**Uchwała Nr ....................
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle**

z dnia ………………… 2023 r.

**w sprawie wniosku w przedmiocie wykonania czynności dotyczących obiektów niestanowiących mienia gminnego oraz terenów zielonych.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.[[1]](#footnote-1)­)), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, w wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 20 lutego 2023 r. wniosku w przedmiocie wykonania czynności dotyczących obiektów niestanowiących mienia gminnego oraz terenów zielonych obejmujących:

– uruchomienie zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu,

– zapewnienie możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych,

– odtworzenie przystanku przy ul. Gazowej,

– sprzedaży przez Gminę Kędzierzyn-Koźle terenu otaczającego pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz terenu pomiędzy ul. Archimedesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu,

– zobowiązania właścicieli parkingu przy ul. Stolarskiej do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych opłaty miesięcznej za postój samochodów,

– troski o zieleń, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”,

**zawiadamia wnioskodawcę, iż:**

1) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XXXII/346/21 z dnia 25 lutego 2021 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu uruchomienia zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie;

2) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XXI/226/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu zapewnienia możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych, w tym przesyłając przedmiot postulatu zgodne z właściwością do rozpatrzenia do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu oraz do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowalnego w Kędzierzynie-Koźlu, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie;

3) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest właściwa do rozpatrzenia zawartego we wniosku postulatu odtworzenia przystanku komunikacji publicznej przy ul. Gazowej w Kędzierzynie-Koźlu, będąc zobowiązana do przekazania wniosku do rozpatrzenia w tej części właściwemu organowi – Zarządowi Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;

4) teren otaczający pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz teren pomiędzy ul. Archimedesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznej i osoby prawnej, stąd nie mogą one być przedmiotem sprzedaży przez Gminę;

5) nie ma normy prawnej zobowiązującej właścicieli parkingu przy ul. Stolarskiej do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych, opłaty miesięcznej za postój samochodów na ich terenie;

6) Rada Miasta Kędzierzyn w uchwale Nr XXXIV/394/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu troski o zieleń, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska zawartego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do:

1) przekazania wniosku o odtworzenie przystanku na ul. Gazowej do rozpatrzenia według właściwości Zarządowi Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;

2) przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Załącznik do Uchwały Nr / /23

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

z dnia

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z póżn. zm.), zwanej dalej „K.p.a.”, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W świetle art. 242 § 1 i art. 243 K.p.a:

1) wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku;

2) jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi; o przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

2. W myśl art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zwanej dalej „U.s.g.”, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania:

1) własne obejmują sprawy wymienione w art. 7 ust. 1 pkt 1-20 U.s.g.;

2) zlecone z zakresu administracji rządowej zawarte na podstawie art. 8 ust. 1 U.s.g. w przepisach szczególnych.

Żaden z przepisów U.s.g. nie obliguje gminy do realizacji, jako własne lub zlecone, zadań z zakresu uruchamiania i prowadzenia placówek handlowych. Obowiązek taki nie został zawarty również w innych przepisach ustawowych określających zadania gminy.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 12 U.s.g., zadania własne gminy obejmują m. in. sprawy zieleni gminnej i zadrzewień.

3. 1. Zgodnie z § 84 ust. 1 Rozporządzenia [Ministra](https://www.dziennik.pl/tagi/minister) Infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakimi powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, w budynku użyteczności publicznej i zakładu pracy należy urządzić ustępy ogólnodostępne. Jeżeli liczba osób w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi na danej kondygnacji jest mniejsza od 10, dopuszcza się umieszczenie ustępu na najbliższej, wyższej lub niższej kondygnacji.

W myśl § 84 ust. 1a Rozporządzenia, ustępów ogólnodostępnych, o których mowa w ust. 1, nie urządza się w budynku obsługi bankowej, handlu lub usług o powierzchni użytkowej do 100 m2 włącznie.

3. 2. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338), zwanej dalej „U.oP.I.S.”, do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnejw dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Na podstawie art. 23 ust. 1 U.oP.I.S., państwowy inspektor sanitarny jest uprawniony do kontroli zgodności budowanych obiektów z wymaganiami higienicznymi i zdrowotnymi, określonymi w obowiązujących przepisach.

W myśl art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. a i b U.oP.I.S., państwowy inspektor sanitarny w związku z wykonywaną kontrolą ma prawo wstępu do:

a) zakładów pracy oraz wszystkich pomieszczeń i urządzeń wchodzących w ich skład,

b) obiektów użyteczności publicznej, obiektów handlowych, ogrodów działkowych i nieruchomości oraz wszystkich pomieszczeń wchodzących w ich skład.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 U.oP.I.S., w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień.

4. W myśl z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1343, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.t.z.”,

1) organizowanie publicznego transportu zbiorowego obejmuje m. in. określanie przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów;

2) określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z nich, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

5. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”, zarządcą drogi powiatowej jest zarząd powiatu.

Stosownie do art. 20f pkt 1 U.o.d.p., zarząd powiatu jest obowiązany uwzględniać uchwały rady gminy, w których dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców wskazane zostaną wstępne miejsca lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych; o ostatecznej lokalizacji takiego przystanku na drodze powiatowej decyduje zarząd powiatu jako zarządca drogi, uwzględniając charakter drogi oraz warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego.

II. Przedmiot wniosku.

W dniu 20 lutego 2023 r. Wnioskodawca złożył wniosek w przedmiocie:

1) uruchomienia zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu;

2) zapewnienia możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych;

3) odtworzenia przystanku przy ul. Gazowej;

4) sprzedaży przez Gminę Kędzierzyn-Koźle terenu otaczającego pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz terenu pomiędzy ul. Archimedesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu;

5) troski o zieleń, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”;

6) zobowiązania właścicieli parkingów do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych opłaty miesięcznej za postój samochodów .

W treści wniosku Wnioskodawca przedstawił informacje o:

a) oczekiwaniu przez mieszkańców osiedla Zachód oraz osiedla Rogi na ponowne uruchomienie bardzo dobrze funkcjonującego przez ponad 10 lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu,

b) braku odpowiedzi lub zainteresowania uruchomieniem ww. pawilonu ze strony sieci handlowej funkcjonującej w pawilonie, prasy lokalnej, radnych,

c) 800-1200 m odległości do sklepów dla części mieszkańców ww. osiedli,

d) zamykaniu sklepów w Koźlu kosztem funkcjonowania pawilonów zagranicznych,

e) braku zainteresowania o braku wc dla kupujących w placówkach gastronomicznych i handlowych,

f) braku przystanku przy ul. Gazowej, który był,

g) istnieniu zaniedbanych terenów wokół pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 oraz pomiędzy ul. Archimedesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53, które zamierza sprzedać UM,

h) braku reakcji na zgłoszenia w zakresie wieloletniego postoju samochodu osobowego na parkingu,

i) konieczności wnoszenia opłat przez właściciela parkingu za teren garażowany w wysokości 20 zł miesięcznie za samochód na rzecz UM w celu przeznaczenia na ochronę terenów zielonych,

j) znikaniu terenów zielonych kosztem budowy parkingów, co jest złym obyczajem,

k) konieczności wnoszenia przez Wnioskodawcę opłat za wybudowany garaż w kontekście braku opłat przez osoby garażujące samochody pod blokiem na utwardzonym terenie.

III. Stan faktyczny.

1. Skierowaną w dniu 7 października 2019 r. imiennie do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle przez Wnioskodawcę petycję w przedmiocie braku możliwości korzystania z WC w niektórych placówkach gastronomicznych i handlowych, Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle przekazał w dniu 6 listopada 2019 r. według właściwości do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu.

W związku ze złożoną w dniu 14 lutego 2020 r. przez Wnioskodawcę tożsamą petycją, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą nr XXI/226/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w dniu 14 lutego 2020 r. dotyczącej braku możliwości korzystania z toalet w niektórych placówkach gastronomicznych i handlowych, stwierdziła, iż nie jest właściwa do jej rozpatrzenia, przesyłając ją zgodnie z właściwością do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu oraz Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowalnego w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Odpowiadając na pismo złożone 12 stycznia 2021 r. przez Wnioskodawcę, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą nr XXXII/346/21 z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie rozpatrzenia pisma dotyczącego zamkniętej placówki handlowej na ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, stwierdziła, iż nie posiada uprawnień do postulowanego w piśmie ponownego uruchomienia placówki handlowej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w tym zagospodarowania terenu tej nieruchomości.

3. Zgodnie z wyjaśnieniami kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle złożonymi na okoliczność postulatów zawartych we wniosku:

1) nieruchomość położona przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w obrębie której w przeszłości funkcjonowała placówka handlowa, znajduje się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych;

2) ww. nieruchomość, zgodnie z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle położona jest na obszarze zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usług nieuciążliwych, co umożliwia ponowne prowadzenie usług handlu;

3) osiedle Zachód posiada dobrze rozwiniętą sieć placówek handlu detalicznego, w tym również wielkopowierzchniowego, w rejonie obejmującym ulice: Bolesława Chrobrego, Gazową, Juliana Ursyna Niemcewicza oraz Piastowską;

4) postulowane przez składającego wniosek działania gminy zmierzające do ponownego uruchomienia placówki handlowej nie znajdują umocowania w katalogu zadań gminy wskazanym w U.s.g. ani innych przepisach ustawowych;

5) przystanki zlokalizowane przy ul. Gazowej, stanowiącej drogę publiczną o kategorii drogi powiatowej, zarządzane przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego:

a) ujęte są pod poz. 29 i 30 załącznika nr 1 (wykaz przystanków, których właścicielem lub zarządcą jest Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski) do uchwały nr XLVII/401/2022 Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 20 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego oraz ustalenia warunków i zasad korzystania z tych przystanków (Dz. U. Woj. Op. poz. 2502),

b) nie zostały fizycznie utworzone (brak oznakowania), w związku z czym nie są obsługiwane przez autobusy komunikacji miejskiej.

4. W świetle obowiązujących przepisów prawa:

1) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do dokonywania kontroli realizacji obowiązku zapewnienia przez zarządców budynków handlowych dostępności ustępów publicznych,

2) ustawowe uprawnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, nie uchybiające uprawnieniom Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, umożliwiają weryfikację spełniania wymagań w zakresie zapewnienia ogólnodostępnego w.c. w placówkach handlowych i obiektach użyteczności publicznej;

3) teren otaczający pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz teren pomiędzy ul. Archimedesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych lub osoby prawnej, stąd nie mogą być przedmiotem obrotu nieruchomościami przez Gminę;

4) nie ma umocowania prawnego do zobowiązania właścicieli parkingów do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych, opłaty miesięcznej za postój samochodów na ich terenie.

IV. Podsumowanie.

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, jak na wstępie.

1. ) Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185. [↑](#footnote-ref-1)