

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹŁE

z dnia 2023 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.¹⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/301/12 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r. poz. 1408, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 23:

a) ust.1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zasady zwoływania sesji i tryb przeprowadzania obrad określają przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisy szczególne, z zastrzeżeniem ust. 1a.”,

b) po ust.1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W określonych w przepisach szczególnych stanach zagrożenia zdrowia lub życia obywateli, w przypadku podjęcia na podstawie tych przepisów przez Radę decyzji o zdalnym trybie obradowania, zwołanie sesji i przeprowadzanie obrad, w tym podejmowanie uchwał, następuje z wykorzystaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie.”,

c) w ust. 2:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„ Sesje Rady przygotowuje Przewodniczący Rady, do którego należy:”,

- pkt 2a otrzymuje brzmienie:

„2a) w przypadkach określonych w ust.1a - zawiadomienie o podjętej przez Radę decyzji o zwołaniu sesji i przeprowadzaniu obrad, w tym podejmowaniu uchwał, z wykorzystaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie;”;

2) w § 25 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w przypadkach określonych w § 23 ust. 1a – wyłącznie poprzez odbiór transmisji sesji w sieci Internet.”;

3) w § 59 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do trybu pracy, głosowań na posiedzeniach i protokołowania posiedzeń komisji Rady przepisy § 23, § 24, § 26, § 28, § 30 ust. 2-6, § 31-38, § 40 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9, § 46, § 48 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 i ust. 3-7, stosuje się odpowiednio”.

§ 2. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1473 i 1688

²⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2020 r. poz. 1439 oraz z 2023 r. poz. 216

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle.

1. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 40 z późn. zm.), zwanej dalej „U.s.g.”, do wyłącznej właściwości Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle należy uchwalanie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle.

W myśl art. 11b ust. 2 U.s.g., jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Statut Gminy przewiduje możliwość zwoływania i przeprowadzania sesji Rady Miasta i jej komisji z zastosowaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie w określonych w przepisach prawa przypadkach zagrożenia zdrowia lub życia obywateli.

2. Stosownie do art. 15zxx ust. 1 i 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1327, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą COVID-19”:

1) w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii m. in. organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania);

2) o zdalnym trybie obradowania decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego albo inny organ działający kolegialnie, w głosowaniu jawnym.

3. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21 grudnia 2021 r. sygn. III OSK 4189/2021 w przedmiocie ograniczenia zasady jawności funkcjonowania organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego, ustawodawca w sposób świadomy ograniczył zasadę jawności funkcjonowania organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego, wprowadzając art. 15zxx ustawy COVID-19. Podejmowanie uchwał w trybie korespondencyjnym, dopuszczalne na podstawie art. 15zxx tej ustawy, nie zostało precyzyjnie uregulowane w samej ustawie.

Oznacza to, że wypełnienie trybu podejmowania takich uchwał należy do organów samorządu terytorialnego. Taka konstatacja wpisuje się w zasadę decentralizacji (art. 15 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej) i samodzielności samorządu terytorialnego (art. 165 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej), nakazującą, aby pozostawić samorządowi możliwość uszczegółowienia wykonywania zadań publicznych i dostosowania go do lokalnych warunków i potrzeb.

Przedłożony projekt uchwały zawiera propozycję wskazania w Statucie Gminy wynikających z przepisów szczególnych warunków zwoływania i przeprowadzenia obrad Rady Miasta oraz jej komisji w trybie zdalnym, z wykorzystaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość, z zastrzeżeniem zapewnienia jawności obrad określonej w art. 11b U.s.g. wyłącznie poprzez odbiór transmisji sesji za pośrednictwem sieci Internet.

Proponowany projekt uchwały nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu miasta Kędzierzyn-Koźle.