

**UCHWAŁA NR LII/619/22
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 29 listopada 2022 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle polegające na uniemożliwieniu Skarżącemu wzięcia udziału w konsultacjach społecznych Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r. wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r.”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z późn. zm.²⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle polegające na uniemożliwieniu Skarżącemu wzięcia udziału w konsultacjach społecznych Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r. wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r.” za zasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 1005, 1079 i 1561.

²⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

Załącznik do uchwały Nr LII/619/22

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

z dnia 29 listopada 2022 r.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Stosownie do art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle jest Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. 1. Według art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy

Na podstawie art. 5a ust. 2 U.s.g., zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

2. 2. W myśl § 4 ust. 1 pkt 1-3 uchwały Nr LIV/513/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 marca 2022 r. w przedmiocie określenia zasad i trybu konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 1097), zwanej dalej „Uchwałą Nr XLIV/513/22”, konsultacje mogą zostać przeprowadzone m.in. formie otwartych debat publicznych z mieszkańcami, umożliwiającymi wyrażenie opinii oraz składanie uwag i wniosków do protokołu. Zgodnie z § 6 Uchwały Nr XLIV/513/22, Prezydent Miasta wydaje i podaje do publicznej wiadomości, zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji, określając w nim m.in. formy w jakiej będą przeprowadzane konsultacje. W myśl § 7 Uchwały Nr XLIV/513/22, minimalny czas trwania konsultacji wynosi 7 dni. Stosownie do § 10 ust. 1 Uchwały Nr XLIV/513/22, po zakończeniu konsultacji Prezydent Miasta lub upoważniona przez niego osoba sporządza raport z przebiegu oraz wyników konsultacji.

II. Zarzuty Skarżącego. Skarga złożona w drodze elektronicznej w dniu 13 października 2022 r., zwana dalej „skargą”, zawiera adresowany do Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarzut łamania praw obywatelskich polegającego na uniemożliwieniu wzięcia Skarżącemu udziału w konsultacjach społecznych Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r. wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Kędzierzyna-Koźla do 2030 r.”, zwanego dalej „MPA”. W ocenie Skarżącego:

- 1) naruszono przepisy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, U.s.g., ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029, z późn. zm.), zwanej dalej „U.d.i.ś.”, oraz Uchwały Nr XLIV/513/22;
- 2) ustalając dzień i godzinę otwartej debaty publicznej bez zastosowania alternatywnej formy konsultacji, poprzez np. przyjmowanie opinii, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2 i 3 Uchwały Nr XLIV/513/22 w terminie określonym w § 7, Prezydent Miasta uniemożliwił Skarżącemu udział w konsultacjach społecznych.

III. Stan faktyczny zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

1. Na podstawie § 5 zarządzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr 2171/OSR/2022 z dnia 19 września 2022 r., konsultacje rozpoczęły się w formie otwartej debaty publicznej z mieszkańcami w dniu 3 października 2022 r. o godz. 16⁰⁰ w siedzibie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, a zostały zakończone w dniu 10 października 2022 r. o godz. 17⁰⁰, w którym to terminie mieszkańcy mogli zasięgać informacji, przedstawiać swoje sugestie, propozycje oraz składać uwagi lub uwagi. W toku konsultacji:

- 1) szczegółowo wyjaśniano uczestnikom poszczególne kwestie, odpowiadając na pytania przybyłych mieszkańców;
- 2) zachęcano do składania uwag lub wniosków;
- 3) poinformowano uczestników o możliwości składania uwag w terminie 7 dni od dnia i godziny rozpoczęcia debaty. Skarżący nie uczestniczył w debacie, a ponadto w czasie jej trwania nie zgłosił sugestii, propozycji, uwag lub wniosków.

2. W dniu 11 października 2022 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle zaakceptował raport z konsultacji.

3. Wobec zainteresowania części mieszkańców, w dniu 21 października 2022 r. Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle zarządzeniem Nr 2242/OSR/2022 ogłosił uzupełniające konsultacje projektu MPA w okresie od 31 października do 8 listopada 2022 r., w formie zbierania opinii, uwag i wniosków przesyłanych pisemnie lub za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.

IV. Podsumowanie W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego należy stwierdzić, iż termin konsultacji określony w § 5 zarządzenia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr 2171/OSR/2022 z dnia 19 września 2022 r. nie spełniał wymogu zawartego w § 7 Uchwały Nr XLIV/513/22. Przedmiotowym zarządzeniem zarządzono przeprowadzenie konsultacji jedynie w formie otwartej debaty publicznej z mieszkańcami, a jej termin wyznaczono na dzień 3 października 2022 r. na godz. 16.00. Nie określono innej formy konsultacji ani też innego terminu niż powyższy, w szczególności wymaganego Uchwałą Nr XLIV/513/22 i wynoszącego co najmniej 7 dni.

W związku z powyższym, zarzut uniemożliwienia Skarżącemu wzięcia udziału w konsultacjach społecznych MPA Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje za zasadny. Wobec ogłoszenia przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle zarządzeniem Nr 2242/OSR/2022 z dnia 21 października 2022 r. ponownych konsultacji w przedmiocie objętym niniejszą skargą, mimo uznania jej zasadności nie ma potrzeby formułowania dodatkowych wniosków czy zaleceń.