¹⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Konserwatora Zabytków w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wskazuje, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działania Powiatowego Konserwatora Zabytków w Kędzierzynie-Koźlu jest Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

3. Uzasadnienie stanowiska zawartego w ust. 1-2 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1491.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W myśl art. 231 § 1 Kpa, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

W oparciu o art. 232 § 2 Kpa, skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia.

2. W myśl art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.p.”, starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa.

Zgodnie z § 36 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu stanowiącego załącznik do Uchwały Nr 59/260/2020 Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 5 marca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu (z późn. zm.), Powiatowy Konserwator Zabytków podlega bezpośrednio Staroście Powiatu.

Organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności pracowników Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu jest zatem Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga złożona w dniu 30 lipca 2021 r., zwana dalej „skargą”, oraz załącznik do skargi zawierają kierowane pod adresem Powiatowego Konserwatora Zabytków w Kędzierzynie-Koźlu, zarzuty braku woli przeprowadzenia przez wyżej wymienionego funkcjonariusza rozmowy ze Skarżącym o stanie ochrony wybranych „pamiątek historycznych”, w tym zabytków ziemi kozielskiej a także niewłaściwego potraktowania Skarżącego będącego działaczem społecznym.

W uzasadnieniu skargi Skarżący przedstawił:

- 1) informację o zniknięciu „kamienia maltańskiego z kozielskiego parku zabytkowego”;
- 2) prośbę o interwencję w sprawie, w tym wyjaśnienia zniknięcia (a być może zniszczenia) „cennej pamiątki zabytkowej”;
- 3) wykaz popadających w ruinę 6 obiektów (lub ich grup) z terenu Kędzierzyna-Koźla, w kontekście wyludniania się miasta ze względu na brak mieszkań.

Do skargi Skarżący załączył kopie:

- 1) kierowanego do Powiatowego Konserwatora Zabytków w Kędzierzynie-Koźlu pisma z dnia 25 lipca 2021 r. obejmującego:
 - a) prośbę o wyjaśnienie zniszczenia pamiątki historycznej (o której mowa w prasie lokalnej z dnia 12 marca 2019 r.),
 - b) informację o „złym potraktowaniu” Skarżącego „jako działacza społecznego”;
- 2) artykułu zamieszczonego w Nowej Gazecie Lokalnej w dniu 12 marca 2019 r. pod tytułem „Skarby joannitów dotarły do Koźla?”.

III. Stan faktyczny.

1. „Kozielski park zabytkowy”, czyli „Planty Miejskie” wpisane zostały do rejestru zabytków pod numerem 238/90 (z opisem: pozostałości dawnych fortyfikacji lewobrzeżnych – fosy zewnętrznej).

Pracownicy Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle ustalili, iż na terenie „Plant Miejskich” był zabudowany tzw. „Kamień maltański” pomiędzy ul. Raclawicką 1 a nabrzeżem rz. Odry, który obecnie nie istnieje, a jego los jest nieznany.

2. Wśród zabytków ruchomych wpisanych do rejestru zabytków miasta Kędzierzyn-Koźle, wymienionych w Gminnym Programie Opieki nad Zabytkami Miasta Kędzierzyn-Koźla na lata 2021-2024 stanowiącym

załącznik do uchwały Nr XXXVI/418/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2021-2024” (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1783), wykazano pod poz. 4 kamień graniczny z inicjałami króla Prus Fryderyka II Wielkiego na terenie przylegającym do zamku, który to wpisano z dniem 24 listopada 2014 r. pod numerem Ks.B.t.IV-311/14.

W ww. rejestrze nie ujęto „kamienia maltańskiego z kozielskiego parku zabytkowego” opisany w skardze.

3. W treści artykułu zamieszczonego w Nowej Gazecie Lokalnej w dniu 12 marca 2019 r., wskazano, iż:
- 1) na terenie kozielskiego parku znajdują się wkopane granitowe słupki z widniejącym krzyżem zakonu maltańskiego;
 - 2) najprawdopodobniej są to znaki graniczne z krzyżem na górnej płaszczyźnie, wyznaczające granicę majątku ziemskiego lub miejscowości;
 - 3) miejsce położenia ww. słupków jest co najmniej zastanawiające;
 - 4) wymienione krzyże trudno jest dostrzec, ale wprawne oko wypatrzy każdy detal.

4. Wymienione przez Skarżącego „popadające w ruinę” 6 obiektów (lub ich grup) z terenu Kędzierzyna-Koźla, poza budynkiem przy ul. Złotniczej 5, nie stanowią mienia Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Budynek przy ul. Złotniczej 5, w oparciu o uchwałę Nr XLI/494/13 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 sierpnia 2013 r. w sprawie wyrażenia zgody na zbycie nieruchomości zabudowanej, położonej w Kędzierzynie-Koźlu, przy ul. Złotniczej 5, został przeznaczony do sprzedaży w drodze przetargowej.

Gmina Kędzierzyn-Koźle wobec większości z obiektów podejmowała działania zmierzające do podjęcia czynności nad poprawą stanu technicznego i estetyki, kierując stosowne pisma do ich właścicieli oraz do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kędzierzynie-Koźlu.

5. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle pismem o sygn. Or.1511.1.1.2021 z dnia 4 sierpnia 2021 r., na podstawie art. 231 §1 Kpa, przekazał do rozpatrzenia zgodnie z właściwością Staroście Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego skierowaną do niego w dniu 30 lipca 2021 r. skargę na działania Powiatowego Konserwatora Zabytków Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu, o treści tożsamej ze skargą skierowaną w tym samym dniu do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

IV. Podsumowanie

1. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego, zgodnie z art. 35 ust. 2 U.s.p., podmiotem właściwym do rozpatrzenia zarzutów Skarżącego wobec Powiatowego Konserwatora Zabytków – będącego pracownikiem Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu – jest Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, wykonujący uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu.

Tym samym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrywania wyżej wymienionej skargi.

2. Wśród zabytków ruchomych wpisanych do rejestru zabytków miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje się znak graniczny z widniejącym na górnej płaszczyźnie krzyżem zakonu maltańskiego.

3. Wobec przekazania Staroście Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w dniu 4 sierpnia 2021 r. przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle skargi na działania Powiatowego Konserwatora Zabytków Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu o treści tożsamej ze skargą skierowaną przez Skarżącego do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, w myśl art. 231 § 1 Kpa wystarczające jest wskazanie w stanowisku Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle organu właściwego do rozpatrzenia skargi.