

Protokół nr 23/2017
z posiedzenia Komisji Strategii i Rozwoju
z dnia 19 stycznia 2017 r.

Posiedzenie Komisji Strategii i Rozwoju Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle rozpoczęło w sali posiedzeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Grzegorza Piramowicza 32. Komisja obradowała od godz. 16.05 do godz.19.10.

Posiedzeniu komisji przewodniczył radny Andrzej Kopacki - Przewodniczący Komisji Strategii i Rozwoju.

Ad 1.

Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

Otwarcia posiedzenia, stwierdzenia prawomocności obrad i powitania zaproszonych gości dokonał Przewodniczący Komisji Andrzej Kopacki.

Obecność Członków Komisji - zgodnie z listą obecności (załącznik nr 1 do protokołu).

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

1. Artur Maruszczak - Zastępca Prezydenta ds. gospodarki przestrzennej i inwestycyjno-remontowych,
2. Zbigniew Romanowicz - Sekretarz Miasta,
3. Agnieszka Zimny-Ilnicka - Kierownik Wydziału Administracyjno-Gospodarczego,
4. Marcin Urbanowski - Przewodniczący Rady Osiedla Azoty,
5. Małgorzata Lipczyńska - Przewodnicząca Rady Osiedla Blachownia,
6. Jerzy Rosenhof - Przewodniczący Rady Osiedla Cisowa,
7. Ewa Buzo-Dziedzic - Przewodnicząca Rady Osiedla Kłodnica,
8. Jan Schoengart - Przewodniczący Rady Osiedla Miejsce Kłodnickie,
9. Zbigniew Barszcz - Przewodniczący Rady Osiedla Pogorzelec,
10. Piotr Młot - Przewodniczący Rady Osiedla Rogi,
11. Emilia Bandrowska - Przewodnicząca Rady Osiedla Stare Miasto,
12. Dariusz Kosakowski - Przewodniczący Rady Osiedla Śródmieście,
13. Tomasz Scheller - Przewodniczący Rady Osiedla Sławięcice,
14. Stanisław Mróz - Przewodniczący Rady Osiedla Zachód,
15. Ewa Stogniew - Przewodnicząca Rady Osiedla Kuźniczka.

Ad 2.

Przyjęcie porządku obrad.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 22/16 z dnia 21 grudnia 2016 r.
4. Potencjał oraz zagrożenia małych i większych osiedli:
 - działania samorządu gminnego w celu powstrzymania młodych mieszkańców Kędzierzyna-Koźla przed wyjazdem z miasta,

- ustna informacja Sekretarza Miasta na temat budżetu obywatelskiego i funkcjonowania rad osiedli.

5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

6. Zakończenie obrad.

Komisja **jednogłośnie 4 głosami „za”** przyjęła zaproponowany porządek obrad do realizacji.
„Za” byli: p.p. Andrzej Kopacki, Elżbieta Setnicka, Adam Sadłowski, Grażyna Radka.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 22/16 z dnia 21 grudnia 2016 r.

Komisja bez uwag **jednogłośnie 4 głosami „za”** przyjęła protokół.

Ad 4.

Potencjał oraz zagrożenia małych i większych osiedli:

- działania samorządu gminnego w celu powstrzymania młodych mieszkańców Kędzierzyna-Koźła przed wyjazdem z miasta,

- ustna informacja Sekretarza Miasta na temat budżetu obywatelskiego i funkcjonowania rad osiedli.

Przewodniczący komisji przypomniał, że powyższy temat w 2016 r. zaproponował radny Tomasz Scheller. Zasugerował rozpoczęcie dyskusji od budżetu obywatelskiego oraz oddał głos Zbigniewowi Romanowiczowi.

Zbigniew Romanowicz przypomniał o nowych elementach procedur przeprowadzania konsultacji w trybie budżetu obywatelskiego, które pojawiły się w 2017 r. Między innymi poinformował o zwiększonych kwotach przypadających na poszczególne osiedla ustalone w wyniku podziału rezerwy celowej oraz o nowej możliwości zgłoszenia zadania za pośrednictwem platformy internetowej www.budzetobywatelski.kedzierzynkozle.pl. Głosowania stacjonarnego będzie można dokonać od 1 marca do 14 marca, natomiast głosowania elektronicznego od 16 marca do 31 marca. Dodał, iż na dzień 19 stycznia zgłoszono 33 zadania, co oznacza, że w porównaniu z 2016 r. zgłoszono już dwa razy więcej zadań. Wspomniał o wprowadzeniu nowego kryterium oceny zgłaszania zadań, polegającym na konieczności wykazania, iż efekty wdrożenia takiego zadania będą służyły wszystkim mieszkańcom osiedla. Wprowadzono również obowiązek posiadania zdolności do czynności prawnych przez osoby zgłaszające zadanie do budżetu obywatelskiego, a także obowiązek składania oświadczeń potwierdzających zamieszkanie na danych osiedlu.

Andrzej Kopacki zapytał Artura Maruszcza, czy zeszłoroczne zadania ujęte w budżecie obywatelskim były na bieżąco realizowane.

Artur Maruszcza odpowiedział, że nie zdołano zrealizować wszystkich zadań. Są i takie przedsięwzięcia, których nie sposób zrealizować w rok, chociażby ze względów formalnych. Jednakże w takim przypadku są one finalizowane w nieco późniejszym czasie. Dodał, iż większość zadań udało się zrealizować. Poinformował, że fundusze na budżet obywatelski będą z roku na rok wzrastać.

Andrzej Kopacki zwrócił się do przewodniczących rad osiedli z zapytaniem, jak oceniają temat budżetu obywatelskiego oraz sytuację na swoich osiedlach pod względem społecznym, ekonomicznym oraz demograficznym.

Stanisław Mróz - Przewodniczący Rady Osiedla Zachód podał przykład zadania etapowego ze swojego osiedla, a mianowicie budowy placu zabaw. Przewodniczący zwrócił uwagę, iż zadanie realizowane było w dwóch poprzednich latach, ale nie wiadomo, czy mieszkańcy w tym roku ponownie zgłoszą na to zadanie, aby wreszcie zamknąć temat placu zabaw przy ul. Kanonierów. Stwierdził, iż trzeba w jakiś sposób zabezpieczyć środki na zadania etapowe, aby można je było realizować do końca, bez corocznych głosowań. Stanisław Mróz podkreślił, że ubolewa nad stanem technicznym byłej jednostki wojskowej na os. Zachód oraz dworca kolejowego w Koźlu i jego najbliższego otoczenia. Teren jest zaniedbany i raczej nie stanowi wizytówki osiedla. Dodał, iż zdaje sobie sprawę z tego, że okolice dworca nie są własnością gminy, ale nie zmienia to faktu, że zarządcy poszczególnych nieruchomości powinni dbać o ich estetykę.

Andrzej Kopacki odnosząc się do wypowiedzi Stanisława Mroza przypomniał, że właścicielami terenu po dawnej jednostce wojskowej są dwie prywatne uczelnie z Górnego Śląska, które mają pewne plany związane z zagospodarowaniem tego kompleksu, ale póki co nie pozyskały jeszcze funduszy na ten cel. Dodał, że uczelnie złożyły stosowne wnioski, które czekają na rozpatrzenie. Andrzej Kopacki podziękował za wypowiedź przewodniczącemu RO Zachód i oddał głos Tomaszowi Schellerowi.

Tomasz Scheller - Przewodniczący Rady Osiedla Sławięcice odniósł się do wypowiedzi Stanisława Mroza, ponieważ także jest w sytuacji, gdzie etapuje zadanie związane z powstaniem placu zabaw. Przewodniczący uważa, że budżet obywatelski dobrze działa, realizuje liczne zadania zgłaszane przez mieszkańców. Zaznaczył, że trzeba medialnie uświadamiać mieszkańców w kwestii budżetu obywatelskiego, żeby głosowanie miało sens.

Zbigniew Barszcz - Przewodniczący Rady Osiedla Pogorzelec także zauważył, że budżet obywatelski sprawdza się, a mieszkańcy są zadowoleni. Potwierdził, że etapowość zadań jest sporym problemem i trzeba to zmienić. Przewodniczący poinformował, iż osiedle Pogorzelec przeszło największą transformację. Dodał, że mają świetne przedszkola, szkoły, wydział zamiejscowy Politechniki Opolskiej, ŚDS „Promyczek”, oraz dom dziennego pobytu. Wyraził swoje zadowolenie dotyczące dróg i chodników. Podkreślił natomiast, że na osiedlu ubywa mieszkańców. Ma jednak nadzieję, że inwestycje, które są w planach, przyciągną do Kędzierzyna-Koźla większą liczbę ludzi.

Jan Schoengart - Przewodniczący Rady Osiedla Miejsce Kłodnickie, stwierdził, że dla małych osiedli takich jak jego, budżet obywatelski jest dobrym rozwiązaniem. Zapytał Artura Maruszczaka, czy jest sens zgłaszania trzeciego etapu budowy chodnika przy ulicy Szpaków, gdy nie rozpoczęto jeszcze pierwszego etapu.

Artur Maruszczak odpowiedział, że jeśli mieszkańcy uważają, że jest to ważne zadanie, to powinni także zgłaszać trzeci etap. Dodał, że to zadanie jest wyjątkowo skomplikowane, ponieważ ów teren należy do innego zarządcy. Jednakże sprawy formalne zostały już załatwione, więc realizacja pierwszego etapu ruszy już niebawem.

Emilia Bandrowska - Przewodnicząca Rady Osiedla Stare Miasto zwróciła uwagę, że w sytuacji, gdy mieszkańcy nie widzą efektów zgłaszania swoich zadań, nie czują motywacji do udziału w kolejnych głosowaniach w ramach budżetu obywatelskiego.

Artur Maruszczak przyznał, iż zdaje sobie z tego sprawę, jednak jest parę takich zadań, których z różnych względów nie da się zrealizować od razu.

Ewa Buzo-Dziedzic - Przewodnicząca Rady Osiedla Kłodnica, poinformowała, że liczba mieszkańców na osiedlu Kłodnica wzrasta. Nowi mieszkańcy budują domy. Problemem jest jednak brak kanalizacji oraz dróg dojazdowych do części posesji. Dodała, że droga wojewódzka, która przechodzi przez prawie całe osiedle, jest w złym stanie, ale niestety niewiele można z tym zrobić, ponieważ zarządca jest w Opolu. Stwierdziła, że budżet obywatelski to dobry pomysł, ale prawo do głosowania powinno w tym przypadku objąć też najmłodszych mieszkańców.

Marcin Urbanowski - Przewodniczący Rady Osiedla Azoty, przyznał, że budżet obywatelski sprawdza się, a mieszkańcy są z niego zadowoleni. Natomiast głównym problemem jego osiedla jest stan dróg i chodników, a ich remont oznacza duże nakłady finansowe. Wspomniał, że na osiedlu brakuje tzw. oferty dla dzieci i młodzieży.

Małgorzata Lipczyńska - Przewodnicząca Rady Osiedla Blachownia, poinformowała, iż każde zgłoszone na jej osiedlu zadanie w ramach budżetu obywatelskiego, finalizowane jest zawsze w pierwszym roku i nie zachodzi potrzeba rozkładania go na kolejne lata. Zatem z etapowością zadań w Blachowni nie ma problemów. Wyjaśniła, iż zgłaszając poszczególne zadania, ich inicjatorzy analizują, czy kwota przeznaczona na os. Blachownia, wystarczy na zrealizowanie inwestycji w ramach jednego roku budżetowego. Składanie wniosków poprzedzone jest bowiem szerokimi konsultacjami społecznymi z udziałem przedstawicieli wszystkich osiedlowych środowisk. Przewodnicząca stwierdziła, że takie zadania jak budowa dróg, czy chodników, nie powinny być realizowane ze środków budżetu obywatelskiego tylko z budżetu miasta.

Artur Maruszczak zaznaczył jednak, że budżet obywatelski, jak i budżet miasta to praktycznie to samo, ponieważ ten pierwszy czerpie swoje źródło z tego drugiego.

Ewa Stogniew - Przewodnicząca Rady Osiedla Kuźniczka odniosła się do wypowiedzi Małgorzaty Lipczyńskiej, mówiąc, że na os. Kuźniczka z funduszy budżetu obywatelskiego zrobiono przykładowo nowy chodnik.

Emilia Bandrowska - Przewodnicząca Rady Osiedla Stare Miasto, rozpoczęła rozmowę na temat rozwoju miasta, przekonując, że powinniśmy częściej stawiać na jego promocję. Zaproponowała rozwój turystyki rzecznej, rewitalizację portu, a także promowanie się jako miasto historyczne. Dodała, iż można by stworzyć także muzeum multimedialne, przedstawiające zabytki naszego miasta. Zaapelowała też o jak najszybszy remont kozielskiego rynku. Ponadto uważa, że dobrze byłoby rozwinąć sieć monitoringu miejskiego. Przewodnicząca podkreśliła, że brakuje nowych inwestycji, miejsc pracy, mieszkań i ofert kulturalnych. Natomiast zwróciła uwagę, że doskonale promuje się biblioteka miejska, ZAKSA oraz Grupa Azoty. Odniosła się również do rozwoju społeczno-gospodarczego, proponując roczne zwolnienia z podatku wobec osób, które założą własną firmę.

Artur Maruszczak podkreślił, że wyludnienie to problem całego kraju i trzeba podjąć jakieś działania. Zgodził się z wypowiedzią Emilii Bandrowskiej, że zabytki powinny być promowane i wyróżniać Kędzierzyn-Koźle. Dodał, że w kwestii monitoringu w tym roku zamontowanych zostanie 15 kamer, a we współpracy z policją w sumie wytypowanych zostało około 80 miejsc, które należy objąć monitoringiem miejskim. W temacie ratowania zabytków zwrócił uwagę, że cały ten proces wiąże się z uzgodnieniami, dokumentacją, czasem i dużymi pieniędzmi. Niestety przez wiele lat nie było to realizowane i zaległości tych nie sposób nadrobić w krótkim czasie. Natomiast jeśli chodzi o imprezy kulturalne, Artur Maruszczak zaznaczył, że oferta ta jest całkiem bogata.

Andrzej Kopacki przyznał, że zaniedbania w kwestii estetyki i wizerunku miasta sięgają kilkudziesięciu lat. Dodał, że w lutym komisja zamierza zaprosić na posiedzenie Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego i Powiatowego Konserwatora Zabytków, aby powrócić do tego trudnego tematu. Zwrócił uwagę na liczbę mieszkańców, gdzie stan na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosił 57.979 mieszkańców, a jeszcze niedawno było nas ponad 60.000. Stwierdził, że bodźcami, które mogłyby nieco wyhamować emigrację to dobrze płatna praca, mieszkania dla młodych, jak również oferta kulturalna i edukacyjna. Wspomniał przy tej okazji o uruchomionym w 2016 roku wydziale zamiejscowym Politechniki Opolskiej w Kędzierzynie-Koźlu. Istotna w tym kontekście jest również rozrywka i rekreacja, zatem kompleks basenów powstający na os. Azoty to ruch w dobrym kierunku. Andrzej Kopacki wyraził nadzieję, że po uruchomieniu kozielskiego portu, także absolwenci z miejscowego technikum żeglugi śródlądowej będą mieli pracę na miejscu.

Ewa Buzo-Dziedzic - Przewodnicząca Rady Osiedla Kłodnica, dodała, że brakuje przewodnika w formie mapy po Kędzierzynie-Koźlu z uwzględnieniem ścieżek rowerowych.

Artur Maruszczak odniósł się do powyższej wypowiedzi, zakładając, że na koniec kadencji będziemy już mieli sieć ścieżek rowerowych łączących Koźle, Kędzierzyn, Azoty i Sławięcice, przy czym część z nich już istnieje.

Ewa Buzo-Dziedzic zapytała Zbigniewa Romanowicza o szczelność systemu głosowania na pozytywnie zaopiniowane zadania zgłoszone do budżetu obywatelskiego i czy będzie jakaś weryfikacja osób podczas głosowania osobistego w siedzibach RO.

Zbigniew Romanowicz odpowiedział, że będzie weryfikacja. Osoba głosująca musi bowiem okazać dokument tożsamości oraz złożyć oświadczenie, gdzie zamieszkuje, ponieważ nowe dokumenty tożsamości nie zawierają już danych adresowych. Po zakończeniu głosowania stacjonarnego, dane osobowe będą wprowadzane do systemu elektronicznego, gdzie tożsamość będzie również weryfikowana na podstawie numeru pesel.

Również Dariusz Kosakowski - Przewodniczący Rady Osiedla Śródmieście zadowolony jest z budżetu obywatelskiego. Ma jednak pytanie związane z dualizmem pewnych działań wpisanych do planu inwestycji w zakresie budżetu miasta. Pytanie brzmi, dlaczego w tym samym budżecie są dwa takie same zadania dotyczące boisk przy szkołach, z których gimnazjum zapewne przestanie istnieć. Zwrócił również uwagę na problem dotyczący emigracji ludzi młodych, w kontekście utworzenia wyższej uczelni. Zwrócił uwagę, że swego czasu można było zrobić tak jak Nysa, gdzie studenci nie płacą za stancję co zachęciło młodych ludzi do nauki w tym mieście. Wspomniał, że nasza gmina posiada pustostany, które można byłoby wyremontować dla studentów. Jednak teraz gdy w promieniu kilkudziesięciu kilometrów znajdują się liczne uczelnie wyższe, jej utworzenie w Kędzierzynie-Koźlu nie ma

większego uzasadnienia. W zakresie turystyki, uważa, że trzeba wybudować szlaki. Przewodniczący Rady Osiedla Śródmieście dodał, że jako instruktor współpracujący z różnymi drużynami harcerskimi, dostrzega brak tych szlaków oraz poinformował, że harcerze z chęcią pomogliby wyznaczyć takowe szlaki w lasach.

Artur Maruszczak odpowiedział na powyższe pytanie, że nie ma żadnego dualizmu, ponieważ jest jeden budżet miasta, w którym zabezpiecza się środki na zadania w budżecie obywatelskim. Następnie przegłosowane zadania realizowane są w ramach przyznanej na dane osiedle puli środków. Jeśli chodzi o niedobór funduszy, które zaplanowano na realizację zadania, to niestety zdarzają się takie sytuacje, gdzie źle oszacowano wartość zamówienia. Dodał, że takie przypadki nie zdarzają się zbyt często. Poinformował, że istnieje też możliwość (jeśli niedoszacowanie wyniesie około 20 procent), dokończenia zadania kosztem budżetu przyszłorocznego - oczywiście po przeprowadzeniu wcześniejszych konsultacji i ustaleń z radą osiedla. Odnosząc się do boisk powiedział, że gmina straciła przez wprowadzenie reformy dotyczącej likwidacji gimnazjów. Straciła, ponieważ zapłaciła za dokumentację techniczną, która była zlecona przed wprowadzeniem reformy. Powiedział, że jeśli chodzi o remont pustostanów, to co roku gmina wydaje około miliona złotych na ich remonty. Wyremontowane pustostany znajdują się w zasobach Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu.

Zbigniew Barszcz - Przewodniczący Rady Osiedla Pogorzelec poruszył problem wyłączonych lamp przy ulicy Sikorskiego, Ligonia i Kościuszki. Prawdopodobnie została odcięta instalacja.

Artur Maruszczak odpowiedział, że urząd na pewno sprawdzi dlaczego te lampy nie świecą.

Zastępca Prezydenta poinformował, że gmina prowadzi rozmowy z różnymi przedsiębiorcami. W Porcie z kolei jest również przygotowywane miejsce dla małych firm, aby mogły się tam rozwijać. Jeśli chodzi o niższe podatki, to gmina tworzy takie strefy m.in. wokół Rynku, czy w samym Porcie, aby ściągnąć tu przedsiębiorców.

Tomasz Scheller - Przewodniczący Rady Osiedla Sławięcice odniósł się do tematu „potencjał oraz zagrożenia małych i większych osiedli”. Powiedział, że od wielu lat zapomina się o mniejszych osiedlach. Uważa, że to się w ostatnim czasie zmienia, ale nigdy tak do końca nie będziemy jednym miastem. Jego zdaniem inwestycje powinny być dzielone na konkretne przedsięwzięcia, przy uwzględnieniu wszystkich osiedli. Dodał, że w „Dni Miasta” komunikacja powinna być dostępna dla wszystkich osiedli. Na osiedlu Sławięcice i Cisowa powinien być dostęp do gazu oraz miejskiej sieci ciepłowniczej w związku z czym zaproponował budowę osiedlowych kotłowni. Dodał, że pustostany psują wizerunek miasta. Tomasz Scheller wrócił do tematu szkolnictwa i potrzeby rozwijania szkół zawodowych. W Kędzierzynie-Koźlu brakuje ludzi z wykształceniem zawodowym. Kończąc, dodał, że miasto powinno wykorzystywać walory, które już posiada, bez potrzeby tworzenia nowych.

Artur Maruszczak odniósł się do wypowiedzi Tomasza Schellera, twierdząc, że obecnie więcej zadań realizuje się na poszczególnych osiedlach niż w centrum miasta. Zastępca Prezydenta wrócił do tematu promowania miasta, Uznał, iż nowe ścieżki rowerowe, czy historyczne nie mogą być traktowane jako główne zadania gminy, tylko jako dodatkowy element.

Andrzej Kopacki zwrócił uwagę, że nie jest łatwo zintegrować infrastrukturalnie miasto o powierzchni 123 km².

Tomasz Scheller dodał, że najpierw trzeba realizować zadania zaspokajające podstawowe potrzeby mieszkańców, a później zająć się budową szlaków, aquaparków itp.

Adam Sadłowski podziękował wszystkim przewodniczącym RO, że przyszli na posiedzenie i aktywnie w nim uczestniczyli. Przypomniął, że Kędzierzyn-Koźle najintensywniej rozbudowywano w latach 70. Niektórzy mieszkańcy, którzy przeszli na emeryturę, wrócili do swoich rodzinnych miast w całym kraju, natomiast młodzi wyjeżdżają, ponieważ są ciekawi świata. Członek komisji uważa, iż powinniśmy inwestować w znane nazwiska wywodzące się z naszego miasta, czyli faktycznych „ambasadorów” Kędzierzyna-Koźła. Zaproponował częstsze spotkania z udziałem przedstawicieli RO, aby budować wspólną tożsamość. Jego zdaniem budżet miasta musi mieć ustalone stałe granice procentowe przeznaczania kwot na poszczególne zadania m.in. na zabytki, ponieważ regularnie o nich zapominamy.

Przewodniczący komisji zwrócił się do Artura Maruszczaka przyznając, że cieszy go coraz bardziej sprawiedliwy podział środków na poszczególne osiedla. Kończąc, powiedział, że liczy na częstsze posiedzenia tego typu,

Ad 5.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Z uwagi na brak pytań przewodniczący komisji przeszedł do zakończenia posiedzenia Komisji Strategii i Rozwoju.

Ad 6.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Andrzej Kopacki podziękował wszystkim za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Strategii i Rozwoju Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godzinie 19.10.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Andrzej Kopacki (-)

Protokołowała Joanna Giet