

Uchwała Nr XLI/371/17
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 23 lutego 2017 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje za bezzasadną skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Andrzej Kopec (-)

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 oraz poz. 2138.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

do uchwały w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na przekroczenie uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.).

2. Zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.f.p.”, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 222 ust. 4 w związku z art. 2 pkt. 2 U.o.f.p., Prezydent Miasta dokonuje podziału rezerw, o których mowa w ust. 2.

3. W myśl art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zgodnie z art. 5a ust. 2 U.s.g., zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

W myśl art. 51 ust. 3 U.s.g., statut gminy określa uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gmin.

Stosownie do art. 60 ust. 2 pkt 5 U.s.g., Prezydentowi Miasta przysługuje wyłączne prawo dysponowania rezerwami budżetu gminy.

4. Zgodnie z § 8 ust. 1 i 2 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1352, z późn. zm.):

- 1) w budżecie gminy określa się środki przeznaczone na finansowanie kosztów związanych z funkcjonowaniem jednostek pomocniczych;
- 2) dysponentem środków, o których mowa w ust. 1, jest Prezydent Miasta, który przy wydatkowaniu tych środków współdziała z organami wykonawczymi jednostek pomocniczych.

5. Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 1:

- 1) Uchwały Nr XXIV/267/08 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie Statutu Osiedla Piastów (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 34, poz. 1201), zwanej dalej „Statutem Osiedla Piastów”;
- 2) Uchwały Nr XXIV/272/08 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie Statutu Osiedla Sławięcice (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 34, poz. 1206), zwanej dalej „Statutem Osiedla Sławięcice”;
- 3) Uchwały Nr XXIV/274/08 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie Statutu Osiedla Śródmieście (Dz. Urz. Woj. Op. Nr, poz. 1208), zwanej dalej „Statutem Osiedla Śródmieście”,

do zadań samorządu mieszkańców Osiedla należy podejmowanie wszelkich spraw dotyczących ogółu mieszkańców Osiedla; w szczególności odnoszących się do ładu przestrzennego, warunków zamieszkania, korzystania z usług i urządzeń użyteczności publicznej, funkcjonowania placówek handlowo-usługowych, działalności instytucji kultury oraz jednostek zajmujących się działalnością sportową i rekreacyjną, stanu środowiska naturalnego oraz ładu i bezpieczeństwa publicznego na terenie Osiedla.

W myśl § 2 ust. 4 Statutu Osiedla Piastów, Statutu Osiedla Sławięcice i Statutu Osiedla Śródmieście

środki na finansowanie kosztów realizacji zadań samorządu Osiedla określa budżet Gminy i układ wykonawczy tego budżetu (jednostkowy plan finansowy).

6. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w ramach budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle określono w załączniku do uchwały nr XXIX/379/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 listopada 2012 r. (Dz. U. poz. 1953, z późn. zm.), zwanej dalej „zasadami BO”.

W myśl § 2 ust. 1 zasad BO, konsultacje w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego mogą być przeprowadzane każdorazowo w przypadku potrzeby wprowadzenia do budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle zadań finansowanych ze środków rezerwy celowej, przewidzianej w projekcie budżetu miasta lub utworzonej w budżecie miasta dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim.

Zgodnie z § 2 ust. 2 zasad BO, rezerwa celowa podlega podziałowi na poszczególne Osiedla z uwzględnieniem kwot stałych przypadających w równej wysokości każdemu Osiedlu oraz kwot zmiennych uzależnionych od liczby mieszkańców danego Osiedla. Warunkiem przyznania kwot, o których mowa wyżej jest przedłożenie, w terminie wskazanym w statucie Osiedla, sprawozdania z wykonania rocznego planu rzeczowo-finansowego Osiedla w roku poprzedzającym przeprowadzenie konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego.

W oparciu o § 2 ust. 3 zasad BO, łączna wartość zadań objętych Budżetem Obywatelskim w danym roku wynosi nie więcej niż kwota rezerwy celowej przewidzianej w projekcie budżetu miasta lub utworzonej w budżecie miasta dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim.

Stosownie do § 3 zasad BO, rozpoczęcie konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego następuje z datą zamieszczenia przez Prezydenta Miasta na stronie podmiotowej Urzędu Miasta w Biuletynie Informacji Publicznej ogłoszenia, zawierającego:

- 1) opis trybu i podmiotów uprawnionych do zgłaszania zadań do Budżetu Obywatelskiego;
- 2) wskazanie terminu zgłaszania zadań do Budżetu Obywatelskiego;
- 3) określenie wartości kwoty podziału rezerwy celowej przewidzianej w projekcie budżetu miasta lub utworzonej w budżecie miasta na dany rok dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim na kwoty przypadające na poszczególne Osiedla.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 2 stycznia 2017 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, zawiera skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut „przekroczenia uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi przedstawiła subiektywną analizę przepisów prawa regulujących sposób przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego wraz uzasadnieniem ich naruszenia przez Prezydent Miasta, a w szczególności m. in. w zakresie niezgodnej z zasadami BO modyfikacji, bez porozumienia z radą miasta, kwot przeznaczonych na 3 osiedla

W dniu 9 stycznia 2017 r. Skarżąca pisemnie wycofała zarzut naruszenia przez Prezydent Miasta sposobu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego w zakresie wprowadzenia do systemu głosowania elektronicznego ograniczeń uniemożliwiających organizacjom zgłaszania wniosków zadań w ramach budżetu obywatelskiego na dowolnym osiedlu.

III. Stan faktyczny.

1. Zgodnie z § 6 tiret trzecie uchwały Nr XXXIX/342/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle na 2017 rok, ustalono rezerwę celową (Budżet Obywatelski) w wysokości 1 500 000 zł.

2. W dniu 30 grudnia 2016 r. Prezydent Miasta na stronie podmiotowej Urzędu Miasta w Biuletynie Informacji Publicznej zamieścił - zgodnie z § 3 zasad BO - ogłoszenie, zawierające:

- 1) opis trybu i podmiotów uprawnionych do zgłaszania zadań do Budżetu Obywatelskiego;
- 2) wskazanie terminu zgłaszania zadań do Budżetu Obywatelskiego;
- 3) określenie wartości kwoty podziału rezerwy celowej przewidzianej w projekcie budżetu miasta lub utworzonej w budżecie miasta na dany rok dla wydatków objętych Budżetem Obywatelskim na kwoty przypadające na poszczególne Osiedla.

W ww. ogłoszeniu zawarto informacje, wraz z uzasadnieniem, o modyfikacjach wysokości środków przypadających na osiedla, a w szczególności dla osiedli:

- Piastów – zmniejszenie o kwotę 80 000 zł, którą przeznaczono dodatkowo na realizację zadania pn. "Budowa boiska do piłki nożnej ze sztucznej trawy (typu Orlik) na terenie rekreacyjno-sportowym przy ul. Wieczorka" wybranego w ramach Budżetu Obywatelskiego na 2016 r.,
- Sławięcice – zwiększenie o kwotę 40 000 zł, którą nie wykorzystano w wyniku niewykonania wybranego w 2015 r. zadania pn. "Budowa altany biesiadnej",
- Śródmieście – zwiększenie o kwotę 3 456 zł., stanowiącą oszczędność w wyniku realizacji zadania pn. "Remont i modernizacja przedszkolnego placu zabaw wraz z zakupem jego wyposażenia" wybranego w Budżecie Obywatelskim w 2016 r.

3. W dniu 2 stycznia 2017 r. Skarżąca złożyła skargę zawierającą kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut „przekroczenia uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego”

IV. Podsumowanie.

1. Zasady BO nie stanowią samoistnej podstawy prawnej do dokonywania czynności związanych z wykonaniem budżetu miasta, w tym podziału rezerwy celowej w nim utworzonej.

Prezydent Miasta, wykonując uprawnienia określone w art. 60 ust. 2 pkt 5 U.s.g. oraz art. 222 ust. 4 U.o.f.p. posiada umocowanie do dysponowania rezerwą celową oraz dokonania jej podziału z uwzględnieniem występujących w poszczególnych osiedlach uwarunkowań w postaci:

- 1) niewykorzystania części kwoty przeznaczonej na realizację zadań w Osiedlu Sławięcice w latach ubiegłych;
- 2) oszczędności środków w wyniku realizacji zadań w Osiedlu Śródmieście w 2016 r.;
- 3) konieczności wyłączenia z procedury konsultacyjnej kwoty 80 000 zł przeznaczonych na realizację zadań w Osiedlu Piastów, celem podwyższenia kwoty niezbędnej do realizacji zadania wybranego przez mieszkańców tego osiedla w 2016 r.

Dokonując tych czynności w uzgodnieniu (umocowanym w § 8 ust. 2 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz § 2 ust. 4 odpowiednio Statutu Osiedla Śródmieście, Piastów i Sławięcice) z organami zainteresowanych osiedli, Prezydent Miasta nie przekroczył swoich uprawnień określonych w przepisach U.s.g., U.o.f.p., Statucie Gminy Kędzierzyn-Koźle oraz statutach osiedli.

2. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze zarzut „przekroczenia uprawnień w związku z realizacją uchwały Nr XXXIII/285/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji w przedmiocie Budżetu Obywatelskiego” nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym, a tym samym brak jest podstaw do uznania przedmiotowej skargi na Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle za zasadną.