

**Uchwała Nr XLII/384/17**  
**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle**  
**z dnia 30 marca 2017 r.**

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.<sup>2</sup>), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów” za bezzasadną, ze względu na bezprzedmiotowość zarzutu nieprzeprowadzenia konsultacji w związku z wycofaniem inicjatywy uchwałodawczej, której skarga dotyczy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle

**Andrzej Kopeć (-)**

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 oraz poz. 2138.

## Uzasadnienie prawne i faktyczne

do uchwały w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów”

### I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.).

2. Zgodnie z art. 85 ust. 4a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.o.p.”, rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, określa wysokość stawek opłat, za usunięcie drzewa lub krzewu, jednolicie dla wszystkich drzew lub krzewów albo różnicując je ze względu na:

- 1) rodzaj lub gatunek drzew lub krzewów;
- 2) obwód pnia drzewa lub powierzchnię krzewu albo krzewów rosnących w skupisku.

3. Zgodnie art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.p.p.”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, zwanymi dalej „organizacjami”, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. Na podstawie art. 5 ust. 5 u.d.p.p. oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g., Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr LXIII/701/10 z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. U. Woj. Op. Nr 143, poz. 1689), zwanej dalej „Uchwałą Nr LXIII/701/10”, określiła szczegółowy sposób konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

W myśl § 4 Uchwały Nr LXIII/701/10, decyzje w sprawie przeprowadzania konsultacji projektów aktów prawa miejscowego, zwanych dalej „konsultacjami”, podejmuje Prezydent na wniosek kierowników właściwej jednostki organizacyjnej Urzędu, kierownika właściwej gminnej jednostki organizacyjnej Gminy lub z urzędu.

Na podstawie § 5 ust. 1 Uchwały Nr LXIII/701/10, informację o podejmowanych konsultacjach zamieszcza się na stronie internetowej Urzędu [www.kedzierzynkozle.pl](http://www.kedzierzynkozle.pl) oraz [www.bip.kedzierzynkozle.pl](http://www.bip.kedzierzynkozle.pl). Zgodnie z § 5 ust. 2 Uchwały Nr LXIII/701/10, publikacja na stronie internetowej informacji, o której mowa w ust. 1, nie wyklucza innych sposobów informowania o konsultacjach.

5. Na podstawie art. 5 a ust. 1 u.d.p.p. oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXXVII/320/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, uchwaliła Program współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle

z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, zwany dalej „Programem współpracy na 2017 r.”.

Program współpracy na 2017 r. w swojej treści zawiera wymagania określone art. 5a ust. 4 u.d.p.p.

W § 6 pkt 6 lit. f) Programu współpracy na 2017 r., ustalano wśród priorytetowych zadań, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie zadania w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego w tym działania na rzecz ochrony środowiska i przyrody,

Projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów w świetle zapisów u.d.p.p. oraz u.o.o.p. wymaga przeprowadzenia konsultacji z organizacjami.

## II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 8 lutego 2017 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, zawiera skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi wskazała, iż nie poinformowano organizacji o konsultacjach projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów, a mimo to został on włączony do porządku obrad Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zwołanej na 14 lutego 2017 r.

## III. Stan faktyczny.

1. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle skierował w dniu 2 lutego 2017 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, przygotowany w oparciu o art. 85 ust. 4a u.o.o.p., projekt uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów.

2. W dniu 7 lutego 2017 r. opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanej dalej „BIP”, proponowany porządek posiedzenia Komisji Urbanistyki, Architektury i Środowiska Naturalnego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanej dalej „Komisją”, zwołanej na 14 lutego 2017 r. o godz. 16<sup>00</sup>.

W ust. 4 ww. porządku zawarto informację o zaopiniowaniu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów.

3. W dniu 8 lutego 2017 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle wydał Zarządzenie Nr 342/OSR/2017 w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów, zwane dalej „Zarządzeniem Nr 1342/OSR/2017”.

4. W dniu 8 lutego 2017 r. Skarżąca złożyła skargę zawierającą kierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów”.

5. W dniu 9 lutego 2017 r., zgodnie z wymogami § 5 ust. 1 Uchwały Nr LXIII/701/10, w BIP zamieszczono informację o przeprowadzanych w dniach od 9 do 16 lutego 2017 r. konsultacjach projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów.

6. W dniu 14 lutego 2017 r. na posiedzeniu Komisji przegłosowano wniosek o przełożenie procedowania projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów z uwagi na trwające konsultacje projektu uchwały z organizacjami pozarządowymi.

Zgłoszono także postulat rozważenia zwiększenia stawek opłat za wycinkę drzew i krzewów.

7. Pismem o sygn. OSR-OS.6131.010.2017.PL datowanym na 15 lutego 2017 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, w związku z informacją ujętą w ust. 6, wniósł do Biura Rady Miasta o usunięcie z porządku obrad pozostałych komisji jak i najbliższej sesji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów.

8. Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyjaśnieniach złożonych na okoliczność rozpatrywania skargi wskazał, iż:

- 1) termin zakończenia konsultacji upływał w dniu 16 lutego 2017 r. tj. 7 dni przed planowaną na dzień 23 lutego 2017 r. sesją Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle;
- 2) wycofanie pismem z dnia 15 lutego 2017 r. projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów z porządku obrad sesji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle planowanej na 23 lutego 2017 r. uzasadnione zostało:
  - a) toczącymi się konsultacjami,
  - b) potrzebą uwzględnienia złożonego na posiedzeniu Komisji postulatu zmiany wysokości stawek,
  - c) podaną do publicznej wiadomości zapowiedzią dokonania zmian w przepisach u.o.o.p.

#### IV. Podsumowanie.

1. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarty w przedmiotowej skardze skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów” nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.

W dniach od 9 do 16 lutego 2017 r. przeprowadzono konsultacje projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie drzew i krzewów, zgodnie z wymogami określonymi w u.d.p.p., u.s.g., Uchwale Nr LXIII/701/10, Programie współpracy na 2017 r.

2. Pismem Prezydenta Miasta z dnia 15 lutego 2017 r. wycofano przedmiotowy projekt uchwały spod obrad Komisji Finansowo-Gospodarczej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i z porządku sesji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Wobec wycofania projektu uchwały objętego konsultacjami przeprowadzonymi w dniach 9-16 lutego 2017 r. został opracowany nowy projekt, który jest poddany odrębnym konsultacjom, a następnie zostanie skierowany wraz ze stosownym sprawozdaniem do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Tym samym brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną z uwagi na bezprzedmiotowość zarzutu nieprzeprowadzenia konsultacji.