

Protokół Nr 9/20
z posiedzenia
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
w dniu 24 kwietnia 2020 r.

Ad 1.

Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

Otwarcia posiedzenia (godz. 16.00), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania członków komisji dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak. Przewodniczący stwierdził, że zostało osiągnięte kworum (radni potwierdzili obecność - kworum za pomocą systemu eSesja) oraz, że obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle są prawomocne. W chwili stwierdzania prawomocności obrad, wszyscy radni Obrady rozpoczęto 23 kwietnia 2020 o godz. 16:00, a zakończono o godz. 16:51 tego samego dnia. Obrady odbywały się za pomocą za pośrednictwem systemu wideokonferencyjnego Microsoft Teams oraz systemu eSesja.

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków. Obecni:

1. Katarzyna Dysarz
2. Małgorzata Lipczyńska
3. Michał Nowak
4. Ewa Odulińska
5. Fabian Pszon

Ponadto w posiedzeniu zdalnym uczestniczyli:

1. Zbigniew Romanowicz – sekretarz miasta;
2. Krzysztof Mirecki –radca prawy.

Ad 2.

Przyjęcie porządku obrad

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 8/20 z dnia 11 marca 2020 r.
4. Rozpatrzenie wniosku w sprawie braku możliwości dojazdu do posesji.
5. Rozpatrzenie wniosku Rady Rodziców Publicznego Przedszkola nr 26 w Kędzierzynie-Koźlu, złożonego w dniu 9 marca 2020 r. w przedmiocie wyposażenia każdej z sal w oczyszczacze powietrza.
6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak odczytał proponowany porządek obrad, poinformował, że do przedstawionego porządku proponuje wprowadzić punkt rozpatrzenie petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”, jako punkt 6, kolejne punkty ulegają przesunięciu, poddał pod głosowanie wprowadzenie do porządku obrad ww. petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie (5 głosów „za”) wprowadziła ww. petycję do porządku obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poddał pod głosowanie przyjęcie porządku obrad po zmianach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie (5 głosów „za”) przyjęła do realizacji do poszerzony porządek obrad.

porządek obrad po zmianach przedstawia się następująco:

3. Przyjęcie protokołu nr 8/20 z dnia 11 marca 2020 r.
4. Rozpatrzenie wniosku w sprawie braku możliwości dojazdu do posesji.
5. Rozpatrzenie wniosku Rady Rodziców Publicznego Przedszkola nr 26 w Kędzierzynie-Koźlu, złożonego w dniu 9 marca 2020 r. w przedmiocie wyposażenia każdej z sal w oczyszczacze powietrza.
6. Rozpatrzenie petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”.
7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
8. Zakończenie obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 8/20 z dnia 11 marca 2020 r.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że protokół został wysłany wszystkim członkom komisji na pocztę elektroniczną oraz został zamieszczony na portalu eSesja.pl. Nie zgłoszono uwag do protokołu, przewodniczący komisji Michał Nowak poddał pod głosowanie protokół nr 8/20 z dnia 11 marca 2020 r.

Głosowano w sprawie: Przyjęcia protokołu nr 8/20 z dnia 11 marca 2020 r.

Wyniki głosowania ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne: ZA (5)Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji bez uwag jednogłośnie (5 głosy „za”) przyjęła protokół nr 8 z dnia 11 marca 2020 r.

Ad 4.

Rozpatrzenie wniosku w sprawie braku możliwości dojazdu do posesji (wniosek oraz dokumenty sprawy stanową załącznik do nin. protokołu)

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił o wprowadzenie w temacie Sekretarza Miasta Zbigniewa Romanowicza.

Sekretarza Miasta Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że Prezydent Miasta rekomenduje przyjęcie stanowiska, iż w świetle przedstawionych dokumentów i wskazanego stanu prawnego i faktycznego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygania

ww. wniosku. W razie sporu i wniesienia przez Wnioskodawcę powództwa na drogę sądową, stosownie do art. 2 § 1 K.p.c. w związku art. 145 § 1 i § 2 Kodeksu cywilnego, organem właściwym do rozpatrzenia wniosku jest sąd powszechny.

Stan faktyczny ustalony w toku rozpatrywania wniosku, w oparciu o zebrany materiał dowodowy.

1. Zarówno nieruchomości Wnioskodawcy jak i stanowiąca w stanie faktycznym dojazd do niej nie stanowią mienia Gminy Kędzierzyn-Koźle, a są we władaniu osób fizycznych.

2. Ul. Sławięcicka w Kędzierzynie-Koźlu, przy której leży nieruchomość Wnioskodawcy, nie jest drogą publiczną kategorii drogi gminnej, a drogą publiczną kategorii drogi krajowej.

3. Pomiędzy nieruchomościami przy ul. Sławięcickiej 45, 49 a 53 w Kędzierzynie-Koźlu, istnieje urządzona droga wewnętrzna na nieruchomości prywatnej umożliwiająca dostęp do drogi publicznej m. in. na zaplecze nieruchomości Wnioskodawcy.

Przewodniczący Komisji Michał Nowak poinformował, że z otrzymanego wniosku nie wynikało sedno sprawy, po analizie pism i sprawdzeniu na Google maps, okazało się, że osoba z ul. Sławięcickiej, zakupiła nieruchomość z małą dobudówką, do której wjazd był od tyłu a nie z ulicy. Droga która została tam stworzona stanowiła własność sąsiada, lecz osoba zwyczajowo korzystała z tej drogi. Kiedy właściciel nieruchomości zaczął robić problemy Osoba zgłosiła się do Rady Miasta z wnioskiem. Równocześnie sprawa toczy się w sądzie. Sąd może ustanowić służebność drogową i Rada Miasta nie ma nic do tej sprawy. Przygotowane stanowisko Prezydenta Miasta jest właściwe, również proponuje go przyjąć przez komisję.

Przewodniczący komisji Michał Nowak otworzył dyskusję w sprawie. Wobec braku osób chętnych do dalszej dyskusji, przewodniczący komisji wniósł o rozpatrzenie wniosku, w sprawie braku możliwości dojazdu do posesji, zgodnie ze stanowiskiem przedłożonym przez Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle:

1) uznanie, że Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrzenia ww. wniosku;

2) do rozpatrzenia wniosku uprawniony jest właściwy sąd powszechny.

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) udzieliła poparcia stanowisku zaproponowanemu przez Prezydent Miasta z uzasadnieniem.

Przewodniczący komisji zwrócił się o udzielenie pomocy przez Prezydenta Miasta w przygotowaniu projektu uchwały.

Ad 5.

Rozpatrzenie wniosku Rady Rodziców Publicznego Przedszkola nr 26 w Kędzierzynie-Koźlu, złożonego w dniu 9 marca 2020 r. w przedmiocie wyposażenia każdej z sal w oczyszczacze powietrza (wniosek oraz stanowisko Prezydent Miasta stanowi załącznik do nin. protokołu).

Przewodniczący komisji Michał Nowak otworzył dyskusję w sprawie.

Radna Katarzyna Dysarz zapytała czy szacowano koszty, ich wydajność, czy mają wpływ na poprawę powietrza w budynku, skoro sale będą wietrzone. Zapytała czy też zostaną zamontowane klimatyzacje. Czy te oczyszczacze powietrza pomogą dzieciom. Uważa, że montaż takich oczyszczaczy miałby sens w całym nowym budynku, z pełną klimatyzacją z pełną rekuperacją, w budynku z nową technologią i nowymi systemami. Za chwilę z takim wnioskiem wystąpią wszystkie żłobki i przedszkola i będzie lawina wniosków.

Radna Małgorzata Lipczyńska poinformowała, że z medycznego punktu widzenia, każdy oczyszczacz powietrza, jest siedliskiem bakterii i wirusów. Oczyszczacze powietrza są również bardzo drogie. Nie wydaje jej się zasadne wprowadzanie tego typu urządzeń do żłobków i przedszkoli, gdyż jest to urządzenie elektryczne, emitujące pole elektromagnetyczne, pobiera dużo prądu. Najlepszym rozwiązaniem jest wierzenie sal. Również dziecko po przebywaniu w czystym powietrzu przez kilka godzin, jak wyjdzie na zewnątrz i trafi na falę pyłu, wirusów i smogu i to w stosunku długofalowym nie będzie efektu. Uważa, że lepiej zainwestować w mały oczyszczacz w domu. Urządzenia niszczą Ziemię.

Przewodniczący komisji Michał Nowak dodał, że gmina nie ma pieniędzy w budżecie na zakup oczyszczaczy powietrza, również inne przedszkola byłyby uszkodzone, postulat może zostać rozpatrzony w kolejnym roku, jak będą środki finansowe.

Radna Ewa Odulińska przypomniała, że każde urządzenie musi być regularnie konserwowane, czyszczone, jak klimatyzacja, co rodzi kolejne koszty.

Przewodniczący komisji Michał Nowak wniósł o rozpatrzenie wniosku Rady Rodziców Publicznego Przedszkola nr 26 w Kędzierzynie-Koźlu, złożonego w dniu 9 marca 2020 r. w przedmiocie wyposażenia każdej z sal w oczyszczacze powietrza, zgodnie ze stanowiskiem przedłożonym przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle:

1) w budżecie miasta Kędzierzyn-Koźle na 2020 r. nie przewidziano środków finansowych przeznaczonych na zakup oczyszczaczy powietrza dla PP 26;

2) kontrole przeprowadzane przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu nie wykazały uchybień w zakresie przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne w PP 26, a tym samym konieczności ich poprawy np. poprzez zakup oczyszczaczy powietrza.

Wyniki głosowania ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne: ZA (5)

Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) udzieliła poparcia stanowisku zaproponowanemu przez Prezydenta Miasta z uzasadnieniem.

Przewodniczący komisji zwrócił się o udzielenie pomocy przez Prezydenta Miasta w przygotowaniu projektu uchwały.

Ad 6.

Rozpatrzenie petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” (petycja oraz stanowisko Prezydenta Miasta stanowi załącznik do protokołu).

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że petycja jest o ogólnym zasięgu. W stanowisku do petycji, został ujęty zapis powołujący się na zarządzenie porządkowe Prezydenta Miasta dot. zawieszenia pobierania opłat w strefie płatnego parkowania. Poinformowała, że ma wątpliwości, że było to nagłe zagrożenie życia i zdrowia ludzi, i co ma z tym wspólnego strefa płatnego parkowania.

Sekretarza Miasta Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że sposób wprowadzenia tej postulowanej przez część mieszkańców i radnych, zawieszenia pobierania opłat w strefie płatnego parkowania był przedmiotem analizy, podstawy prawnej jak i spełnienia przesłanek o charakterze faktycznym, przytoczonych w tym przepisie prawa. Uznano, w wyniku analizy (analiza jest pisemna i ma charakter opinii prawnej), wskazano, iż zachodzą przesłanki, związane z zagrożeniem zdrowia lub życia mieszkańców. To czy występuje czynnik nagłości jest to kwestia oceny, przyjęto, że występuje zagrożenie życia i zdrowia w stopniu wystarczającym, wobec czego przyjęto zarządzenie porządkowe, które zawiesza pobór. Przypomniał, że ostatnie zarządzenie porządkowe, w oparciu o tę podstawę prawną, wydawano w czasie powodzi tysiąclecia. Można dyskutować, czy jest to takie zagrożenie życia czy nie. Rozważano również inne rozwiązania, lecz wybrano to rozwiązanie.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że ma pewne wątpliwości, również jeżeli chodzi o rozstrzygnięcia organów nadzorczych, istnieją rozstrzygnięcia które uchylają takie uchwały. Co do omawianej petycji, zgadza się co do meritum, jednak w uchwale o rozpatrzeniu petycji, powinien się znaleźć stanowisko, że Rada Miasta rozpatruje ją negatywnie, z powodu konieczności zapisu powiązania działań pomocowych z faktycznym potrzebami występującymi w okresie negatywnego rozpatrywania skutków stanu epidemii. Petycja została skierowana do wszystkich gmin, a każda gmina jest specyficzna, z innymi problemami. Jest zwolennikiem negatywnego rozpatrywania tego typu uchwał, gdyż nie liczy się z żadnymi warunkami lokalnymi, dodał, że zgadza się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta.

Radna Katarzyna Dysarz poinformowała, że wstrzymanie poboru opłat za parkingi, jest prawidłowe, gdyż wiąże się z dotykaniem urządzeń, więc występuje element zagrożenia. Obecnie bezpieczniejsze jest korzystanie z własnego samochodu, bez konieczności wnoszenia opłat, lecz nie ma wzmożonego ruchu samochodowego. Zapytała czy działają targowiska miejskie, jakie wprowadzono środki ostrożności. Czy w toaletach są udostępniane płynu dezynfekujące.

Sekretarza Miasta Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że targowiska miejskie działają zgodnie z rozporządzeniem ministra, lecz rozporządzenie było czterokrotnie zmieniane, co tydzień pojawiają się nowe zapisy, związane z zagrożeniami. W związku z aktualnym rozporządzeniem z 19 kwietnia br., osoby są zobowiązane do używania masek i rękawiczek, zasłaniające usta i nos, występują jedynie ograniczenia w rodzajach i sprzedaży działalności.

Wg, informacji przedstawionych przez dyrektora Stanisława Węgrzyna są dostępne płyny dezynfekujące. Natomiast dostęp do rękawiczek powinni zapewnić sami sprzedawcy, którzy o to dbają. Nie jest mu znana inicjatywa zakupu jednorazowych rękawiczek przez gminę.

Radny Fabian Pszon wyjaśnił, że targowiska muszą działać zgodnie na podstawie prawa z wytycznymi i na podstawie rozporządzeniem ministra, wtedy zakupy będą bezpieczne. Nie słyszał żeby ktoś zaraził się przez dotykane żywności, pieczywa jest bezpieczne, raczej zarażenie są kontrolowane, znamy źródła transmisji, następuje z bezpośredniej transmisji z człowieka na człowieka. Więc działania targowisk które działają zgodnie z wytycznymi i na podstawie rozporządzeniem ministra, z zachowaniem zasad bezpieczeństwa, są bezpieczne.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że nie kwestionuje zasadności zaprzestania pobierania opłat natomiast forma prawna wydaje się mu wątpliwa, przytoczył art. 40 ust 3 Ustawy o samorządzie gminnym, że takie rozporządzenie porządkowe, może funkcjonować w odrębnych ustawach, lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, robi to Rada Gminy, natomiast Prezydent Miasta może wydawać takie same zarządzenia, w przypadkach nie cierpiących zwłoki, w formie zarządzenia, które wymagają zatwierdzenia na najbliższej sesji Rady Gminy. Jest to przyspieszona forma do wydania zarządzenia porządkowego przez Radę Miasta. Lecz problem jest w tym, że Rada Miasta powinna zmienić uchwałę w sprawie strefy płatnego parkowania, w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach, który jest uregulowany w przepisach o drogach publicznych, w tych zapisach jest wskazane kompetencje do takich zmian. Poinformował, że dokona szerszej analizy prawnej, tego zagadnienia. Uważa, że przedstawione zarządzenie Prezydent Miasta jest pozbawione podstawy prawnej. Rada miasta na najbliższej sesji powinna zmienić uchwałę dot. strefy płatnego parkowania a nie podejmować ww. zarządzenia Prezydenta Miasta. Ostatnie rozstrzygnięcia wojewodów w tym Wojewody Opolskiego, takie uchwały są uchylane, jako niezgodne z prawem. Natomiast co do całości stanowiska zgadza się z nim, proponuje je zatwierdzić.

Sekretarz Miasta wyjaśnił, że wątki poruszane przez przewodniczącego były brane pod uwagę, podczas czynności analitycznych prowadzonych przez Biuro Prawne i Wydział Zarządzania Drogami, przytoczył istotną przesłankę dla przyjęcia tej formuły, było stwierdzenie, o ile ustawa o drogach publicznych, szczegółowo, reguluje kwestie ustanawiania do strefy płatnego parkowania ustalania opłat, to ustawa o drogach publicznych, nie zawierają żadnych szczegółowych uregulowań, dot. zawieszania poboru, należy zwrócić uwagę na różnicę pomiędzy ustaleniem wysokości opłaty w strefie określonego fragmentu miasta, a zawieszeniem poboru. A instytucja zawieszania poboru nie jest uregulowana, w ustawie o drogach publicznych a tym samym uregulowana w uchwale określająca zasady jej funkcjonowania. Więc wybrano takie rozwiązanie.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił o udostępnienie mu wymienionej analizy prawnej.

Przewodniczący komisji Michał Nowak wniósł o rozpatrzenie petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego, wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”, zgodnie ze stanowiskiem przedłożonym przez Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Wyniki głosowania ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne: ZA (5)

Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) udzieliła poparcia stanowisku zaproponowanemu przez Prezydent Miasta z uzasadnieniem.

Przewodniczący komisji zwrócił się o udzielenie pomocy przez Prezydenta Miasta w przygotowaniu projektu uchwały.

Ad 7.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Radni nie zgłosili żadnej sprawy bieżące i wolne wnioski.

Ad. 8

Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował za aktywne uczestnictwo w obradach i o godz. 16:51 zamknął posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący komisji

Michał Nowak

Protokolowała

Anna Dworaczek