

**Uchwała Nr XLII/385/17**  
**Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle**  
**z dnia 30 marca 2017 r**

w sprawie skargi dotyczącej:

- 1) wydania i sposobu realizacji „Zarządzenia Nr 1568/PMS/2013 w sprawie regulaminu przeprowadzania wywiadów środowiskowych...”;
- 2) zasobów mieszkaniowych;
- 3) zachowania i działania Prezydenta Miasta i Przewodniczącego Rady Miasta, podczas przyjęć stron.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 229 pkt 3 i art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.<sup>2</sup>), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż:

- 1) skarga jest bezzasadna w zakresie:
  - a) wydania i sposobu realizacji „Zarządzenia Nr 1568/PMS/2013 w sprawie regulaminu przeprowadzania wywiadów środowiskowych...”,
  - b) zasobów mieszkaniowych,
  - c) zachowania i działania Prezydenta Miasta podczas przyjęć stron;
- 2) nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w zakresie objętym zarzutami zawartymi w skardze w przedmiocie zachowania i działania Przewodniczącego Rady Miasta podczas przyjęć stron.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do:

- 1) przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem;
- 2) przekazania Wojewodzie Opolskiemu skargi do rozpatrzenia zgodnie z właściwością określoną w art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w części dotyczącej zachowania i działania Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, podczas przyjęć stron.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle

**Andrzej Kopeć (-)**

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948.

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 oraz poz. 2138.

## Uzasadnienie prawne i faktyczne

do uchwały w sprawie skargi dotyczącej:

- 1) wydania i sposobu realizacji „Zarządzenia Nr 1568/PMS/2013 w sprawie regulaminu przeprowadzania wywiadów środowiskowych...”;
- 2) zasobów mieszkaniowych;
- 3) zachowania i działania Prezydenta Miasta i Przewodniczącego Rady Miasta, podczas przyjęć stron.\*

### I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”.

Zgodnie z art. 229 pkt 1 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy, organem właściwym do rozpatrzenia tej skargi jest wojewoda.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności prezydenta miasta jest rada gminy.

Według art. 253 § 1 Kpa, organy samorządu terytorialnego obowiązane są przyjmować obywateli w sprawach skarg i wniosków w ustalonych przez siebie dniach i godzinach.

2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458, z późn. zm.), zwana dalej „U.p.s.”, ustanawia przepisy prawa pracy określające status prawny pracowników samorządowych, w tym zatrudnionych w urzędach gmin.

Zgodnie z art. 24 U.p.s. do podstawowych obowiązków pracownika samorządowego należy dbałość o wykonywanie zadań publicznych oraz o środki publiczne, z uwzględnieniem interesu publicznego oraz indywidualnych interesów obywateli. Nadto do obowiązków pracownika samorządowego należy wykonywanie zadań sumiennie, sprawnie i bezstronnie, udzielanie informacji osobom fizycznym oraz udostępnianie dokumentów znajdujących się w posiadaniu jednostki, w której pracownik jest zatrudniony, jeżeli prawo tego nie zabrania.

3. W myśl art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), zwanej dalej „u.s.g.”, Prezydent Miasta kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz.

Zgodnie z art. 33 ust. 1 u.s.g., Prezydent Miasta wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. W ramach tego przepisu Prezydent Miasta może wydawać polecenia służbowe mające charakter aktów kierownictwa wewnętrznego.

4. W myśl art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1610), zwanej dalej „U.o.p.l.”, rada gminy uchwała zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

5. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle wypełniając obowiązek określony w art. 21 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 U.o.p.l. w dniu 31 sierpnia 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XXXIII/281/16 w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1894), zwaną dalej „Uchwałą Nr XXXIII/281/16”, która zastąpiła Uchwałę Nr XIII/156/11 w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. z 2014 r. poz. 2259, z późn. zm.), zwaną dalej „Uchwałą Nr XIII/156/11”.

Zgodnie z § 15 ust. 1 Uchwały Nr XXXIII/281/16, w związku ze złożeniem wniosku o wynajęcie lokalu

na czas nieoznaczony właściwa komórka organizacyjna dokonuje ustalenia:

- 1) statusu wnioskodawcy jako mieszkańca Gminy;
- 2) warunków mieszkaniowych wnioskodawcy kwalifikujących do ich poprawy;
- 3) dochodu wnioskodawcy uprawniającego do wynajęcia mu lokalu na czas nieoznaczony lub lokalu socjalnego;
- 4) istnienia okoliczności uzasadniających pierwszeństwo wnioskodawcy w zawarciu umowy najmu lokalu na czas nieoznaczony lub lokalu socjalnego;

W oparciu o § 15 ust. 2 Uchwały Nr XXXIII/281/16, ustalenia okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4, dokonuje się ponownie w związku z zaproponowaniem wnioskodawcy lokalu do wynajęcia na czas nieoznaczony. Ustalenie warunków zamieszkania wnioskodawcy kwalifikujących do ich poprawy, wskazanych w § 1 pkt 10 lit. a, może być także dokonywane w trakcie oczekiwania na wynajęcie takiego lokalu w drodze wywiadu środowiskowego przeprowadzanego przez upoważnionych pracowników właściwej komórki organizacyjnej.

6.1. Akt kierownictwa wewnętrznego adresowany do pracowników samorządowych w postaci Regulaminu przeprowadzania wywiadów środowiskowych w postępowaniach dotyczących m. in. najmu lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony, został wydany Zarządzeniem Nr 568/PMS/2013 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 lipca 2013 r., zwanego dalej „Regulaminem”.

6.2. W myśl pkt 2 Regulaminu, w przypadku postępowania w sprawie najmu lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony wywiad środowiskowy przeprowadzany jest w lokalu lub mieszkaniu niewchodzącym w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn – Koźle (zwanym dalej „mieszkaniem”), podanym we wniosku jako obecnie zajmowane.

W myśl pkt. 9 Regulaminu, wywiady środowiskowe przeprowadzane są bez uprzedniego zawiadomienia wnioskodawców o zamiarze ich przeprowadzenia, w godzinach od 7.00 do 21.00 (z wyjątkiem dni wolnych od pracy).

Stosownie do pkt 15 Regulaminu, wywiad środowiskowy może być przeprowadzany maksymalnie 3 razy na każdym etapie określonym w tym Regulaminie.

Wywiad środowiskowy przeprowadzany jest w sytuacji, gdy z informacji zawartych we wniosku wynika, że w lokalu podanym jako obecnie zajmowany występują warunki kwalifikujące do ich poprawy.

Regulamin nie zawiera żadnych wskazań do dokonywania przeszukania wyposażenia ruchomego lub garderoby lokatorów.

Okazywanie rzeczy osobistych lub elementów wyposażenia może następować dobrowolnie z inicjatywy lokatora, w celu potwierdzenia faktu zamieszkiwania określonych osób, a tym samym istnienia warunków kwalifikujących do ich poprawy.

7. Zadania, strukturę organizacyjną i zasady funkcjonowania Urzędu Miasta określa Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwany dalej „Regulaminem Organizacyjnym UMKK”, nadany zarządzeniem Nr 40/Or/2015 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 14 stycznia 2015 r. (z późn. zm.).

Według § 10 pkt 1 lit. c) Regulaminu Organizacyjnego UMKK, Zastępca Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych sprawuje nadzór i koordynację działań podejmowanych w celu realizacji zadań Gminy w zakresie polityki mieszkaniowej, spraw socjalnych, pomocy społecznej i zdrowia.

W myśl § 23 Regulaminu Organizacyjnego UMKK zakres działania Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia, zwanego dalej „PMS”, obejmuje m. in. wykonywanie zadań Gminy określonych w przepisach o gospodarowaniu mieszkaniowym zasobem Gminy, z wyjątkiem zastrzeżonych statutowo dla utworzonych w tym celu gminnych jednostek organizacyjnych, komunalnych osób prawnych i spółek prawa handlowego z udziałem Gminy, a w szczególności prowadzenie postępowań w zakresie ustalania uprawnień osób ubiegających się o wstąpienie w najem komunalnych lokali mieszkalnych.

Zgodnie z § 47 ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego UMKK, Prezydent i Zastępcy Prezydenta przyjmują strony w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godzinach 13<sup>00</sup>-16<sup>30</sup>.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 3 lutego 2017 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, dotyczy:

- 1) wydania i sposobu realizacji „Zarządzenia Nr 1568/PMS/2013 w sprawie regulaminu przeprowadzania wywiadów środowiskowych...”;
- 2) zasobów mieszkaniowych;
- 3) zachowania i działania Prezydenta Miasta i Przewodniczącego Rady Miasta, podczas przyjęć stron.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi przedstawiła negatywną ocenę:

- 1) niewłaściwego jej zdaniem sposobu dokonywania przez pracowników PMS wywiadów środowiskowych (o godz. 7<sup>02</sup> oraz o godz. 20<sup>27</sup> w dniu 23 czerwca) wskutek realizacji wydanych przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle: Zarządzenia Nr 1568/PMS/2013 oraz Zarządzenia Nr 1034/PMS/2016, w związku ze złożeniem przez córkę Skarżącej wniosku o najem lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony;
- 2) niewłaściwej jej zdaniem realizacji przez Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 19 września 2016 r., w ramach pełnionego dyżuru, obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 Kpa;
- 3) przebiegu posiedzenia Komisji Zdrowia, Spraw Socjalnych i Rodziny Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 16 stycznia 2017 r.;
- 4) sposobu i braku uprawnienia do udzielenia przez Zastępcę Kierownika PMS w imieniu Zastępcy Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych odpowiedzi wskutek wniesionych zgłoszeń w toku spotkania w dniu 16 stycznia 2017 r. z Zastępcą Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych w ramach realizacji przez niego obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 Kpa;
- 5) niewłaściwej jej zdaniem realizacji przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle - w bliżej nie określonych dniach - obowiązków wynikających z art. 253 § 1 Kpa.

Ponadto Skarżąca zażądała natychmiastowej zmiany Regulaminu oraz sformułowała oczekiwanie wprowadzenia niesprecyzowanych zmian w przedmiocie polityki mieszkaniowej Gminy Kędzierzyn-Koźle („zasoby mieszkaniowe, kupno, sprzedaż, najem, mieszkania do remontu –krótki czas, ogromne koszty, 2 propozycje mieszkaniowe”).

### III. Stan faktyczny.

1. W dniu 19 sierpnia 2015 r. córka Skarżącej złożyła wniosek o najem lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony.
2. W dniu 26 sierpnia 2015 r. córka Skarżącej złożyła oświadczenie, iż wyraża zgodę na przeprowadzenie postępowania w sprawie oddania w najem lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy, w tym przeprowadzenie wywiadu środowiskowego przez pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej lub upoważnionych pracowników właściwej komórki organizacyjnej.
3. W dniu 22 września 2015 r. po przeprowadzeniu postępowania mającego na celu ustalenie, czy wnioskodawca spełnia warunki wówczas obowiązującej uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle, wniosek córki Skarżącej został rozpatrzony pozytywnie.  
Rodzina córki Skarżącej została ujęta na liście uprawnionych do wynajęcia lokalu mieszkalnego na czas nieoznaczony.
4. W oparciu o przepisy § 14 ust. 2 zdanie 2 Uchwały Nr XIII/156/11, pracownicy PMS przeprowadzili w lokalu wskazanym przez córkę Skarżącej we wniosku jako miejsce zamieszkania, wywiady środowiskowe w dniach:
  - 1) 5 kwietnia 2016 r. o godz. 11<sup>00</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej;
  - 2) 7 kwietnia 2016 r. o godz. 7<sup>00</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej;
  - 3) 8 kwietnia 2016 r. o godz. 7<sup>00</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej;
  - 4) 13 kwietnia 2016 r. o godz. 20<sup>30</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej, a zastano Skarżącą i ostatecznie przeprowadzono wywiad w obecności pracowników Straży Miejskiej;
  - 5) 23 czerwca 2016 r. o godz. 20<sup>30</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej, a zastano Skarżącą i ostatecznie nie przeprowadzono wywiadu;

6) 24 czerwca 2016 r. o godz. 7<sup>00</sup> – w toku którego nie zastano córki Skarżącej.

Wszystkie ww. wywiady środowiskowe:

- 1) stosownie zaprotokołowano;
- 2) zostały przeprowadzone z zachowaniem właściwej staranności w trybie określonym w Regulaminie.

5. Wobec ustaleń zawartych w toku wywiadów środowiskowych w dniu 27 czerwca 2016 r. córka Skarżącej została skreślona z listy uprawnionych do wynajęcia lokalu na czas nieoznaczony.

6. W dniu 5 września 2016 r. córka Skarżącej złożyła po terminie wskazanym w przepisach uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle odwołanie od rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust.

5. Odwołanie to jak i kolejne nie zostało uwzględnione.

7. W dniu 19 września 2016 r., w toku pełnionego dyżuru w ramach realizacji obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 Kpa, Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle przeprowadził spotkanie ze Skarżącą. W trakcie, a także po spotkaniu z jego przebiegu nie sporządzono protokołu, notatki, bądź innego zapisu odzwierciedlającego przebieg i przedmiot spotkania.

8. W dniu 16 stycznia 2017 r. Zastępca Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych w ramach realizacji przez niego obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 Kpa przeprowadził spotkanie ze Skarżącą.

Skarżąca w toku protokołowanego spotkania przedstawiła szereg zgłoszeń dotyczących polityki mieszkaniowej Gminy Kędzierzyn-Koźle (po części zbieżnych z treścią skargi), a także informację o braku od Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzi na zgłoszone uwagi w toku spotkania w dniu 19 września 2016 r.

9. W dniu 16 stycznia 2017 r. podczas posiedzenia Komisji Zdrowia, Spraw Socjalnych i Rodziny Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Skarżąca przedstawiła informację o:

- 1) niewłaściwym w jej ocenie przebiegu wywiadu środowiskowego przeprowadzonego w dniu 23 czerwca 2016 r. przez pracowników PMS;
- 2) braku odpowiedzi na pismo z 19 września 2016 r. wystosowane do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle.

10. W dniu 23 stycznia 2017 r. pismem o sygn. BRM.0002.22.2016 Przewodniczący Rady Miasta udzielił Skarżącej odpowiedzi na zgłoszenia dokonane przez Skarżącą w toku spotkania w dniu 19 września 2016 r.

11. W dniach:

- 1) 25 stycznia 2017 r. Zastępca Kierownika PMS pismem o sygn. PMS.0053.2.2017;
- 2) 1 lutego 2017 r. Dyrektor Miejskiego Zarządu Budynków Komunalnych w Kędzierzynie-Koźlu pismem o sygn. DO.0056.76.2017,

zgodnie z poleceniem Zastępcy Prezydenta Miasta ds. Oświatowych i Społeczno-Gospodarczych udzielili Skarżącej odpowiedzi na zgłoszenia dokonane przez Skarżącą w toku spotkania w dniu 16 stycznia 2017 r.

12. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w ramach realizacji przez niego obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 Kpa w latach 2016-2017 nie przeprowadzał spotkań ze Skarżącą.

Owszem Skarżąca zgłosiła chęć odbycia takiego spotkania w dniu 7 marca 2016 r., lecz na to spotkanie ostatecznie nie stawiła się.

Ponadto bezpośrednio po ustalonym i przeprowadzonym w dniu 5 września 2016 r. spotkaniu Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z córką Skarżącej, Skarżąca bez uprzedzenia wtargnęła do gabinetu, w którym przeprowadzane są spotkania z mieszkańcami.

W toku tego niezaplanowanego spotkania, Skarżąca podniesionym głosem przedstawiała swoją negatywną ocenę polityki mieszkaniowej Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Ze względu na uogólniony charakter ww. oceny Prezydent Miasta poinformowała o możliwości skorzystania z mediów w ww. sprawach.

Skarżąca oświadczyła, iż z pośrednictwa mediów nie zamierza korzystać.

Wobec ww. stanowisk Skarżącej, Prezydent Miasta stwierdzając m. in., iż regulamin wywiadów środowiskowych nie będzie zmieniany, spotkanie zakończył, a Skarżąca miejsce spotkania opuściła. Zachowanie Prezydenta Miasta w toku ww. spotkania nie naruszało zasad określonych w art. 24 U.p.s.

13. W dniu w dniu 3 lutego 2017 r. Skarżącą zgłosiła skargę dotyczącą:

- 1) wydania i sposobu realizacji Regulaminu;
- 2) zasobów mieszkaniowych;
- 3) zachowania i działania Prezydenta Miasta i Przewodniczącego Rady Miasta, podczas przyjęć stron.

#### IV. Podsumowanie.

1. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego zawarte w przedmiotowej skardze dotyczącej:

- 1) wydania i sposobu realizacji Regulaminu;
- 2) zasobów mieszkaniowych;
- 3) zachowania i działania Prezydenta Miasta podczas przyjęć stron,

zarzuty skierowane pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajdują potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.

Tryb wydania i sposobu realizacji Regulaminu, a także realizacji polityki mieszkaniowej Gminy Kędzierzyn-Koźle prowadzone są zgodnie z wymogami u.s.g., U.o.p.l., U.p.s. oraz Uchwały Nr XXXIII/281/16.

2. Organem właściwym do rozpatrzenia skargi w części dotyczącej zachowania i działania Przewodniczącego Rady Miasta podczas przyjęć stron, jest właściwy Wojewoda Opolski, w trybie określonym w przepisach Kpa.

Zgodnie z art. 229 pkt 1 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy – wojewoda.

Zgodnie z postanowieniem z dnia 6 listopada 2006 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (o sygn. akt. III SA 2318/03) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na przewodniczącego rady jest Wojewoda. Sąd stwierdził, iż przewodniczący rady organizuje prace rady gminy i jej obrady, co jednoznacznie kształtuje usługowy charakter funkcji przewodniczącego rady w stosunku do rady. Zatem skargi na przewodniczącego rady należy traktować jako skargi dotyczące trybu pracy rady gminy.

W związku z powyższym Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia ww. skargi. w zakresie zachowania i działania Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, podczas przyjęć stron.

*\*) – dane osoby znajdują się w aktach postępowania*