

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dniakwietnia 2022 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle, wysokości dodatkowej opłaty za wydłużony wymiar godzin opieki nad dzieckiem, maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia od ponoszenia opłat za pobyt dziecka w żłobku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.¹) oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn. zm.²) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIII/162/11 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 września 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle, wysokości dodatkowej opłaty za wydłużony wymiar godzin opieki nad dzieckiem, maksymalnej opłaty za wyżywienie oraz warunków całkowitego lub częściowego zwolnienia od ponoszenia opłat za pobyt dziecka w żłobku (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2011 r. Nr 123, poz. 1457) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wysokość miesięcznej, stałej opłaty za pobyt dziecka w żłobkach prowadzonych przez Gminę Kędzierzyn-Koźle do 10 godzin dziennie wynosi 450,00 zł.”,

- b) uchyla się ust. 2;
- 2) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Maksymalna wysokość dziennej stawki żywieniowej nie może przekroczyć 0,5% minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2020 r. poz. 2207), zwanego dalej „minimalnym wynagrodzeniem”.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2022 roku.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 952 i 2270.

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustala rada gminy w drodze uchwały.

Propozycja wprowadzenia nowych zasad odpłatności za pobyt dziecka w miejskich żłobkach jest wynikiem:

- wzrostu kosztów utrzymania działalności żłobków prowadzonych przez gminę (wzrost kosztów energii i innych opłat, zmiana na rynku cen, wzrost kosztów za wynagrodzenia),
- wejścia w życie od 1 stycznia 2022 r. ustawy z dnia 17 listopada o rodzinnym kapitale opiekuńczym i przejęcia części finansowania pobytu dzieci w żłobkach przez budżet państwa,
- zmiany orzecznictwa sądowego umożliwiającej wprowadzenie opłaty zryczałtowanej.

Ustawa o Rodzinnym Kapitale Opiekuńczym wprowadza do systemu prawnego nowe świadczenie - Rodzinny Kapitał Opiekuńczy. Jest ono skierowane do rodzin mających na utrzymaniu dzieci, a jego celem jest przede wszystkim pokrycie wydatków związanych z opieką nad drugim i kolejnym dzieckiem między 12 a 36 miesiącem życia.

W ramach Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego rodzice otrzymają na ten cel 12.000 zł. Postępowanie w sprawie kapitału prowadzi oraz kapitał wypłaca ZUS. Zgodnie z ustawą kapitał przysługuje w wysokości 500 zł (przez 24 miesiące) albo 1000 zł miesięcznie na dziecko (przez 12 miesięcy). Powyższe świadczenie przysługuje na drugie i kolejne dziecko w rodzinie.

Ustawa o Rodzinnym Kapitale Opiekuńczym wprowadza także dofinansowanie do funkcjonowania miejsc opieki dla dzieci nieobjętych Rodzinnym Kapitałem Opiekuńczym (np. pierwszych dzieci w rodzinie między 12 a 36 miesiącem życia uczęszczających do żłobków, klubów dziecięcych). Refundacja przysługuje w wysokości 400 zł miesięcznie i będzie przekazywana bezpośrednio na rachunek bankowy wskazany przez gminę prowadzącą placówki sprawujące opiekę nad dzieckiem w wieku do lat 3 (rozwiązanie to będzie obowiązywać od 1 kwietnia 2022 r. z wyrównaniem od 1 stycznia 2022 r.). Ustalenie opłaty poniżej 400 zł miesięcznie na jedno dziecko, skutkowałoby zatem zaniechaniem przez samorząd możliwości pobrania środków z budżetu państwa w ustalonej w ustawie wysokości.

Dotychczas odpłatność za pobyt dziecka w żłobku była zróżnicowana w zależności od liczby godzin pobytu dziecka w żłobku. W obowiązującej uchwale w sprawie odpłatności za pobyt dziecka w żłobku wysokość miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w żłobku wynosi 0,08% minimalnego wynagrodzenia za pracę za 1 godzinę pobytu dziecka w żłobku.

Aktualne orzecznictwo sądowo-administracyjne umożliwia ustalenie opłaty za pobyt dziecka w żłobku w formie zryczałtowanej, niezależnie od okoliczności faktycznego korzystania z placówki przez dziecko, lecz z uwagi na gotowość do przyjęcia dziecka i objęcia go opieką. Zapewnienie konkretnemu dziecku miejsca w żłobku skutkuje tym, że niezależnie od tego czy dziecko cały czas, czy tylko częściowo korzysta z usług żłobka, jest ono dla niego zarezerwowane i nie może być udostępnione innemu dziecku, co w oczywisty sposób przedkłada się na ogólne koszty związane z działalnością placówki (wyrok NSA z dnia 23 sierpnia 2013 r. IOSK896/13, wyrok NSA z dnia 4 marca 2014).

Skutki finansowe podjęcia uchwały:

7 m-cy (czerwiec-grudzień 2022 r.) x 450 zł na m-c x 314 miejsc opieki w żłobkach gminnych = 989 100,00 zł., co stanowi dochód gminy z tytułu opłaty za pobyt dziecka w żłobku.