

UCHWAŁA NR LIII/630/22
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 20 grudnia 2022 r.

w sprawie petycji o podjęcie uchwały w sprawie zwolnienia przedmiotowego z podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W wyniku rozpatrzenia złożonej w dniu 28 października 2022 r. petycji o podjęcie uchwały w sprawie zwolnienia przedmiotowego z podatku od nieruchomości Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, iż:

- 1) obowiązująca uchwała Nr XXIV/279/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje (Dz. Urz. Woj. Op. z 2020 r. poz. 521) zawiera ulgi stanowiące wsparcie przedsiębiorców dokonujących modernizacji nieruchomości, w tym również nieruchomości znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, na okres 5 lat po zakończeniu inwestycji;
- 2) nie zachodzą okoliczności uzasadniające zmianę obowiązującej lub podejmowanie odrębnej uchwały w przedmiocie postulowanego w petycji objęcia zwolnieniem również okresu realizacji inwestycji, polegających na modernizacji nieruchomości znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska wyrażonego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczący Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 1005, 1079 i 1561.

Uzasadnienie

I. Stan prawny i faktyczny.

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę fizyczną lub osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Stosownie do art. 4 ust. 1 U.o.p., petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W myśl art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

2. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452), zwanej dalej „U.p.o.l.”, rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości. W art. 7 ust. 1 i 2 U.p.o.l. wprowadzono zakres przedmiotowy i podmiotowy zwolnień z podatku od nieruchomości. Według art. 7 ust. 3 U.p.o.l., rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

3. W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

4. Z mocy uchwały Nr XXIV/279/2004 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje (Dz. Urz. Woj. Op. z 2020 r. poz. 521), zwanej dalej „Uchwałą XXIV/279/2004”, zwolnieniu od podatku od nieruchomości na okres 5 lat podlegają nowe budynki i budowle oraz odbudowane i nadbudowane (zmodernizowane) budynki niemieszkalne:

- 1) budynki przemysłowe;
- 2) budynki transportu i łączności;
- 3) zbiorniki, silosy i budynki magazynowe;
- 4) budynki szpitali i inne budynki opieki zdrowotnej;
- 5) budynki oświaty, nauki i kultury oraz budynki sportowe;
- 6) kompleksowe budowle na terenach przemysłowych;
- 7) budowle sportowe i rekreacyjne. Uchwałą XXIV/279/2004 w istotnej mierze zapewnia możliwość postulowanego zwolnienia przedmiotowego z podatku od nieruchomości, z zastrzeżeniem, iż prawo do zwolnienia:
 - 1) obejmuje zakończone inwestycje w zakresie modernizacji nieruchomości (w tym ujętych w gminnej ewidencji zabytków) stanowiących budynki niemieszkalne;
 - 2) nie przysługuje w okresie realizacji inwestycji.

5. Z dokumentacji dotychczas prowadzonych przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle postępowań podatkowych wynika, że są przedsiębiorcy, którzy zakończyli modernizację obiektów wpisanych do ewidencji zabytków na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle. Ponieśli oni znaczne wydatki na te inwestycje, nie występując o zwolnienie od podatku od nieruchomości.

6. Rozszerzanie zakresu podmiotowego zwolnień od podatku od nieruchomości skutkuje uszczupleniem dochodów Gminy z tytułu podatków i opłat lokalnych, stanowiących ok. 22% strony dochodowej budżetu miasta.

II. Przedmiot petycji. Petytor w petycji złożonej w dniu 28 października 2022 r., za pośrednictwem upoważnionego podmiotu, przedstawił kierowany do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle postulat podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia przedmiotowego z podatku od nieruchomości, w celu wsparcia przedsiębiorców w dokonaniu modernizacji nieruchomości znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, na czas tej modernizacji. W treści petycji wskazano przedmiot i zakres proponowanego zwolnienia.

III. Ocena przedmiotu pisma w świetle stanu prawnego. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego stwierdzić należy, iż:

- 1) w myśl Uchwały XXIV/279/2004 przedsiębiorcom, którzy zrealizowali inwestycje obejmujące modernizację nieruchomości znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, przysługuje zwolnienie od podatku od nieruchomości na okres 5 lat od zakończenia inwestycji;
- 2) niecelowe byłoby rozszerzanie zakresu przedmiotowego zwolnień z podatku od nieruchomości, skutkujące uszczupleniem dochodów Gminy, a tym samym nie zachodzą okoliczności uzasadniające dokonanie przez Radę Miasta Kędzierzyn-Koźle zmiany obowiązującej Uchwały XXIV/279/2004 lub podjęcie odrębnej uchwały w przedmiocie postulowanego w petycji objęcia zwolnieniem również okresu realizacji inwestycji, polegających na modernizacji nieruchomości znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.