

PODSUMOWANIE I UZASADNIENIE

sporządzone na podstawie art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.)

Niniejsze podsumowanie i uzasadnienie dotyczy **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Kędzierzyn-Koźle obejmującego tereny przewidziane pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną**, którego sporządzanie zostało zainicjowane uchwałą Nr XXIII/248/20 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 25 czerwca 2020 r. Powyższy dokument został przyjęty uchwałą Nr XLIV/518/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 marca 2022 r.

Zgodnie z art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (zwanej dalej ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach) Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, w ramach prowadzonego postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, dołącza do przyjętego dokumentu:

1. Uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.
2. Podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - 1) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
 - 2) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy;
 - 3) zgłoszone uwagi i wnioski;
 - 4) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
 - 5) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

W związku z powyższym Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle przedstawia następujące informacje i wyjaśnienia:

1. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach, udział społeczeństwa w procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został zainicjowany ogłoszeniem i obwieszczeniem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, które ukazały się: na tablicy informacyjnej oraz w lokalnej prasie i w internecie (dnia 1 września 2020 r.). Prezydent miasta podał tym samym do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obszaru miasta Kędzierzyn-Koźle obejmującego tereny przewidziane pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną (zwanego dalej projektem planu miejscowego lub planem miejscowym), względem którego zostanie przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko. Jednocześnie na mocy ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach Prezydent miasta poinformował społeczeństwo o:

- 1) możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle;
- 2) możliwości składania uwag i wniosków;

nr T.K.

- 3) terminie i formie składania uwag i wniosków;
- 4) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków, jakim jest Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Dodatkowo Prezydent miasta zawiadomił o przystąpieniu do prac, nad projektem planu miejscowego, uprawnione do opiniowania i uzgadniania organy i instytucje wymienione w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) oraz w innych ustawach, a także wybrane organy i instytucje nie wymienione w ustawach, a związane z obszarem lub zakresem projektu planu miejscowego.

Zgodnie z obowiązkiem, wynikającym z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w dniu 17 września 2020 r., pismem znak: GNP-PZ.6722.4.2020.AZ, wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu, o ustalenie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Następnie pismami znak: WOOŚ.411.1.57.2020.MO z dnia 19 października 2020 r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu oraz znak: NZ.4311.17.2020.JKH z dnia 7 października 2020 r. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Zgodnie z art. 42 pkt 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach prezydent miasta rozpatruje m.in. wnioski, które wpłynęły na skutek ogłoszenia i obwieszczenia o przystąpieniu do sporządzania projektu planu miejscowego. W reakcji na ww. ogłoszenie i obwieszczenie, w przewidzianym w nich terminie (tj. od dnia 1 września 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.) nie wpłynął żaden wniosek.

Od organów i instytucji właściwych w zakresie opiniowania i uzgadniania projektu planu miejscowego, a także innych zawiadomionych bezpośrednio przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w odpowiedzi na zawiadomienie z dnia 17 września 2020 r. wpłynęło łącznie 10 wniosków. Prezydent Miasta uwzględnił je sporządzając projekt planu miejscowego.

Po raz kolejny udział społeczeństwa w procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został zapewniony na etapie wyłożenia projektu planu miejscowego do publicznego wglądu. Projekt planu został wyłożony do publicznego wglądu 2 razy z uwagi na konieczność powtórzenia procedury planistycznej. Na tablicy ogłoszeń zostały wywieszone obwieszczenia, a w prasie i w internecie opublikowano ogłoszenia, które informowały o:

- 1) wyłożeniu do publicznego wglądu – w dniach od 3 września 2021 r. do 1 października 2021 r. oraz od 17 grudnia 2021 r. do 19 stycznia 2022 r. – projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko;
- 2) organizacji dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami – w dniu 13 września 2021 r. w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Piramowicza 32, oraz w dniu 27 grudnia 2021 r. przy ul. Piastowskiej 15, w Kędzierzynie-Koźlu;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) terminie i formie składania uwag i wniosków (podczas pierwszego wyłożenia do dnia 15 października 2021 r., podczas drugiego wyłożenia do dnia 2 lutego 2022 r.);
- 5) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków, jakim jest Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle.

Na skutek pierwszego wyłożenia projektu planu miejscowego do publicznego wglądu wpłynęły 4 uwagi, w tym 3 o jednakowej treści. Na skutek drugiego wyłożenia wpłynęła 1 uwaga.

2. Informacje o tym w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Zgodnie z art. 42 pkt 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle powinien rozpatrzyć wnioski, które wpłynęły na skutek ogłoszenia i obwieszczenia o przystąpieniu do sporządzania projektu planu miejscowego. W wyniku ogłoszenia i obwieszczenia - w terminie przewidzianym na składanie wniosków - nie wpłynął żaden wniosek.

Na etapie pierwszego wyłożenia projektu planu miejscowego do publicznego wglądu, wpłynęły 4 uwagi, w tym 3 o jednakowej treści. Zostały one częściowo uwzględnione poprzez korektę układu drogowego oraz zmianę przeznaczenia części terenów wskazanych na załączniku 1.3. Na etapie drugiego wyłożenia wpłynęła 1 uwaga, która nie została uwzględniona.

3. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

W trakcie prac nad projektem planu miejscowego dokonano analizy istniejących uwarunkowań (w tym przyrodniczych i krajobrazowych) oraz rozważano możliwości ich wykorzystania i ochrony. Przyjęte w planie miejscowym rozwiązania pozwalają na zrównoważony rozwój obszaru nim objętego, co wykazano w prognozie oddziaływania na środowisko dotyczącej projektu planu miejscowego.

Dokument planistyczny, jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, musi jednoznacznie przesądzać o przyjętych rozwiązaniach planistycznych, nie pozostawiając pola do dodatkowych interpretacji. Wobec tego w planie miejscowym przyjęto optymalne, z punktu widzenia potencjalnego wpływu na środowisko, z rozpatrywanych rozwiązań przestrzennych.

4. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

Prognoza oddziaływania na środowisko wykonywana była równocześnie z pracami nad projektem planu miejscowego. Propozycje innych ustaleń niż w analizowanym projekcie planu miejscowego przekazywano bezpośrednio autorom tego projektu. Nie wprowadzano zatem w prognozie oddziaływania na środowisko wytycznych oraz zaleceń do projektu planu miejscowego, gdyż były one analizowane i wprowadzane na bieżąco.

5. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu, po analizie przedłożonej dokumentacji, pismem znak: WOOŚ.410.1.50.2021.ER z dnia 13 sierpnia 2021 r. zaopiniował przesłany projekt planu wraz z prognozą pozytywnie. W ramach ponawianej procedury planistycznej projekt planu został ponownie wysłany do RDOŚ, który w odpowiedzi znak: WOOŚ.410.1.98.2021.ER z dnia 13 grudnia 2021 r. wskazał, że prognoza powinna zawierać propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu i częstotliwości jej przeprowadzania, a także konkretne cele ochrony środowiska, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu oraz sposobów, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania przedmiotowego dokumentu. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle w piśmie z dnia 28 grudnia 2021 r. adresowanym do RDOŚ wyjaśnił, że: zawarcie w prognozie oddziaływania na środowisko informacji dotyczących celów ochrony środowiska ustanowionych na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotnych z punktu widzenia projektowanego dokumentu, oraz sposobu, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu oraz propozycji

T.K.

dotyczących przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego planu oraz częstotliwości jej przeprowadzania nie jest możliwe ze względu na specyficzny charakter dokumentu jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z art. 52 ustawy z dnia 3 października 2003 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko „Informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko, o których mowa w art. 51 ust. 2, powinny być (...) dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu.” Plan miejscowy opracowuje się na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zakres planu określony w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie przewiduje możliwości określenia monitoringu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Wskazanie takie byłoby niezgodne z przepisami prawa i znacząco wykraczałoby poza ustawowe kompetencje Rady Miasta. Informacje na ten temat zawarto w tekście prognozy. Podobnie rozumieć należy punkt dotyczący celów ochrony środowiska. Poszczególne dyrektywy i międzynarodowe akty prawne zostały wdrożone do polskiego prawodawstwa, w tym ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i tym samym znalazły swoje odzwierciedlenie w projektowanym dokumencie. Być może istnieją dokumenty, dla których należy przeanalizować wszelkie strategie, konwencje i umowy międzynarodowe, ale nie jest takim dokumentem projekt planu miejscowego, który jest opracowywany ściśle na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz stosownego rozporządzenia i dotyczy niewielkich fragmentów poszczególnych gmin.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kędzierzynie-Koźlu pismem znak: NZ.9022.1.8.2021.JK-H z dnia 13 sierpnia 2021 r. zaopiniował przedłożoną dokumentację pozytywnie. Powtórne pozytywne zaopiniowanie nastąpiło pismem znak: NZ.9022.1.8.2021.JK-H z dnia 29 listopada 2021 r.

6. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Obszar objęty planem miejscowym znajduje się w stosunkowo dużej odległości od granicy państwa. Ze względu na charakter zagospodarowania obszaru planu miejscowego, nie jest prawdopodobne, aby na obszarze tym wystąpiły oddziaływania na środowisko o charakterze transgranicznym. Ewentualne niekorzystne influencje będą miały charakter lokalny. Dlatego nie przeprowadzono postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

7. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Na etapie projektu planu nie wprowadzono konkretnych rozwiązań mających na celu analizę skutków realizacji oraz częstotliwości jej przeprowadzania. Zakres planu określony w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) nie przewiduje możliwości określenia monitoringu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Wskazanie takie byłoby niezgodne z przepisami prawa i znacząco wykraczałoby poza ustawowe kompetencje Rady Miasta. Należy jednak zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta

M.T.K.

dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium. W ramach tej analizy również mogą zostać ocenione skutki dla środowiska zachodzące w wyniku realizacji projektowanego dokumentu.

Jednocześnie skutki realizacji postanowień planu będą podlegały bieżącemu monitoringowi odpowiednich służb ochrony środowiska, służb ochrony przyrody, organów administracji oraz organizacji ekologicznych. Bardzo ważna jest również postawa obywateli, którzy powinni reagować natychmiastową interwencją w przypadku stwierdzenia wystąpienia uciążliwości.

Z up. Prezydenta Miasta

Artur Maruszczak
ZASTĘPCA PREZYDENTA
ds. Gospodarki Przestrzennej
i Inwestycyjno-Remontowej

.....
(podpis Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle)

Kierownik Referatu
Planowania Przestrzennego

T. Jamielucha
Tomasz Jamielucha

