

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



SO-EI.5310.9.2021

Kędzierzyn-Koźle, 18 listopada 2021 r.

Decyzja o zakazie zgromadzenia

Na podstawie art. 14 pkt. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 roku- Prawo o zgromadzeniach (Dz.U. z 2019 r. poz. 631), zwanej dalej U.p.z. oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.-Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 731 z późn. zm.) po rozpatrzeniu zawiadomienia, wniesionego w dniu 16 listopada 2021 roku przez p. Łukasza [REDAKTOWANE] reprezentującego Fundację Pandora z siedzibą w Brzegu przy ul. 1 Maja 8/8, zwanego dalej Organizatorem zgromadzenia,

orzekam zakaz zgromadzenia

zaplanowanego w terminie od godz. 09.00 dnia 23 listopada 2021 roku do godz.16.00 dnia 25 listopada 2021 roku w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Mostowej 30A z zamiarem zablokowania całej ulicy Mostowej (blokady wszystkich dróg wjazdowych do Grupy Azoty), ponieważ jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

Uzasadnienie

Zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób, w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych (art.3 ust.1 U.p.z.)

Stosownie do art. 7 ust.1 U.p.z. organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w taki sposób, aby wiadomość dotarła do organu nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 6 dni przed planowaną datą zgromadzenia. Treść zawiadomienia powinna spełniać wymogi określone w art. 10 U.p.z. Zgodnie z dyspozycją art.1 U.p.z. w przypadku wniesienia zawiadomienia, które nie spełnia wymagań określonych w art.10 organ gminy informuje niezwłocznie organizatora zgromadzenia o stwierdzonych brakach formalnych. Zawiadomienie spełniające wymagania określone w art. 10 wnosi się z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 7 ust.1.

Art.14 U.p.z. stanowi, że organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia, jeżeli:

- 1) jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzenia się, jego odbycie narusza art.4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne;
- 2) jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie dało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13;
- 3) zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie, o których mowa w art. 26a.

Organizator zgromadzenia w dniu 16 listopada 2021 r., za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej doręczył Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia od godz. 9.00 w dniu 23 listopada 2021 r. do godz. 16.00 w dniu 25 listopada 2021 r. w Kędzierzynie-Koźlu przy ul. Mostowej 30a, całej ulicy Mostowej (blokady wszelkich dróg dojazdowych do Grupy Azoty). W zawiadomieniu Organizator zgromadzenia wskazał, że :

- zamierza zablokować wszelkie drogi wjazdowe na terenie zakładów chemicznych spółki Grupy Azoty poprzez ustawienie na nich 60 samochodów ciężarowych z naczepami, doprowadzając do tego, że cała ulica Mostowa będzie zablokowana, a więc nieprzejezdna dla nikogo,



Kędzierzyn-Koźle
Miasto możliwości

Gmina Kędzierzyn-Koźle
ul. Grzegorza Piramowicza 32
47-200 Kędzierzyn-Koźle
NIP: 749-20-55-601

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle
tel. +48 77 40 50 338
fax +48 77 40 50 385
e-mail: prezydent@kedzierzynkozle.pl

- celem zgromadzenia jest „Manifestacja dotycząca polityki Grupy Azoty polegającej na wywozie adblue poza granice kraju (Czechy, Niemcy) w sytuacji braku wskazanego produktu na rynku polskim. Polska będąca liderem transportu w Europie nie może sobie pozwolić na brak wskazanego surowca. Grupa Azoty zamiast wspierać patriotycznie polskie firmy to sprzedaje dany produkt poza granice kraju, tym samym odbierając możliwość jego zakupu przez podmioty polskie, doprowadzając dane firmy do upadku. Zgromadzenie ma na celu zmianę polityki firmy”.

W zawiadomieniu znajdowały się rozbieżności, co do daty rozpoczęcia zgromadzenia. W punkcie 7 „Data zgromadzenia” wpisano: 22/11/2021 -25/11/2021. Natomiast w pkt. 8 „Godzina rozpoczęcia i czas trwania zgromadzenia” wpisano: godz.09:00 dnia 23/11/2021 do godz.16:00 dnia 25/11/2021.

W związku z powyższym za pomocą środków komunikacji elektronicznej organ gminy wezwał organizatora do jednoznacznego określenia daty rozpoczęcia zgromadzenia. W odpowiedzi Organizator zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej przekazał informację, że datą rozpoczęcia zgromadzenia jest 23 listopada 2021 roku.

Zgodnie art. 14 pkt.2 U.p.z. organ gminy jest zobligowany do wydania decyzji o zakazie zgromadzenia w sytuacji, gdy jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach. U.p.z. nie zawiera definicji legalnej pojęcia „zagrożenia dla zdrowia lub życia ludzi”. Pojęcie to nie jest zdefiniowane również w żadnej innej ustawie wchodzącej w skład systemu źródeł prawa. W obrocie prawnym natomiast pomocniczo stosowana jest definicja „zdrowia” sformułowana przez Światową Organizację Zdrowia jako „stan pełnego fizycznego, umysłowego i społecznego dobrostanu”. Pojęcie mienia definiowane jest w sposób określony w art. 44 Kodeksu cywilnego (mieniem jest własność i inne prawa majątkowe). Pojęcie „mienia w znacznych rozmiarach” może być objaśniane z zastosowaniem definicji legalnych zawartych w przepisach art. 115 § 5, § 6, i §7a Kodeksu karnego, definiujących „mienie znacznej wartości” (którego wartość przekracza 200 000 zł), „mienie wielkiej wartości” (którego wartość przekracza 1 000 000 zł) oraz „szkody w wielkich rozmiarach” (której wartość przekracza 1 000 000 zł).

Organ gminy po otrzymaniu zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, w celu oceny ewentualności wystąpienia przesłanek wymienionych w art. 14 pkt 2 U.p.z., zwrócił się do Prezesa Zarządu Grupy Azoty Zakłady Azotowe Kędzierzyn Spółka Akcyjna o wskazanie, czy przedmiotowe zgromadzenie zagrażałoby życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu (w jakich rozmiarach).

Prezes Zarządu Grupy Azoty Zakłady Azotowe Kędzierzyn S.A. w informacji z dnia 18 listopada 2021 r. wskazał, że planowane zgromadzenie połączone z zablokowaniem w okresie 23-25 listopada 2021 r. wszystkich dróg wjazdowych do siedziby Spółki Grupa Azoty Zakłady Azotowe Kędzierzyn S.A. stanowi bezpośrednie zagrożenie dla bezpieczeństwa i ciągłości funkcjonowania zakładów, mając bezpośredni negatywny wpływ przede wszystkim na funkcjonowanie systemu ratownictwa, ochrony przeciwpożarowej, ochrony przed katastrofami w odniesieniu do wrażliwego ze względów bezpieczeństwa zespołu obiektów przemysłowych oraz ochrony medycznej. W Planie Operacyjno-Ratowniczym zakładów uwzględniony jest udział Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej z siedzibą przy ul. Mostowej 33, co implikuje potrzebę drożności bram wjazdowych i przyległego odcinka ul. Mostowej. Blokada i nieprzejezdność całej ul. Mostowej spowodowałaby także ryzyko utrudnienia w dotarciu jednostek ratowniczych w razie zdarzenia niebezpiecznego do chronionych przez nią mieszkańców miasta i powiatu oraz ich mienia. Wskazał także, iż mimo braku możliwości wskazania w wymiarze dniowym wysokości szkód i strat finansowych wywołanych zablokowaniem na okres 3 dni dojazdu do siedziby spółki, a tym samym brakiem możliwości terminowego i należytego przyjmowania dostaw surowców oraz należytego realizowania w okresie 23-25 listopada 2021 r. kontraktów zawartych przez spółkę, jednakże należy się spodziewać znacznych strat finansowych, opierając się na skonsolidowanych wynikach finansowych Grupy Azoty ZAK S.A., obejmujących przychody wynoszące 743 mln zł w III kwartale 2021 r. W oparciu o te dane organ ustalił, że „znaczna strata” o której mowa wyżej mogłaby wynieść powyżej 1 mln zł.

Organ w oparciu o dostępne dane dotyczące liczby pracowników spółki oraz mieszkańców miasta zamieszkałych w najbliższym jej otoczeniu, liczba osób, których zdrowie lub życie mogłoby zostać zagrożone brakiem należytej ochrony ze strony służb ratowniczych, ochrony p.poż oraz bezpieczeństwa publicznego spowodowanych blokadą ul. Mostowej wynosi co najmniej 1500 osób.

Organ zważył, iż w myśl art. 3 ust. 1 U.p.z. celem zgromadzenia winno być wyrażenie stanowiska lub odbywanie wspólnych obrad. O ile chwilowa blokada – tak, aby unaocznić skutki zablokowania drogi – może być, choć z trudem, uznana za formę wyrażenia stanowiska, o tyle blokada uniemożliwiająca ruch zakładu przez 3 dni i na taki skutek skierowana, wykracza znacznie poza znamiona wyrażenia stanowiska.

Wolność zgromadzeń nie jest wolnością nieograniczoną, a jej ograniczenia muszą wynikać z ustawy i odpowiadać testowi proporcjonalności (a zatem warunkom określonym w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP i art. 11 ust. 2 EKPC) na co zwrócił uwagę Sąd Apelacyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 2 czerwca 2017 roku (sygn. akt I ACz 889/17). Jakkolwiek wszelkie ograniczenia wolności zgromadzeń powinny być traktowane jako wyjątek, to wykładnia art. 14 U.p.z. uwzględniać powinna wspomniane wartości i normy wyższego rzędu. Ochrona mienia oraz zdrowia i życia ludzkiego jest w obowiązującym porządku prawnym chroniona.

Zablokowanie na 3 dni robocze wszelkich dróg przejazdowych na całej ulicy Mostowej stanowiłoby wypaczenie demokratycznego prawa do zgromadzeń, mogące realnie i bezpośrednio zagrażać :

- 1) zdrowiu lub życiu co najmniej **15 000** ludzi, pracowników i mieszkańców Kędzierzyna-Koźła, poprzez utrudnienie lub uniemożliwienie dojazdu i udzielenia określonej ochrony lub pomocy przez pojazdy uprzywilejowane służby zdrowia (karetek pogotowia), straży pożarnej i ratowników chemicznych lub policji;
- 2) mieniu obejmującemu własność i prawa majątkowe Grupy Azoty Zakłady Azotowe Kędzierzyn Spółka Akcyjna, przedsiębiorcy prowadzącemu złożone procesy produkcji w sektorze chemicznym i zatrudniającemu ponad 1500 pracowników, poprzez utrudnienie lub uniemożliwienie realizacji zamówionych dostaw towarów i usług oraz doprowadzenie do nienależytej i nieterminowej realizacji zobowiązań wynikającej z zawartych umów, której skutki finansowe stanowiłyby szkodę w znacznych rozmiarach ocenianych przez przedsiębiorcę na kwotę powyżej 1.000.000 zł.

Powyższe okoliczności stanowią podstawę do stwierdzenia, że w świetle art. 14 pkt 2 U.p.z. organ ma obowiązek zakazania zgromadzenia – bowiem jak wynika z zebranego materiału, odbycie tego zgromadzenia, z uwagi na jego charakter, sposób prowadzenia i czas trwania może zagrazić życiu i zdrowiu ludzi (osób zatrudnionych i przebywających w zakładach pozostających w ruchu bez możliwości dotarcie służb ratunkowych serwisowych lub pomocniczych) oraz zagraża mieniu w znacznych rozmiarach,

Niezależnie od powyższego, odwołując się do fundamentalnego przymiotu demokratycznego państwa prawa - wolności, będącej jego podstawową wartością, zważyć należy, iż jej zasadniczy atrybut stanowi swoboda publicznego wyrażania poglądów a także gromadzenia się w tym celu, jednakże to prawo wywodzące się z wolności nie może prowadzić do uchylania tej samej wolności innym obywatelom.

Odbycie zgromadzenia, którego zamiar zorganizowania został wyrażony w zawiadomieniu wniesionym w dniu 16 listopada 2021 roku przez p. Łukasza [REDAKTOWANE] reprezentującego Fundację Pandora z siedzibą w Brzegu przy ul. 1 Maja 8/8, może zatem zagrażać zarówno życiu lub zdrowiu ludzi jak i mieniu (własności i prawom majątkowym) Grupy Azoty Zakładów Azotowych Kędzierzyn Spółka Akcyjna w znacznych rozmiarach a także w nieusprawiedliwiony i nadmierny sposób godzi w chronione prawem wolności i prawa innych osób.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak na wstępie.

Decyzja niniejsza podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta w Kędzierzynie-Koźlu oraz doręczeniu organizatorowi zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Stosownie do art. 15 ust.2 U.p.z. decyzję o zakazie zgromadzenia uważa się za doręczoną z chwilą udostępnienie jej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej organu gminy.

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Opolu. Odwołanie winno być wniesione bezpośrednio do Sądu w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej.

Otrzymują:

1. Organizator zgromadzenia
2. a/a

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska
Sabina Nowosielska

[Signature]
1648/2-2021