

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



dotyczy: Or.0006.3.2017

Kędzierzyn-Koźle, dnia 8 maja 2017 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
Andrzej Kopeć

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 kwietnia 2017 r. zajmuję następujące stanowisko w przedmiocie skutków ewentualnego wdrożenia uchwały Rady Miasta w sprawie wystosowania petycji do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej oraz Prezesa Rady Ministrów w przedmiocie wprowadzenia zmian w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, stanowiącej inicjatywę uchwałodawczą radnego Ryszarda Masalskiego:

projekt opinuję negatywnie.

1. Proponowana uchwała jest niezgodna z prawem.
2. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie – Koźlu realizuje postulaty aktywizacji osób bezrobotnych.

Uzasadnienie

Ad 1

Proponowana uchwała jest niezgodna z prawem. Uzasadnienie powyższego stanowiska zostało zawarte w opinii prawnej z dnia 8 maja 2017 r., której argumenty przyjmuję za własne.

Ad 2

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie – Koźlu realizuje postulaty aktywizacji osób bezrobotnych, poprzez wzmocnienie aktywności i samodzielności życiowej beneficjentów pomocy społecznej, przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu oraz pobudzenie aktywności zawodowej bezrobotnych beneficjentów pomocy społecznej.

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 645 z późn. zm.), przewiduje mechanizmy współpracy powiatowych urzędów pracy z ośrodkami pomocy społecznej w odniesieniu do osób będących klientami obu instytucji tak, by udzielana pomoc była jak najbardziej ukierunkowana na potrzeby tych osób, które najczęściej znajdują się w trudnej sytuacji życiowej.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie – Koźlu, działając na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie wzoru kontraktu socjalnego (Dz. U. z 2010 Nr 218 poz. 1439) stosuje kontrakt socjalny jako jedno z narzędzi w działaniach pomocowych. Kontrakt socjalny jest swoistą pisemną umową zawieraną pomiędzy ośrodkiem pomocy społecznej, a osobami znajdującymi się w trudnej sytuacji życiowej. Porozumienie to precyzuje zobowiązania, a także uprawnienia obu stron umowy, tj. beneficjenta pomocy społecznej i pracownika socjalnego, a jego zasadniczym celem jest mobilizacja osób i rodzin do podejmowania starań, które doprowadzą do ich usamodzielnienia, a w konsekwencji do uniezależnienia od pomocy społecznej.

Kontrakty socjalne zawierane są w celu:

1. Wzmocnienia aktywności i samodzielności życiowej beneficjenta pomocy społecznej, przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu (kontrakt typu A);
2. Pobudzenia aktywności zawodowej bezrobotnego beneficjenta pomocy społecznej (kontrakt typu B).

Objęcie kontraktem socjalnym, zgodnie z zasadami projektów systemowych dla ośrodków pomocy społecznej dotyczy, w szczególności, klientów którzy są: w wieku aktywności zawodowej, bezrobotni, poszukujący pracy lub niezatrudnieni, korzystający ze świadczeń pomocy społecznej.

Objęcie wsparciem dotyczy, przede wszystkim, osób:

- długotrwale bezrobotnych;
- niepełnosprawnych, w tym z zaburzeniami psychicznymi;
- po zwolnieniu z Zakładu Karnego lub innej placówki penitencjarnej (do roku od jej opuszczenia);
- bezdomnych;
- nieaktywnych zawodowo z uwagi na opiekę nad dziećmi lub innymi osobami zależnymi;
- uzależnionych od alkoholu lub innych środków psychoaktywnych, poddających się leczeniu lub po jego zakończeniu poszukujących pracy lub niezatrudnionych (do 1 roku od jego zakończenia).

Szczególną formą kontraktu socjalnego jest kontrakt zawierany z osobami bezrobotnymi. Celem priorytetowym w tym przypadku jest aktywizacja zawodowa osób będących w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy, a także diagnoza sytuacji osoby bezrobotnej. Negocjacje treści i podpisanie kontraktu socjalnego z osobą bezrobotną muszą być poprzedzone skierowaniem przez powiatowy urząd pracy. Umowa służy mobilizacji osób długotrwale bezrobotnych, osób bezrobotnych do 25 roku życia, a także po 50 roku życia, osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej i nie posiadających kwalifikacji zawodowych ani doświadczenia zawodowego, a także kobiet które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka. Kontrakt może być podpisany z osobą niepełnosprawną zdolną i gotową do podjęcia zatrudnienia, a także z osobami, które po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęły zatrudnienia.


Pracownicy socjalni Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie – Koźlu zawierają kontrakty socjalne z osobami zakwalifikowanymi do:

1. Realizacji Indywidualnego Programu Wychodzenia z Bezdomności.

Program ma na celu wsparcie beneficjentów Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu; zawiera szczegółowy zakres i rodzaj działań osoby bezdomnej w rozwiązywaniu własnych problemów życiowych, uwzględniając aktywne współdziałanie osoby bezdomnej oraz zakres i rodzaj działań pracownika socjalnego, polegający w szczególności na pracy socjalnej oraz pomocy, min. w uzyskaniu należnych świadczeń, uzyskaniu zatrudnienia, podjęciu terapii lub leczenia, rozwiązaniu problemów mieszkaniowych i rodzinnych. Do podstawowych celów programu należy również zaliczyć przeciwdziałanie poszerzaniu się i utrwalaniu zjawiska bezdomności oraz dążenie do społeczno-ekonomicznego usamodzielnienia się osób bezdomnych oraz ich pełnoprawnego funkcjonowania w życiu społecznym. Uczestnikami programu są osoby bezdomne przebywające od dłuższego czasu w 'Domu dla Osób Bezdomnych i Najuboższych MARKOT lub w stałych miejscach pobytu na terenie Kędzierzyna-Koźla, gdzie pracownik socjalny ma możliwość systematycznie monitorować sytuację socjalno-bytową klienta np. altanki działkowe; osoby posiadające ostatni stały meldunek w tut. Gminie jak również korzystające z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Programu Aktywizacja i Integracja.

Beneficjentami programu są osoby bezrobotne, dla których określono profil pomocy III, korzystające ze świadczeń pomocy społecznej. Cele zakładane w Programie Aktywizacja i Integracja to: rozwinięcie lub wzmocnienie aktywności i samodzielności życiowej, społecznej osób i rodzin.



zapobieganie procesom wykluczenia społecznego, podwyższenie jakości życia, podniesienie samodzielności w funkcjonowaniu w życiu rodzinnym i społecznym poprzez przywracanie osób wykluczonych do uczestniczenia w życiu rodzinnym i społecznym, przywrócenie możliwości lub zdolności uzyskania zatrudnienia lub innej formy aktywności zawodowej lub edukacyjnej.

3. Wykonywania prac społecznie użytecznych.

Do wykonywania prac społecznie użytecznych kierowane są osoby bezrobotne, dla których upłynął już czas pobierania zasiłku bądź też go nie nabyły, osoby korzystające ze świadczeń pomocy społecznej, osoby uczestniczące w kontrakcie socjalnym, indywidualnym programie usamodzielniania, lokalnym programie pomocy społecznej lub indywidualnym programie zatrudnienia socjalnego, jeżeli podjęli uczestnictwo w tych formach w wyniku skierowania powiatowego urzędu pracy. Celem programu jest poprawa sytuacji osób bezrobotnych na rynku pracy jak oraz poprawa sytuacji finansowej.

Praca socjalna prowadzona w oparciu o kontrakt socjalny może być również realizowana w formie projektu socjalnego. Projekt socjalny to instytucja zdefiniowana w ustawie o pomocy społecznej (art. 6 pkt. 13 u.p.s.) jako zespół działań, mających na celu poprawę sytuacji życiowej osób, rodzin, grup zagrożonych ubóstwem, marginalizacją i wykluczeniem społecznym. Celem projektu socjalnego jest wzmocnienie działań o charakterze integracyjnym, poprzez włączenie społeczne osób, rodzin i grup zagrożonych ubóstwem, marginalizacją i wykluczeniem społecznym.

Założenie Projektu w przedmiocie motywowania osób bezrobotnych do podejmowania pracy poprzez uczestnictwo w wolontariacie rodzi, w sytuacji braku zgody na podpisanie kontraktu socjalnego bądź nie wypełnienia jego postanowień, realne niebezpieczeństwo pozbawienia tych osób środków do życia. W konsekwencji będzie to skutkowało pogorszeniem ich sytuacji życiowej: socjalno-bytowej, zdrowotnej i mieszkaniowej - z utratą mieszkania włącznie. Osoby te w dalszym ciągu będą pozostawały w kręgu zainteresowania ośrodka pomocy społecznej z tym, że poprawa ich sytuacji życiowej wiązała się będzie ze znacznie większym nakładem pracy i środków.

W związku z powyższym, wnoszę i wywodzę, jak na wstępie.

załącznik:

- opinia prawna z dnia 8 maja 2017 r.

PREZYDENT MIASTA

Samy M. Nowosielski

