

**UCHWAŁA NR LVI/669/23  
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŻŁE**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie wniosku w przedmiocie wykonania czynności dotyczących obiektów niestanowiących mienia gminnego oraz terenów zielonych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.<sup>2)</sup>), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

**§ 1. 1.** Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, w wyniku rozpatrzenia złożonego w dniu 20 lutego 2023 r. wniosku w przedmiocie wykonania czynności dotyczących obiektów niestanowiących mienia gminnego oraz terenów zielonych obejmujących:

- uruchomienie zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu,
- zapewnienie możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych,
- odtworzenie przystanku przy ul. Gazowej,
- sprzedaży przez Gminę Kędzierzyn-Koźle terenu otaczającego pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz terenu pomiędzy ul. Archimedesesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu,
- zobowiązania właścicieli parkingu przy ul. Stolarskiej do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych opłaty miesięcznej za postój samochodów,
- troski o zieleń, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”,

**zawiadamia wnioskodawcę, iż:**

- 1) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XXXII/346/21 z dnia 25 lutego 2021 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu uruchomienia zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie;
- 2) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XXI/226/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu zapewnienia możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych, w tym przesyłając przedmiot postulatu zgodnie z właściwością do rozpatrzenia do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu oraz do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kędzierzynie-Koźlu, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie;
- 3) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest właściwa do rozpatrzenia zawartego we wniosku postulatu odtworzenia przystanku komunikacji publicznej przy ul. Gazowej w Kędzierzynie-Koźlu, będąc zobowiązana do przekazania wniosku do rozpatrzenia w tej części właściwemu organowi – Zarządowi Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;
- 4) teren otaczający pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz teren pomiędzy ul. Archimedesesa 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznej i osoby prawnej, stąd nie mogą one być przedmiotem sprzedaży przez Gminę;
- 5) nie ma normy prawnej zobowiązującej właścicieli parkingu przy ul. Stolarskiej do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych, opłaty miesięcznej za postój samochodów na ich terenie;

<sup>1)</sup>Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

<sup>2)</sup>Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

6) Rada Miasta Kędzierzyn w uchwale Nr XXXIV/394/21 z dnia 29 kwietnia 2021 r. zajęła już stanowisko wobec zawartego we wniosku postulatu troski o zieleni, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”, a przytoczone w nim okoliczności prawne i faktyczne nie uległy zmianie.

2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiska zawartego w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do:

- 1) przekazania wniosku o odtworzenie przystanku na ul. Gazowej do rozpatrzenia według właściwości Zarządowi Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego;
- 2) przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle

**Ireneusz Wiśniewski**

Załącznik do uchwały Nr LVI/669/23

Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

z dnia 30 marca 2023 r.

## Uzasadnienie prawne i faktyczne

### I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „K.p.a.”, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

W świetle art. 242 § 1 i art. 243 K.p.a:

- 1) wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku;
- 2) jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi; o przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

2. W myśl art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zwanej dalej „U.s.g.”, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

W szczególności zadania:

- 1) własne obejmują sprawy wymienione w art. 7 ust. 1 pkt 1-20 U.s.g.;
- 2) zlecone z zakresu administracji rządowej zawarte na podstawie art. 8 ust. 1 U.s.g. w przepisach szczególnych.

Żaden z przepisów U.s.g. nie obliguje gminy do realizacji, jako własne lub zlecone, zadań z zakresu uruchamiania i prowadzenia placówek handlowych. Obowiązek taki nie został zawarty również w innych przepisach ustawowych określających zadania gminy.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 12 U.s.g., zadania własne gminy obejmują m. in. sprawy zieleni gminnej i zadrzewień.

3. 1. Zgodnie z § 84 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakimi powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1225), zwanego dalej „Rozporządzeniem”, w budynku użyteczności publicznej i zakładu pracy należy urządzić ustępy ogólnodostępne. Jeżeli liczba osób w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi na danej kondygnacji jest mniejsza od 10, dopuszcza się umieszczenie ustępu na najbliższej, wyższej lub niższej kondygnacji.

W myśl § 84 ust. 1a Rozporządzenia, ustępów ogólnodostępnych, o których mowa w ust. 1, nie urządzić się w budynku obsługi bankowej, handlu lub usług o powierzchni użytkowej do 100 m<sup>2</sup> łącznie.

3. 2. Stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2023 r. poz. 338), zwanej dalej „U.oP.I.S.”, do zakresu działania *Państwowej Inspekcji Sanitarnej* w dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Na podstawie art. 23 ust. 1 U.oP.I.S., państwowy inspektor sanitarny jest uprawniony do kontroli zgodności budowanych obiektów z wymaganiami higienicznymi i zdrowotnymi, określonymi w obowiązujących przepisach.

W myśl art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. a i b U.oP.I.S., państwowy inspektor sanitarny w związku z wykonywaną kontrolą ma prawo wstępu do:

- a) zakładów pracy oraz wszystkich pomieszczeń i urządzeń wchodzących w ich skład,
- b) obiektów użyteczności publicznej, obiektów handlowych, ogrodów działkowych i nieruchomości oraz wszystkich pomieszczeń wchodzących w ich skład.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 U.o.P.I.S., w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień.

4. W myśl z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1343, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.t.z.”,

- 1) organizowanie *publicznego transportu zbiorowego* obejmuje m. in. określanie przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów;
- 2) określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z nich, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

5. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”, zarządcą drogi powiatowej jest zarząd powiatu.

Stosownie do art. 20f pkt 1 U.o.d.p., zarząd powiatu jest obowiązany uwzględniać uchwały rady gminy, w których dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców wskazane zostaną wstępne miejsca lokalizacji nowych przystanków komunikacyjnych; o ostatecznej lokalizacji takiego przystanku na drodze powiatowej decyduje zarząd powiatu jako zarządca drogi, uwzględniając charakter drogi oraz warunki bezpieczeństwa ruchu drogowego.

## II. Przedmiot wniosku.

W dniu 20 lutego 2023 r. Wnioskodawca złożył wniosek w przedmiocie:

- 1) uruchomienia zamkniętego od trzech lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu;
- 2) zapewnienia możliwości korzystania z w.c. w placówkach handlowych;
- 3) odtworzenia przystanku przy ul. Gazowej;
- 4) sprzedaży przez Gminę Kędzierzyn-Koźle terenu otaczającego pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz terenu pomiędzy ul. Archimedesą 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu;
- 5) troski o zielen, w tym poprzez zapobieganie „znikaniu terenów zielonych kosztem parkingów”;
- 6) zobowiązania właścicieli parkingów do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych opłaty miesięcznej za postój samochodów .

W treści wniosku Wnioskodawca przedstawił informacje o:

- a) oczekiwaniu przez mieszkańców osiedla Zachód oraz osiedla Rogi na ponowne uruchomienie bardzo dobrze funkcjonującego przez ponad 10 lat pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu,
- b) braku odpowiedzi lub zainteresowania uruchomieniem ww. pawilonu ze strony sieci handlowej funkcjonującej w pawilonie, prasy lokalnej, radnych,
- c) 800-1200 m odległości do sklepów dla części mieszkańców ww. osiedli,
- d) zamykaniu sklepów w Koźlu kosztem funkcjonowania pawilonów zagranicznych,
- e) braku zainteresowania o braku wc dla kupujących w placówkach gastronomicznych i handlowych,
- f) braku przystanku przy ul. Gazowej, który był,
- g) istnieniu zaniedbanych terenów wokół pawilonu handlowego przy ul. Stolarskiej 5 oraz pomiędzy ul. Archimedesą 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53, które zamierza sprzedać UM,
- h) braku reakcji na zgłoszenia w zakresie wieloletniego postoju samochodu osobowego na parking,
- i) konieczności wnoszenia opłat przez właściciela parkingu za teren garażowany w wysokości 20 zł miesięcznie za samochód na rzecz UM w celu przeznaczenia na ochronę terenów zielonych,

j) znikaniu terenów zielonych kosztem budowy parkingów, co jest złym obyczajem,

k) konieczności wnoszenia przez Wnioskodawcę opłat za wybudowany garaż w kontekście braku opłat przez osoby garażujące samochody pod blokiem na utwardzonym terenie.

### III. Stan faktyczny.

1. Skierowaną w dniu 7 października 2019 r. imiennie do Przewodniczącego Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle przez Wnioskodawcę petycję w przedmiocie braku możliwości korzystania z WC w niektórych placówkach gastronomicznych i handlowych, Przewodniczący Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle przekazał w dniu 6 listopada 2019 r. według właściwości do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu.

W związku ze złożoną w dniu 14 lutego 2020 r. przez Wnioskodawcę tożsamą petycją, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą nr XXI/226/20 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie rozpatrzenia petycji złożonej w dniu 14 lutego 2020 r. dotyczącej braku możliwości korzystania z toalet w niektórych placówkach gastronomicznych i handlowych, stwierdziła, iż nie jest właściwa do jej rozpatrzenia, przesyłając ją zgodnie z właściwością do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kędzierzynie-Koźlu oraz Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kędzierzynie-Koźlu.

2. Odpowiadając na pismo złożone 12 stycznia 2021 r. przez Wnioskodawcę, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwałą nr XXXII/346/21 z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie rozpatrzenia pisma dotyczącego zamkniętej placówki handlowej na ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, stwierdziła, iż nie posiada uprawnień do postulowanego w piśmie ponownego uruchomienia placówki handlowej przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w tym zagospodarowania terenu tej nieruchomości.

3. Zgodnie z wyjaśnieniami kierowników komórek organizacyjnych Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle złożonymi na okoliczność postulatów zawartych we wniosku:

- 1) nieruchomość położona przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu, w obrębie której w przeszłości funkcjonowała placówka handlowa, znajduje się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych;
- 2) ww. nieruchomość, zgodnie z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle położona jest na obszarze zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i usług nieuciążliwych, co umożliwia ponowne prowadzenie usług handlu;
- 3) osiedle Zachód posiada dobrze rozwiniętą sieć placówek handlu detalicznego, w tym również wielkopowierzchniowego, w rejonie obejmującym ulice: Bolesława Chrobrego, Gazową, Juliana Ursyna Niemcewicza oraz Piastowską;
- 4) postulowane przez składającego wniosek działania gminy zmierzające do ponownego uruchomienia placówki handlowej nie znajdują umocowania w katalogu zadań gminy wskazanym w U.s.g. ani innych przepisach ustawowych;
- 5) przystanki zlokalizowane przy ul. Gazowej, stanowiącej drogę publiczną o kategorii drogi powiatowej, zarządzane przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego:
  - a) ujęte są pod poz. 29 i 30 załącznika nr 1 (wykaz przystanków, których właścicielem lub zarządcą jest Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski) do uchwały nr XLVII/401/2022 Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 20 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego oraz ustalenia warunków i zasad korzystania z tych przystanków (Dz. U. Woj. Op. poz. 2502),
  - b) nie zostały fizycznie utworzone (brak oznakowania), w związku z czym nie są obsługiwane przez autobusy komunikacji miejskiej.

4. W świetle obowiązujących przepisów prawa:

- 1) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie posiada uprawnień do dokonywania kontroli realizacji obowiązku zapewnienia przez zarządców budynków handlowych dostępności ustępów publicznych,
- 2) ustawowe uprawnienia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, nie uchybiające uprawnieniom Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, umożliwiają weryfikację spełniania wymagań w zakresie zapewnienia ogólnodostępnego w.c. w placówkach handlowych i obiektach użyteczności publicznej;

- 3) teren otaczający pawilon handlowy przy ul. Stolarskiej 5 w Kędzierzynie-Koźlu oraz teren pomiędzy ul. Archimedesą 4, 6, 8 i ul. Piastowską 53 w Kędzierzynie-Koźlu znajdują się w użytkowaniu wieczystym osób fizycznych lub osoby prawnej, stąd nie mogą być przedmiotem obrotu nieruchomościami przez Gminę;
- 4) nie ma umocowania prawnego do zobowiązania właścicieli parkingów do wnoszenia na rzecz Gminy Kędzierzyn-Koźle z przeznaczeniem na ochronę terenów zielonych, opłaty miesięcznej za postój samochodów na ich terenie.

#### **IV. Podsumowanie.**

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle stwierdza, jak na wstępie.