

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 30 września 2021 r.

**w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.<sup>1)</sup>) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

**§ 1.** Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego z dnia 28 września 2021r., PN-III.4131.1.71.2021.CW, dotyczące uchwały nr XXXVII/433/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie nadania imienia Publicznej Szkole Podstawowej nr 16 w Kędzierzynie-Koźlu.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

**§ 3. 1.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

**PREZYDENT MIASTA  
KĘDZIERZYN-KOŹLE  
Sabina Nowosielska (-)**

Odpowiedzialny za sporządzenie informacji:  
Zastępca Kierownika  
Wydziału Oświaty i Wychowania  
Urzędu Miasta Kędzierzynie-Koźlu  
Aleksandra Felsztyńska (-)

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w 2020 r. poz. 2299 i 2320 oraz z 2021 r. poz.: 54, 159 i 1598.

## Uzasadnienie

### do projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

W dniu 29 września 2021 r. wpłynęło do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Opolskiego stwierdzające nieważność *uchwały nr XXXVII/433/21 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2021 r. w sprawie nadania imienia Publicznej Szkole Podstawowej nr 16 w Kędzierzynie-Koźlu, z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na umieszczeniu w § 3 przedmiotowej uchwały przepisu stanowiącego, iż uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji.*

W ocenie Wojewody Opolskiego nadanie przedmiotowej uchwale rangi aktu prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w jej treści i należy ją zakwalifikować do tzw. aktów kierownictwa wewnętrznego. Nadto Wojewoda Opolski na stronie drugiej uzasadnienia rozstrzygnięcia stwierdza, iż: „W ten sposób Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle naruszyła istotnie prawo, bowiem nadała kwestionowanej uchwale rangę aktu prawa miejscowego, **podczas gdy pozostała jej treść oraz załącznik** wyraźnie wskazuje na to, iż należy ją zakwalifikować do kategorii aktów kierownictwa wewnętrznego.

Tymczasem zakwestionowana uchwała nie posiada jakiegokolwiek załącznika, zaś jej merytoryczna treść w istocie dotyczy nadania Publicznej Szkole Podstawowej nr 16 w Kędzierzynie-Koźlu imię Jana Pawła II. Niewątpliwie uzasadnienie do rozstrzygnięcia nadzorczego nie przystaje do treści zakwestionowanej uchwały.

W opinii organu wykonawczego, organy gminy - rada, na podstawie ustawy, mogą wydawać akty prawa miejscowego. Na podstawie delegacji ustawowej – art. 111 ustawy Prawo Oświatowe wydane zostało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 roku w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. Zgodnie z §2 ust. 1 w/w rozporządzenia - Szkole nadaje imię organ prowadzący szkołę na wniosek rady szkoły, a w przypadku braku rady szkoły - na wspólny wniosek rady pedagogicznej, rady rodziców i samorządu uczniowskiego. Niewątpliwie korzystanie z placówki oświatowej – utworzonej przez organ prowadzący łączy się także z kompetencją – na podstawie ustawowej delegacji, do nadania nazwy – ściślej imienia danej szkole.

Nadanie imienia Publicznej Szkole Podstawowej ma znaczenie powszechne. Jest przykładem działania o charakterze organizatorskim, podjętym w stosunku do określonej placówki oświatowej spełniającej także funkcję obiektu użyteczności publicznej. Każda czynność prawna dotycząca tego fragmentu przestrzeni publicznej wymaga użycia określenia wskazanego w uchwale w sprawie nadania imienia szkole. Normatywności przedmiotowej uchwały można zatem upatrywać w nakazie skierowanym do nieograniczonego adresata, aby w przypadku czynności prawnych odnoszących się do tego fragmentu przestrzeni używał określenia wprowadzonego uchwałą. Taka uchwała tworzy nową normę, dotyczy indywidualnie oznaczonej szkoły, ale krąg jej adresatów jest nieograniczony. Jest to akt generalny i zewnętrzny, a za uznaniem go za akt prawa miejscowego przemawiają także spełniane przez nazwę szkoły funkcje publicznoprawne. Przedmiotowa uchwała mieści się zatem w zakresie delegacji ustawowej, stanowiąc akt prawa miejscowego o charakterze strukturalno-organizacyjnym.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *ustawy o samorządzie gminnym* rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina, której interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest natomiast uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Jak podnosi się w literaturze i orzecznictwie, celem tego przepisu jest zapewnienie takiego stanu rzeczy, aby przed wniesieniem skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze organ gminy, którego akt został unieważniony (stwierdzono jego nieważność), podejmie wewnętrzne rozstrzygnięcie, że nie zgadza się z rozstrzygnięciem nadzorczym, i należy wnieść skargę do sądu administracyjnego. Cel tego przepisu nie wyklucza zatem podjęcia uchwały lub zarządzenia o zaskarżeniu rozstrzygnięcia nadzorczego po wniesieniu skargi do sądu administracyjnego. Przepis art. 98 ust. 3 nie ustanawia bowiem terminu do podjęcia takiej uchwały. Oznacza to, że skarga gminy na rozstrzygnięcie nadzorcze nie może być odrzucona z tego powodu, że uchwała rady gminy została podjęta po wniesieniu skargi do sądu (*por. postanowienie NSA z 30 listopada 2005 r., II OSK 290/2005, LexisNexis nr 409862, OSP 2007, nr 1, poz. 6, postanowienie NSA z 4.01.2011 r., II OSK 2450/10, LEX nr 743431*).

W związku z powyższym zachodzi potrzeba podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze w przedłożonym brzmieniu.

Projektowana uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla Gminy Kędzierzyn-Koźle.

**PREZYDENT MIASTA  
KĘDZIERZYN-KOŹLE  
Sabina Nowosielska (-)**

Odpowiedzialny za sporządzenie informacji:

Zastępca Kierownika  
Wydziału Oświaty i Wychowania  
Urzędu Miasta Kędzierzynie-Koźlu  
Aleksandra Felsztyńska (-)