

UCHWAŁA NR LXI/724/23
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

w sprawie skargi na działania pracowników Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w kwestii „likwidacji żywopłotu przy ul. Gazowej i ul. Piastowskiej oraz wycinki drzewa przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.¹⁾) oraz art. 231 § 1, art. 232 i art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775, z późn. zm.²⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. Z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały, Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle przekazuje skargę do załatwienia:

- 1) w części dotyczącej „wycinki drzewa przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu” – Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle, który wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia;
- 2) w części dotyczącej „likwidacji żywopłotu przy ul. Gazowej i ul. Piastowskiej” – Staroście Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, który wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta
Kędzierzyn-Koźle

Ireneusz Wiśniewski

¹⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 572 i 1463.

²⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2023 r. poz. 803.

Uzasadnienie

I. Stan prawny.

1. Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa”, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. W myśl art. 231 § 1 Kpa, jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. W świetle art. 232 § 2 Kpa skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia.

2. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), zadania własne gminy obejmują m. in. sprawy zieleni gminnej.

3. Zgodnie z art. 83 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336), zwanej dalej „U.p.”, usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości lub jej części może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego na wniosek. W myśl art. 83a ust. 1 U.p., zezwolenie na usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta, a w przypadku gdy zezwolenie dotyczy usunięcia drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości lub jej części wpisanej do rejestru zabytków - wojewódzki konserwator zabytków. Według art. 83f ust. 1 pkt 1 U.p., przepisów art. 83 ust. 1 nie stosuje się do krzewu albo krzewów rosnących w skupisku, o powierzchni do 25 m². Stosownie do art. 90 ust. 1 U.p., czynności, o których mowa w art. 83-89, w zakresie, w jakim są one wykonywane przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, w odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy - z wyjątkiem nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu - wykonuje starosta.

II. Zarzuty Skarżącego. Skarga złożona w dniu 1 czerwca 2023 r. na działania pracowników Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w kwestii „likwidacji żywopłotu przy ul. Gazowej i ul. Piastowskiej oraz wycinki drzewa przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu”, zwana dalej „skargą”, zawiera zarzut niszczenia przyrody poprzez usunięcie:

- 1) żywopłotu w rejonie skrzyżowania ul. Gazowej i ul. Piastowskiej w Kędzierzynie-Koźlu;
- 2) wieloletniego drzewa przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu. Skarżący w treści skargi przedstawił informację o:
 - a) sprzeciwie wobec ww. działań oświadczając, iż nie wie za czym pozwoleniem ich dokonano,
 - b) likwidowaniu żywopłotów przez spółdzielnię mieszkaniową,
 - c) usunięciu drzew przy jednym ze sklepów spożywczych,
 - d) żądaniu nasadzeń zastępczych,
 - e) uschnięciu drzew przy ul. Ignacego Łukasiewicza.

III. Stan faktyczny.

1. Żywopłot w rejonie skrzyżowania ul. Gazowej i ul. Piastowskiej w Kędzierzynie-Koźlu o długości pojedynczego skupiska do ok. 20 m (i szerokości ok 1m) położony był na działce nr 1821/1 o. Koźle stanowiącej własność Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego. W świetle art. 83f ust. 1 pkt 1 U.p. usunięcie ww. żywopłotu o powierzchni pojedynczego skupiska do ok. 20 m² nie wymagało zezwolenia, o którym mowa w art. 83a ust. 1 w związku z art. 83 ust. 1 U.p. Inwestycja przebudowy skweru, w wyniku której żywopłot został usunięty, realizowana była przez Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski na przełomie 2022 r. i 2023 r. z inicjatywy i w uzgodnieniu z Zarządem Osiedla Zachód, w tym w zakresie przygotowania terenu działki powiatowej pod posadzenie gminnego obiektu małej architektury – koziołka „Rajdowca”.

2. Wskazane przez Skarżącego usunięte drzewo (zwane dalej „klonem jaworem”) przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu posadowione było na działce nr 2182/1 o. Koźle stanowiącej własność Gminy Kędzierzyn-Koźle.

3. Zgodnie z wyjaśnieniami przedstawionymi przez Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle, zwanego dalej „OSR”, na okoliczność zarzutów postawionych w skardze, stwierdzić należy, iż:

- 1) znajdujący się w złym stanie zdrowotnym klon jawor został m. in. objęty wnioskiem z dnia 1 grudnia 2022 r. o wydanie zezwolenia na jego usunięcie skierowanym na podstawie art. 90 ust. 1 U.p., przez działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Kierownika OSR, do Starosty Kędzierzyńsko-Kozielskiego;
- 2) klon jawor ponadto znajdował się w obrębie planowanego do przebudowy skrzyżowania, w ramach której planowane będą nowe nasadzenia;
- 3) działający z upoważnienia Starosty Kędzierzyńsko-Kozielskiego Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kędzierzynie-Koźlu wydał 15 lutego 2023 r. decyzję zezwalającą Gminie Kędzierzyn-Koźle m. in. na usunięcie klonu jaworu o obwodzie 105 cm, który był drzewem zamierającym i nie rokującym szans na przeżycie, z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości;
- 4) klon jawor na podstawie ww. decyzji został usunięty na zlecenie OSR;
- 5) uschnięte nasadzenia w rejonie ul. Ignacego Łukasiewicza zostały zastąpione nowymi przez ich wykonawcę;
- 6) w przedmiocie nasadzeń dokonywanych przez inne niż Gmina podmioty Skarżący winien zwracać się o wyjaśnienia do tychże podmiotów;
- 7) na terenie orlika (przy placu zabaw) przy Publicznej Szkole Podstawowej nr 20 w Kędzierzynie-Koźlu nie stwierdzono uschniętych drzew.

4. Kierownik OSR otrzymał w latach 2022-2023 pełnomocnictwo do jednoosobowego występowania w imieniu Gminy do właściwych organów z wnioskiem o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów rosnących na terenie nieruchomości gminnych znajdujących się w posiadaniu Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz udziału w postępowaniach od wydanie takich zezwoleń prowadzonych przez właściwe organy I instancji.

IV. Podsumowanie. W świetle przedstawionego stanu prawnego i faktycznego:

- 1) wobec charakteru zarzutów zawartych w skardze w części obejmującej działania pracowników Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w kwestii „wycinki drzewa przy Powiatowym Urzędzie Pracy w Kędzierzynie-Koźlu” Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle może przekazać skargę w tej części do rozpatrzenia ich przełożonemu służbowemu – Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle;
- 2) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w części obejmującej „likwidację żywopłotu przy ul. Gazowej i ul. Piastowskiej” i zobowiązana jest przekazać skargę w tym zakresie właściwemu podmiotowi – Staroście Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.