

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji „o nadzwyczajne zwołanie posiedzeń rad miejskich w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 21 grudnia 2021 r. (i uzupełnionej w dniach 22 grudnia 2021 r. oraz 12 stycznia 2022 r.) petycji „o nadzwyczajne zwołanie posiedzeń rad miejskich w obliczu zaistnienia stanu kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych”, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż:

1) nie ma podstaw prawnych do przygotowania i podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle postulowanych w petycji uchwał w przedmiocie zakazu stosowania:

- a) maseczek ochronnych (wraz z komunikatami o szkodliwości maseczek),
- b) kwarantann i izolacji medycznej,
- c) szczepionek mRNA (wszystkich producentów);

2) objęte postulatami zawartymi w petycji instrumenty zapobiegania i zwalczania zakażeń wirusem SARS-CoV-2 znajdują umocowanie w aktualnym stanie wiedzy medycznej oraz oparte są o podstawę prawną zawartą w przepisach:

- a) ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r., poz. 2069, z późn. zm.),
- b) ustawy z dnia 2 marca 2020 r. w szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2095, z późn. zm.),
- c) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861, z późn. zm.),
- d) rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, z późn. zm.).

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 1834.

Uzasadnienie

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Według art. 2 ust. 2 U.o.p. pkt 1, petycja może być złożona w interesie publicznym.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., 1, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określają ustawy.

3. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.), zadania własne gminy obejmują m. in. sprawy ochrony zdrowia.

4. Stosownie do art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r., poz. 2069, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.z.z.ch.z.”, kwarantanna to odosobnienie osoby zdrowej, która była narażona na zakażenie, w celu zapobieżenia szerzeniu się chorób szczególnie niebezpiecznych i wysoce zakaźnych.

W myśl art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. f, i oraz j U.o.z.z.ch.z., osoby przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są obowiązane na zasadach określonych w ustawie do poddawania się:

- a) kwarantannie,
- b) izolacji,
- c) izolacji w warunkach domowych;

W myśl art. 5 ust. 1 pkt 3 U.o.z.z.ch.z., osoby przebywające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są obowiązane na zasadach określonych w ustawie do stosowania się do nakazów i zakazów organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej służących zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych.

5. 1. Ustawa z dnia 2 marca 2020 r. w szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2095, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą COVID-19”, określa m. in.:

1) zasady i tryb zapobiegania oraz zwalczania zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej tym wirusem, w tym zasady i tryb podejmowania działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych w celu unieszkodliwienia źródeł zakażenia i przecięcia dróg szerzenia się tej choroby zakaźnej;

2) zadania organów administracji publicznej w zakresie zapobiegania oraz zwalczania zakażenia lub choroby zakaźnej, o których mowa w pkt 1.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy COVID-19, w zakresie nieuregulowanym w ustawie COVID-19 stosuje się U.o.z.z.ch.z.

5. 2. W § 25 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861, z późn. zm.) określono zasady zasłaniania ust i nosa.

5. 3. W myśl § 12a ust. 1 i § 12b ust. 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie głoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491, z późn. zm.), obowiązkowi szczepień przeciwko COVID-19 podlegają:

1) osoby wykonujące zawód medyczny w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 711, 1773 i 2120) w podmiotach wykonujących działalność leczniczą oraz osoby wykonujące czynności zawodowe w tych podmiotach, inne niż wykonywanie zawodu medycznego;

2) osoby zatrudnione oraz osoby realizujące usługi farmaceutyczne, zadania zawodowe lub czynności fachowe w aptece ogólnodostępnej lub punkcie aptecznym;

3) studenci kształcący się na kierunkach przygotowujących do wykonywania zawodu medycznego, o którym mowa w art. 68 ust. 1 pkt 1-8 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2021 r. poz. 478, z późn. zm.).

Obowiązek poddania się szczepieniom stosuje się do osób, które nie mają zdrowotnych przeciwwskazań do takiego szczepienia.

Dla pozostałych grup osób ww. szczepienia nie są obowiązkowe.

II. Przedmiot petycji.

Petytor w petycji złożonej w drodze elektronicznej w dniu 21 grudnia 2021 r. (i uzupełnionej w dniach 22 grudnia 2021 r. oraz 12 stycznia 2022 r.), przedstawił postulat „nadzwyczajnego zwołania posiedzeń Rad Miejskich i Gminnych w Polsce w obliczu zaistnienia Stanu Kryzysowego w celu uchwalenia uchwał umożliwiających podjęcie działań ratowniczych”.

W treści petycji, powołując się na art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zaproponowano podjęcie uchwał w sprawach wydania zakazu stosowania:

1) „maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości ponieważ stanowią poważne zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi” (wraz z komunikatami o szkodliwości maseczek);

2) „kwarantann i izolacji medycznej ponieważ są to działania surowo karane i traktowane jako zbrodnie”;

3) „szczepionek mRNA (wszystkich producentów) ponieważ te szczepionki są bronią biologiczno-chemiczną a zaszczepione osoby bez pomocy medycznej umrą w okresie najbliższych kilku lat”.

Petytor przedstawił uzasadnienie każdego z ww. postulatów powołując się na:

a) treść prac naukowych,

b) przepisy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, Kodeksu karnego oraz Kodeksu pracy,

c) niezależny wyrok sądu w Lizbonie z dnia 11 listopada 2020 r. (określający testy PCR jako niewiarygodne a kwarantannę jako „areszt domowy”) oraz orzeczenie NSA w Warszawie (o automatycznym uznawaniu orzeczeń sądów wydanych w krajach Unii Europejskiej).

III. Ocena przedmiotu pisma w świetle stanu prawnego.

W świetle przedstawionego stanu prawnego nie ma podstaw do przygotowania i podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle postulowanych w petycji uchwał w przedmiocie zakazu stosowania:

1) maseczek ochronnych (wraz z komunikatami o szkodliwości maseczek);

2) kwarantann i izolacji medycznej;

3) szczepionek mRNA (wszystkich producentów).

Objęte postulatami zawartymi w petycji instrumenty zapobiegania i zwalczania zakażeń wirusem SARS-CoV-2 znajdują umocowanie w aktualnym stanie wiedzy medycznej oraz oparte są o podstawę prawną zawartą w przepisach wymienionych w cz. I ust. 4-5 niniejszego uzasadnienia.