

Uchwała Nr XLIII/394/17
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 27 kwietnia 2017 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020”.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.²), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu prawnym i faktycznym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020” za bezzasadną, ze względu na bezprzedmiotowość zarzutu nieprzeprowadzenia konsultacji w związku z:

- 1) brakiem skierowania inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie objętym skargą;
- 2) przewidywanym przeprowadzeniem konsultacji stosownego projektu uchwały z uwzględnieniem wymagań określonych w przepisach prawa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącej odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle
Andrzej Kopec (-)

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 730.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 868, poz. 996, poz. 1579 oraz poz. 2138.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

do uchwały w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020”

I. Stan prawny.

1. Postępowanie w zakresie skarg i wniosków składanych do właściwych organów regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.).

2. W oparciu o z art. 87 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r. poz. 1446, z późn. zm.), zwanej dalej „u.o.o.z.”, gminny program opieki nad zabytkami przyjmuje rada gminy, po uzyskaniu opinii wojewódzkiego konserwatora zabytków.

Zgodnie z utrwaloną linią orzecznictwa sądowego gminny program opieki nad zabytkami nie stanowi aktu prawa miejscowego.

3. Zgodnie art. 5 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.), zwanej dalej „u.d.p.p.”, współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, zwanymi dalej „organizacjami” odbywa się w szczególności w formie m. in. konsultowania z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Z wykładni systemowej obejmującej brzmienie przepisów art. 5 ust. 5 u.d.p.p. wynika, iż obowiązek konsultacji z organizacjami projektów aktów normatywnych dotyczy wyłącznie aktów prawa miejscowego. Nie wyłącza to dopuszczalności przeprowadzenia fakultatywnego takich konsultacji (w załączeniu opinia prawna nr BP.074.6.7.2017 z dnia 22 marca 2017 r.).

4. Na podstawie art. 5 a ust. 1 u.d.p.p. oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle Uchwałą Nr XXXVII/320/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, uchwaliła Program współpracy Gminy Kędzierzyn-Koźle z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017, zwany dalej „Programem współpracy na 2017 r.”.

Program współpracy na 2017 r. w swojej treści zawiera wymagania określone art. 5a ust. 4 u.d.p.p.

W § 6 pkt 4 lit. c) Programu współpracy na 2017 r., wśród priorytetowych zadań, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie, wskazano m. in. zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji, w tym wspieranie inicjatyw kultywujących pamięć o zasłużonych dla Gminy wybitnych postaciach, miejscach i wydarzeniach historycznych oraz patriotycznych, ochrona i popularyzowanie tradycji i dziedzictwa kulturowego Gminy i Ziemi Kozielskiej,

Z uwagi na powyższe postanowienia Programu współpracy na 2017 r., projekt uchwały w sprawie przyjęcia „Gminnego programu opieki nad zabytkami na lata 2017-2020” mimo braku obowiązku przeprowadzenia konsultacji z organizacjami, został przewidziany do objęcia nimi w trybie fakultatywnym.

II. Zarzuty Skarżącej.

Skarga zgłoszona w dniu 10 marca 2017 r. przez Skarżącą, zwana dalej „skargą”, zawiera skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020”.

Skarżąca w uzasadnieniu skargi wskazała, iż nie poinformowano organizacji o konsultacjach Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020, a mimo to został on włączony do porządku obrad Komisji Strategii i Rozwoju Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zwołanej na 14 lutego 2017 r.

III. Stan faktyczny.

1. W dniach:

1) 21 grudnia 2016 r. w ramach posiedzenia Komisji Strategii i Rozwoju Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanej dalej „Komisją SiR”, przyjęto Plan pracy Komisji SiR na 2017 r., zwany dalej „Planem pracy Komisji SiR”, w ramach którego na miesiąc luty 2017 r. przyjęto m. in. punkt pod nazwą: „Realizacja gminnego programu opieki nad zabytkami i propozycje wniesione przez członków Komisji SiR do tego programu”;

2) 28 grudnia 2016 r. w ramach posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Kultury Fizycznej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanej dalej „Komisją OKiKF”, przyjęto Plan pracy Komisji OKiKF na 2017 r., zwany dalej „Planem pracy Komisji OKiKF”, w ramach którego na miesiąc marzec 2017 r. przyjęto m. in. punkt pod nazwą: „Stan realizacji aktualnego gminnego programu opieki nad zabytkami i propozycje Komisji OKiKF do programu opieki nad zabytkami”.

3) 29 grudnia 2016 r. zgodnie z załącznikiem do uchwały Nr XXXIX/350/16 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia planu pracy Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle na 2017 r., przyjęto Plan pracy Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle na 2017 r. zwany dalej „Planem pracy RM”, w ramach którego na miesiąc kwiecień 2017 r. zaplanowano m. in. przyjęcie Gminnego Programu Ochrony Zabytków.

2. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle pismami skierował w dniach:

1) 6 lutego 2017 r. - do Przewodniczącego Komisji SiR przygotowany w oparciu o Plan pracy Komisji SiR;

2) 8 lutego 2017 r. - do Przewodniczącego Komisji OKiKF przygotowany w oparciu o Plan pracy Komisji OKiKF;

m. in. projekt dokumentu pod nazwą „Gminny Program Opieki nad Zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020”, będący projektem ww. programu, zawierającym założenia dokumentu nie stanowiącego jeszcze projektu aktu normatywnego, zwany dalej „G.P.O.n.Z.”.

3. W Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, w dniach:

1) 9 lutego 2017 r. opublikowano proponowany porządek posiedzenia Komisji SiR, zwołanej na 16 lutego 2017 r. o godz. 16⁰⁰;

2) 16 marca 2017 r. opublikowano proponowany porządek posiedzenia Komisji OKiKF, zwołanej na 22 marca 2017 r. o godz. 14⁰⁰,

W ww. porządkach zawarto informacje ujęte w planach pracy:

1) Komisji SiR na miesiąc luty 2017 r. - „Realizacja gminnego programu opieki nad zabytkami i propozycje wniesione przez członków Komisji SiR do tego programu”.

2) Komisji OKiKF na miesiąc marzec 2017 r. - „Realizacja gminnego programu opieki nad zabytkami i propozycje wniesione przez członków Komisji OKiKF do tego programu”.

W ww. informacjach wskazano również, iż do wykorzystania w toku posiedzenia jest m. in. projekt dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z.

4. W dniu 16 lutego 2017 r. na posiedzeniu Komisji SiR omówiono m. in. tematykę związaną z projektem dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z.

5. W dniu 10 marca 2017 r. Skarżąca złożyła skargę zawierającą skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020”.

6. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle pismem o sygn. GNP-PZ.411.3.2016 skierował w dniu 13 marca 2017 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, prośbę, aby przesunąć na miesiąc czerwiec 2017 r. ujętą Planie pracy RM na miesiąc kwiecień 2017 r. tematykę dotyczącą przyjęcia G.P.O.n.Z.

W uzasadnieniu ww. pisma wskazano, iż:

- 1) oczekiwane jest wydanie opinii przez Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków odnośnie projektu dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z.;
- 2) planowane jest przeprowadzenie konsultacji projektu dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z., z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.;
- 3) po dokonaniu ww. konsultacji przewiduje się przeprowadzenie powtórnej procedury wydania opinii przez Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków odnośnie projektu dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z.

7. Kierownik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w wyjaśnieniach złożonych na okoliczność rozpatrywania skargi wskazał, iż:

- 1) nadal trwają prace nad dokumentem pod nazwą G.P.O.n.Z.;
- 2) projekt dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z. znajduje się w toku opiniowania przez Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków;
- 3) przeprowadzenie konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia G.P.O.n.Z., z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p. planowane jest po zakończeniu uzgodnień z Opolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków;
- 4) celem przedłożenia Komisji SiR projektu dokumentu pod nazwą G.P.O.n.Z., było zapoznanie Komisji SiR z realizacją G.P.O.n.Z. oraz wniesienie ewentualnych propozycji do G.P.O.n.Z., a nie opiniowanie jego ostatecznej formy.

IV. Podsumowanie.

1. W świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego, zawarty w przedmiotowej skardze skierowany pod adresem Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut naruszenia postanowień Programu współpracy na 2017 r. „z uwagi na brak przeprowadzenia konsultacji społecznych Gminnego programu opieki nad zabytkami miasta Kędzierzyn-Koźle na lata 2017-2020” nie znajduje potwierdzenia w zgromadzonym materiale dowodowym.

Konsultacje projektu uchwały w sprawie przyjęcia G.P.O.n.Z., w ramach fakultatywnej formy realizacji postanowień Programu współpracy na 2017 r. zostaną przeprowadzone po wydaniu w trybie przewidzianym w u.o.o.z. opinii przez Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

2. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle pismem o sygn. GNP-PZ.411.3.2016 skierował w dniu 13 marca 2017 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, prośbę, aby przesunąć na miesiąc czerwiec 2017 r. ujętą Planie pracy RM na miesiąc kwiecień 2017 r. tematykę przyjęcia Gminnego Programu Ochrony Zabytków.

W uzasadnieniu prośby zawarto m. in. informację o zaplanowanym przeprowadzeniu konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia G.P.O.n.Z., z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 u.d.p.p.

Tym samym brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną z uwagi na bezprzedmiotowość zarzutu nieprzeprowadzenia konsultacji w związku z:

- 1) brakiem skierowania inicjatywy uchwałodawczej w przedmiocie objętym skargą;
- 2) przewidywanym przeprowadzeniem konsultacji stosownego projektu uchwały z uwzględnieniem wymagań określonych w przepisach prawa.