

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or.152.2.5.2022

Kędzierzyn-Koźle, 11 lipca 2022 r.

Dotyczy: petycji o zmianę uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w odpowiedzi na petycję złożoną w dniu 7 czerwca 2022 r. zawiadamiam, iż nie znajduję podstaw do występowania z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie zmiany uchwały nr XXX/248/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1317, z późn. zm.), zwaną dalej „Regulaminem”.

Obowiązujące przepisy ustaw i aktów wykonawczych do nich nie zawierają wskazań do wprowadzenia ograniczeń możliwości utrzymywania zwierząt gospodarskich bardziej restrykcyjnych niż określone Regulaminem.

Ograniczenia możliwości utrzymywania zwierząt gospodarskich określone w Regulaminie od wielu lat, zostały już zweryfikowane i utrwalone w postaci kompromisowych rozwiązań prawnych, których usunięcie może naruszyć ustaloną równowagę w sposobie korzystania z terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych m. in. w osiedlu Kłodnica.

Uzasadnienie

I. Stan prawny

1. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

W oparciu o art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie podjęcia działania w sprawie życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 4 ust. 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;



- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W myśl art. 13 ust. 2 U.o.p., 1, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

2. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297), zwanej dalej „U.u.cz.p.”, rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy; regulamin jest aktem prawa miejscowego.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 7 U.u.cz.p., regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

3. Zgodnie z art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r., poz. 1740, z późn. zm.), właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

II. Stan faktyczny

1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wypełniając wymogi art. 4 ust. 1 U.u.cz.p., ustaliła Regulamin. Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

W myśl § 6 ust. 1 pkt 1 lit. a-c Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach Gminy wyłączonych z produkcji rolnej zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, za wyjątkiem:

- a) gospodarstw rolnych oraz działów specjalnych produkcji rolnej, istniejących w dniu wejścia w życie niniejszego regulaminu,
- b) terenów określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako ogrody działkowe, gdzie zastosowanie ma regulamin ogrodu działkowego,
- c) terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych, a także tereny usługowo-wytwórcze Centrum Logistyczne na osiedlach: Rogi, Kłodnica, Cisowa, Lenartowice, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice, Przyjaźni, Pogorzelec, na których dopuszcza się utrzymywanie na własne potrzeby, na terenie jednej nieruchomości, w obiektach przeznaczonych do chowu lub hodowli tych zwierząt: drobiu – do 10 sztuk, zwierząt futerkowych – do 10 sztuk, a pozostałych zwierząt gospodarskich – do 2 sztuk.

Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 2 i 3 Regulaminu, wprowadza się całkowity zakaz utrzymywania zwierząt gospodarskich:

- 1) na nieruchomościach wpisanych do rejestru zabytków,
- 2) w budynkach wykorzystywanych w całości lub w części na cele mieszkaniowe oraz obiektach bezpośrednio stykających się z tymi budynkami, za wyjątkiem budynków i obiektów stanowiących część gospodarstw rolnych, o których mowa w pkt 1 lit. a.

Stosownie do § 6 ust. 2 Regulaminu, zakazy określone w ust. 1 nie dotyczą pszczół oraz nie dotyczą koni w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej z ich wykorzystaniem.

2. Zgodnie z załącznikiem rysunkowym do Uchwały Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 22 maja 2003 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. Nr 50, poz. 1038, z późn. zm.), zwanego dalej „MPZP”, stanowiącym rysunek planu w skali 1:10000, obszar ul. Wałowej położony jest na terenie oznaczonym MNU – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług nieuciążliwych.

3. Wobec ustalenia wskazanego w ust. 2 na obszarze ul. Wałowej w Kędzierzynie-Koźlu, zgodnie z Regulaminem dopuszczono utrzymywanie na własne potrzeby, w obiektach przeznaczonych do chowu lub hodowli tych zwierząt: drobiu – do 10 sztuk, zwierząt futerkowych - do 10 sztuk, a pozostałych zwierząt gospodarskich – do 2 sztuk, a także pszczoł oraz koni w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej z ich wykorzystaniem.

4. W latach 2018-2019 Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, wskutek rozpatrywania 6 petycji w przedmiocie zmiany lub pozostawienia bez zmian Regulaminu, m. in. w oparciu o opinie organów osiedli (w tym Rady Osiedla Kłodnica w zakresie koni), ostatecznie doprowadziła do zmian m. in. w § 6 Regulaminu określonych w Uchwale Nr IX/95/19 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 maja 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1965).

5. W dniu 25 maja 2022 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle, w ramach realizacji przez niego obowiązku wynikającego z art. 253 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), przeprowadził spotkanie z Petytorem. W toku tego spotkania Petytor przedstawił informację o zamiarze hodowli koni przez władającego jedną z nieruchomości w obrębie ul. Wałowej, na co Petytor nie wyraża stanowczo zgody.

6. Dokonane w dniu 22 czerwca 2022 r. przez przedstawicieli Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oględziny nieruchomości w rejonie ulicy Wałowej nie potwierdziły na ww. obszarze występowanie dużych zwierząt gospodarskich.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie złożonym w dniu 7 czerwca 2022 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z petycją o zmianę Regulaminu, poprzez wyłączenie ulicy Wałowej z możliwości utrzymywania na własne potrzeby zwierząt gospodarskich.

Petytor w uzasadnieniu petycji wskazał, iż:

- 1) ulica Wałowa oznaczona jest w MPZP jako tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług nieuciążliwych;
- 2) od 2007 r. przy ulicy Wałowej systematycznie powstaje osiedle mieszkaniowe o zabudowie jednorodzinnej w tym piekarnia;
- 3) zwierzęta gospodarskie przebywałyby w bezpośrednim sąsiedztwie domostw – tuż za płotem, co zagrażałoby bezpieczeństwu oraz miało negatywny wpływ na zdrowie i środowisko, a nawet na produkowaną żywność;
- 4) wydalone przez zwierzęta gospodarskie odchody i mocz zawierają bakterie, wirusy i pasożyty, emitują nieprzyjemny odór, co będą mieli mieszkańcy w domach;
- 5) w trakcie przechowywania gnojowicy wytwarzają się silnie toksyczne gazy (siarkowodór, metan i amoniak);
- 6) od maja do października krwiopijne muchy końskie są uciążliwe dla ludzi, dotkliwie gryzą i przenoszą groźne patogeny;
- 7) boi się o małe dzieci i osoby starsze korzystające z możliwości przebywania na świeżym powietrzu, o uprawiane w ogrodach warzywa i owoce, o dalsze cieszenie się pięknem i różnorodnością okalającej przyrody;
- 8) chce żyć w czystym środowisku, dbać o swoje zdrowie fizyczne i psychiczne, cieszyć się dobrostanem, na który ciężko pracował.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Obowiązujące przepisy ustaw i aktów wykonawczych do nich nie zawierają wskazań do wprowadzenia ograniczeń możliwości utrzymywania zwierząt gospodarskich bardziej restrykcyjnych niż określone Regulaminem.

2. Ograniczenia możliwości utrzymywania zwierząt gospodarskich określone w Regulaminie od wielu lat, zostały już zweryfikowane i utrwalone w postaci kompromisowych rozwiązań prawnych, których usunięcie może naruszyć ustaloną równowagę w sposobie korzystania z terenów oznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny zabudowy mieszkaniowej oraz tereny usług nieuciążliwych m. in. w osiedlu Kłodnica.

3. W świetle obowiązującego stanu prawnego i faktycznego nie znajdują podstaw do występowania z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie zmiany Regulaminu.

4. Petytor może korzystać na drodze cywilnoprawnej ze środków ochrony prawnej w przypadku stwierdzenia uciążliwości utrzymywania dozwolonej liczby koni na sąsiedniej nieruchomości. Właściciel nieruchomości korzystając z nieruchomości (w tym także wykonując działalność gospodarczą na swojej posesji), powinien powstrzymać się od działań, które zakłócałyby korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata,
- 1 egzemplarz a/a.

Kopię otrzymuje Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.