

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2023 r.

w sprawie skargi na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie sposobu przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie koncepcji przebudowy ul. Mikołaja z Koźła oraz koncepcji budowy ul. Jasińskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z późn. zm.²) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje skargę na działania Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie sposobu przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie koncepcji przebudowy ul. Mikołaja z Koźła oraz koncepcji budowy ul. Jasińskiego, za bezzasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

¹ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572.

² Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2185.

Uzasadnienie prawne i faktyczne

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Stosownie do art. 229 pkt 3 Kpa, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle jest Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle.

2. W myśl art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), zwanej dalej „U.s.g.”, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

3. Umocowana w art. 5a ust. 2 U.s.g., uchwała Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr XLIV/513/22 z dnia 31 marca 2022 r. w przedmiocie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami miasta Kędzierzyn-Koźle, zwana dalej „Uchwałą nr XLIV/513/22”, określiła zakres przedmiotowy objęty tą regulacją, poprzez wskazanie kręgu występujących łącznie przesłanek i warunków prowadzenia konsultacji z mieszkańcami, które – w myśl :

1) § 1 – przeprowadza się w przypadkach określonych przez przepisy prawa oraz w innych sprawach o istotnym znaczeniu dla Kędzierzyna-Koźla i jego mieszkańców;

2) § 3 – mogą mieć zasięg ogólnomiejski lub osiedlowy;

3) § 4 – mogą być przeprowadzone w trzech dopuszczalnych formach (otwarte debaty, przyjmowanie opinii i wniosków w trybie ankiet lub sondaży, zbieranie opinii, uwag i wniosków przesyłanych pisemnie lub za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej),

4) § 5 – Prezydent Miasta przeprowadza:

a) w przypadkach przewidzianych ustawami,

b) w przypadkach realizacji przedsięwzięć objętych dofinansowaniem ze źródeł zewnętrznych w ramach programów wymagających stosowania zasad partycypacji społecznej,

c) z inicjatywy własnej,

d) z inicjatywy określonej w uchwale Rady Miasta,

e) na wniosek:

– co najmniej 75 mieszkańców,

– organów osiedli lub grupy organów osiedli,

– co najmniej 3 organizacji pozarządowych;

5) § 6 – Prezydent Miasta uruchamia wyłącznie poprzez wydanie i podanie do publicznej wiadomości zarządzenia w sprawie przeprowadzenia konsultacji.

Ścisłe określenie w wyżej wymienionym akcie prawa miejscowego przesłanek i warunków uruchamiania i przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej ma przeciwdziałać dowolnemu kwalifikowaniu jako konsultacji z mieszkańcami innych czynności informacyjnych.

3. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U z 2022 r. poz. 902, późn.zm.), zwanej dalej „U.d.i.p.”, udostępnianie informacji publicznych następować może w drodze:

- 1) ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 2) wyłożenia w miejscach ogólnie dostępnych.

II. Zarzuty Skarżącego.

Skarga zawiera zarzut „łamania praw obywatelskich”, polegającego na „uniemożliwieniu Skarżącemu wzięcia udziału w konsultacjach społecznych” w sprawie przebudowy ulicy Mikołaja z Koźła oraz budowy ul. Jasińskiego.

W ocenie Skarżącego „ustalając dzień i godzinę konsultacji społecznych bez:

- 1) zachowania formy prawnej zarządzenia;
- 2) zachowania terminu 7 dni między ogłoszeniem a datą konsultacji;
- 3) zastosowania alternatywnej formy konsultacji Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle uniemożliwił” Skarżącemu udział w konsultacjach społecznych i naruszył przepisy:
 - art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz
 - § 4 ust.1, § 6 i § 7, § 8 ust. 1-3 Uchwały nr XLIV/513/22.

III. Stan faktyczny

Zaproszenia do udziału w konsultacjach społecznych oraz spotkaniach informacyjno-konsultacyjnych, opublikowane na stronie internetowej gminy w zakładce „Aktualności”, nie stanowiły zarządzeń w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami ani w żadnej innej mierze nie były objęte procedurą określoną w art. 5a ust. 1 U.s.g. oraz Uchwale nr XLIV/513/22.

Jako że kryterium „ważności”, określone w art. 5a ust. 1 U.s.g. nie wynika z przesłanek obiektywnych, lecz (w braku odmiennych regulacji ustawowych oraz braku zdefiniowania w Uchwale nr XLIV/513/22 jakie sprawy mają być uznawane za „ważne”) podlega ocenie w granicach uznania organu posiadającego kompetencje do zarządzenia konsultacji z mieszkańcami gminy w trybie fakultatywnym, nie można kwestionować faktu braku zarządzenia konsultacji, o których mowa w art. 5a ust. 1 U.s.g., w trybie nadzoru.

Czynności ogłoszone przez Prezydenta Miasta w sprawie koncepcji przebudowy ul. Mikołaja z Koźła oraz koncepcji budowy ul. Jasińskiego były jedynie czynnościami faktycznymi, nie podlegającymi regulacjom art. 5a U.s.g. oraz Uchwały nr XLIV/513/22.

Z oczywistych względów niecelowe pozostaje poddawanie analizie przesłanek faktycznych, uniemożliwiających Skarżącemu udział w wyżej wymienionych spotkaniach.

IV. Podsumowanie

W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego należy stwierdzić, iż zarzut „łamania praw obywatelskich”, polegającego na „uniemożliwieniu Skarżącemu wzięcia udziału w konsultacjach społecznych” w sprawie przebudowy ulicy Mikołaja z Koźła oraz budowy ul. Jasińskiego, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uznaje za bezzasadny.

Prezydent Miasta, dokonując czynności faktycznych obejmujących wyłożenie i omówienie koncepcji przebudowy lub budowy określonych ulic podczas spotkań z mieszkańcami, nie przeprowadzał konsultacji w trybie określonym w Uchwale nr XLIV/513/22, a tym samym nie naruszył jej przepisów ani przepisów art. 5a ust. 1 U.s.g.