

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2022 r.

**w sprawie wniosku w przedmiocie utworzenia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle komisji
do spraw zieleni**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, w wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 17 czerwca 2022 r. wniosku w przedmiocie utworzenia komisji do spraw zieleni, nie znajduje przesłanek prawnych i faktycznych do podjęcia uchwały w przedmiocie tworzenia takiej komisji.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska zawartego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem Wnioskodawcy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. poz. 583, 1005, 1079 oraz 1561.

²⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. poz. 1491 i 2052 oraz z 2022 r. poz. 1301.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 31 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny.

W myśl art. 31 § 3 Kpa, organizacja społeczna uczestniczy w postępowaniu na prawach strony. Stosownie do art. 31 § 5 Kpa, organizacja społeczna, która nie uczestniczy w postępowaniu na prawach strony, może za zgodą organu administracji publicznej przedstawić temu organowi swój pogląd w sprawie, wyrażony w uchwale lub oświadczeniu jej organu statutowego.

W świetle art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

2. W myśl art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, z późn. zm.), rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy.

3. Zgodnie z art. 78 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916), zwanej dalej „U.p.”, rada gminy jest obowiązana zakładać i utrzymywać w należytych stanie tereny zieleni i zadrzewienia.

W myśl art. 83a ust. 1 U.p., zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości lub jej części wpisanej do rejestru zabytków – wojewódzki konserwator zabytków.

Według art. 83a ust. 2a U.p., zezwolenie na usunięcie drzewa w pasie drogowym drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, wydaje się po uzgodnieniu z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.

W oparciu o art. 87a ust.1 i 2 U.p.:

- 1) prace ziemne oraz inne prace wykonywane ręcznie, z wykorzystaniem sprzętu mechanicznego lub urządzeń technicznych, wykonywane w obrębie korzeni, pnia lub korony drzewa lub w obrębie korzeni lub pędów krzewu, przeprowadza się w sposób najmniej szkodzący drzewom lub krzewom;
- 2) prace w obrębie korony drzewa nie mogą prowadzić do usunięcia gałęzi w wymiarze przekraczającym 30% korony, która rozwinęła się w całym okresie rozwoju drzewa, chyba że mają na celu:
 - a) usunięcie gałęzi obumarłych lub nadłamanych
 - b) utrzymywanie uformowanego kształtu korony drzewa
 - c) wykonanie specjalistycznego zabiegu w celu przywróceniu statyki drzewa.

3. Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022, poz. 1029, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.u. i o ś.”, władze publiczne są obowiązane do udostępniania każdemu informacji o środowisku i jego ochronie, które są informacjami znajdującymi się w posiadaniu władz publicznych lub informacjami przeznaczonymi dla władz publicznych, w zakresie, w jakim nie dotyczy to ich działalności ustawodawczej, a w przypadku sądów i trybunałów - działalności orzeczniczej.

W myśl art. 21 ust. 1 pkt 24 lit. f i g U.o.u. i o ś., w publicznie dostępnych wykazach zamieszcza się dane z zakresu U.p. o:

- 1) wnioskach o wydanie zezwolenia i o zezwoleniach na usunięcie drzewa lub krzewu;
- 2) decyzjach o wymiarze kar pieniężnych, o których mowa w art. 88 tej ustawy.

II. Przedmiot wniosku.

W dniu 17 czerwca 2022 r. Wnioskodawca złożył wniosek w przedmiocie powołania komisji ds. zieleni.

Wnioskodawca w treści wniosku przedstawił informację o:

- 1) liczbie osiedli RSM „Chemik”;
- 2) oczekiwaniu na wydanie przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały o utworzeniu komisji ds. zieleni, czuwającej nad ochroną zieleni na terenie miasta oraz parków;
- 3) funkcjonowania wśród mieszkańców członków koła Ligi Ochrony Przyrody;
- 4) braku wysłuchiwanie skarg miłośników przyrody.

Do wniosku Wnioskodawca załączył kopię pisma skierowanego do Zarządu RSM „Chemik”.

III. Stan faktyczny

1. Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej „OSR”, złożonymi na okoliczność postulatu zawartego we wniosku, ustalono, iż:

- 1) powołanie komisji ds. zieleni byłoby uzasadnione, gdyby w jej skład wchodziły osoby merytorycznie wykształcone z dziedzin ochrony przyrody i środowiska obejmujących realizowane przez Gminę Kędzierzyn-Koźle zadania, np. z zakresu usuwania drzew lub krzewów, a także zagospodarowania terenów zieleni miejskiej, a nie wyłącznie miłośników przyrody;
- 2) Prezydent Miasta jako organ administracji publicznej, powołany do wydawania, w formie decyzji, zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów, nie może podejmując takie decyzje administracyjne być pod presją – nieponoszących żadnej odpowiedzialności oraz nieposiadających przygotowania merytorycznego – społeczników;
- 3) organizacje społeczne mają możliwość udziału w postępowaniach o usunięcie drzew lub krzewów w oparciu o przepisy art. 31 Kpa;
- 4) wnioski o wydanie zezwolenia i zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów publikowane są zgodnie z wymogami U.o.u. i o ś.;
- 5) określenie regulaminu postulowanej komisji byłoby w praktyce powieleniem istniejących przepisów prawa;
- 6) w procesie wydania zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów uczestniczą pracownicy OSR posiadający stosowne przygotowanie specjalistyczne, którzy – po analizie stanu faktycznego na gruncie – proponują rozstrzygnięcia dotyczące usunięcia drzew lub krzewów, jeżeli ich stan zdrowotny jest zły, a ich pozostawienie w przestrzeni publicznej stanowiłoby zagrożenie;
- 7) Wnioskodawca, jako przedstawiciel organizacji społecznej, w toku prowadzonych działań OSR może zgłaszać wnioski, spostrzeżenia lub uwagi, bez konieczności powoływania do takich czynności postulowanej komisji.

2. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą Nr XXXIV/394/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. rozpatrzyła złożoną przez Wnioskodawcę w dniu 15 lutego 2021 r. i uzupełnioną w dniu 2 marca 2021 r. petycję, nie uwzględniając zawartego w petycji postulatu podjęcia przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwały w przedmiocie większej troski i ochrony przyrody na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

IV. Podsumowanie.

1. W świetle analizy stanu prawnego i faktycznego Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje przesłanek prawnych i faktycznych do podjęcia uchwały w przedmiocie tworzenia komisji ds. zieleni.
2. Obowiązujące przepisy prawa w sposób wyczerpujący regulują zasady wykonywania zadań i obowiązków z zakresu ochrony przyrody, przez właściwe organy władzy publicznej oraz zasady udziału organizacji społecznych, w tym Ligi Ochrony Przyrody, w postępowaniach administracyjnych z zakresu ochrony przyrody, także dotyczących wydawania zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów.
3. Wszystkie zadania organu wykonawczego gminy Kędzierzyn-Koźle z zakresu ochrony i utrzymania terenów zielonych na obszarze miasta wykonywane są z należytą starannością i zgodnie z obowiązującymi zasadami.