

Protokół nr 35/23
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
w dniu 18 października 2023 r.

Ad 1.

Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.

Otwarcia posiedzenia (*godz. 16.00*), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania członków komisji dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak. Przewodniczący stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle są prawomocne. W chwili stwierdzania prawomocności w obradach komisji uczestniczyło 5 radnych. Obrady rozpoczęto 18 października 2023 o godz. 16:00, a zakończono o godz. 17:06 tego samego dnia. Obrady odbyły się w sali obrad Urzędu Miasta (pok. 229).

W posiedzeniu wzięło udział 5 członków.

Obecni:

1. Katarzyna Dysarz, zastępca przewodniczącego komisji;
2. Małgorzata Lipczyńska, członek komisji;
3. Michał Nowak, przewodniczący komisji;
4. Ewa Odulińska, członek komisji
5. Fabian Pszon, członek komisji.

Obecność członków komisji – wg załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Zbigniew Romanowicz, sekretarz miasta, kierownik Wydziału Organizacyjnego;
- 2) Joanna Mazurkiewicz, radca prawny;

proponowany porządek posiedzenia komisji:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Wnioski do porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 34/23 z dnia 20 września 2023 r.
4. Rozpatrzenie wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska – o odrzucenie projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle wraz ze dokumentem z dnia 13.10.2023 r.
5. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
6. Zakończenie obrad.

Ad 2

Wnioski do porządku obrad.

Nie zgłoszono wniosków do porządku obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 34/23

Przewodniczący komisji Michał Nowak wyjaśnił, że projekt protokołu został zamieszczony na portalu eSesja oraz BIP, wobec braku uwag, zaproponował głosowanie za przyjęciem protokołu nr 34/23.

W związku z problemem technicznym z systemem do głosowania, przewodniczący komisji Michał Nowak zarządził głosowanie ręczne:

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie (5 głosów „za”) przyjęła ww. protokół.

Ad 4

Rozpatrzenie wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska – o odrzucenie projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającej uchwałę w sprawie Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle wraz ze dokumentem z dnia 13.10.2023 r. (wniosek z dnia 21 sierpnia uzup, oraz stanowisko Prezydent Miasta stanowi załącznik do nin. protokołu).

Przewodniczący komisji Michał Nowak, że „Sieć Obywatelska Watchdog Polska” przekazał stanowisko, w ocenie przewodniczącego całkowicie zasadne, że ta treść zmiany statutu, jest rażąco sprzeczna z przepisami prawa, narusza również przepisy konstytucyjne o jawności, III wyrok OSK 3979/2021 jest tego przykładem. Takie zarządzenie mogło obowiązywać w czasie pandemii i w stanie epidemii i zagrożenia epidemiologicznymi. Poza tym czasem to jest sprzeczne z przepisami prawa. Mecenias opiniujący nie zauważył, że w międzyczasie zostały odebrane przewodniczącemu Radzie Miasta kompetencje decydowania o sposobie prowadzenia obrad. W poprzednim stanie prawnym podejmował ją jednoosobowo przewodniczący, obecnie podejmuje ją w głosowaniu cała rada i analogicznie każda komisja. Stanowisko Prezydent Miasta, jest w brzmieniu, że inicjatywa uchwałodawcza zmieniająca Statut Gminy w zakresie zasad zwoływania i przeprowadzania obrad Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz jej komisji w trybie zdalnym (z wykorzystaniem elektronicznych środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie) została zmodyfikowana poprzez wskazanie warunków stosowania tego trybu wynikających z przepisów szczególnych, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszego stanowiska. Przewodniczący komisji Michał Nowak uznaje, że wniosek Stowarzyszenia „Sieć Obywatelska Watchdog Polska” za zasadny w zakresie niedopuszczalności prowadzenia obrad zdalnych Rady Gminy w okresie poza ustawowymi stanami epidemii lub zagrożenia epidemicznego. Przedłożony zamienny projekt uchwały, zwracając się wnioskiem do Prezydent Miasta o korektę § 1 punkt 3 tego projektu bądź analizę tego punktu, w szczególności w zestawieniu z pozostałymi przepisami rozdziału 7 Statutu Gminy. Dnia 13.10.2023 r. Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska dostał dokument z stanowiskiem odmiennym nie zrozumiał. Dlaczego stanowisko w tym petitum nie odpowiada ingerencji którą Prezydent Miasta podjęła w tym projekcie uchwały.

Zbigniew Romanowicz, sekretarz miasta, kierownik Wydziału Organizacyjnego poinformował, że stanowisko Prezydenta Miasta a stanowisko Watchdog Polska jest oparte o

Projekt

restrykcje założenia, którego nie podziela również przewodniczący, iż de facto statut nie powinien zawierać w ogóle przepisów technicznych dot. przeprowadzania obrad zdalnych. Skoro regulują to przepisy szczególne. Wniosek stowarzyszenia oraz uzupełnienie tego wniosku, nie może być całkowicie zaakceptowane i przyjęte do realizacji, bo gdyby przyjąć, że wniosek jest zdalny i ma zostać przyjęte do realizacji, to przedłożony projekt uchwały nie powinien zmieniać kompetencji do zwoływania i decydowania przez radę Miasta, tylko należy usunąć bądź uchwalić wszystkie elementy statutu, które regulują pracę zdalną. Formuła przyjęta przeszła przez organy nadzoru. W uzupełnieniu stanowiska stowarzyszenie nie kwestionuje treści zmodyfikowanej uchwały. Z zasady konstytucyjnej o ustroju gminy i wewnątrz organów gminy określonymi w statucie może decydować rada, gdyby zostało zmienione stanowisko sądów administracyjnych, ale najpewniej zostanie zmieniona ustawa. Równoległe do projektu uchwały skierowanego do radnych, została podjęta próba zmiany statutu związku międzygminnego „Czysty Region”. Sekretarz poruszył wątek prowadzenia obrad rady gminy korespondencyjnie. Stanowisko Prezydent Miasta nie jest za zaakceptowaniem w całości wniosku, lecz tylko częściowym jego przyjęciem, z zachowaniem procedur technicznych.

Przewodniczący komisji Michał Nowak, że wskazał problem, że Prezydent Miasta wyszła poza materię ustawową, przekraczając materie ustawowe, dopuszczając obrady zdalne poza zakresem pandemii. Prowadził w tej sprawie dyskusję e-maili z mecenasem Mikołajem Miścickim. Ta dyskusja była powadzona przy pandemii i doszli do konkluzji, że nie jest tak, jak zostało przyjęte przez radę. W przypadku pandemii dopiero po podjęciu przez ustawodawcę przepis ustawy dopuszczający zdalne obradowanie w czasie pandemii, ze strony czwartej, że zdalnie obradować można jedynie w czasie zagrożenia epidemicznego a wprowadzanie przepisu poza stanem zagrożenia epidemicznego jest rażące i poza zapisami konstytucji. Gdyż przepisy wskazują, że tryb obradowania rady gminy jest jawny, a ta jawność jest ograniczona tylko i wyłącznie ustawą. Cieszy się, że Prezydenta Miasta wycofała się z tej proponowanej zmiany, czy powinno być to w statucie to są technalia. Przewodniczący wskazał poprawki techniczne do projektu uchwały w stosunku do Statutu Gminy.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poddał pod głosowanie:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje wniosek Stowarzyszenia „Sieć Obywatelska Watchdog Polska” za zasadny w zakresie niedopuszczalności prowadzenia obrad zdalnych Rady Gminy w okresie poza ustawowymi stanami epidemii lub zagrożenia epidemicznego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji pozytywnie opiniuje przedłożony zamienny projekt uchwały, zwracając się wnioskiem do Prezydent Miasta o korektę § 1 punkt 3 tego projektu bądź analizę tego punktu, w szczególności w zestawieniu z pozostałymi przepisami rozdziału 7 Statutu Gminy.

Wyniki głosowania

ZA: 5, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (5)

Katarzyna Dysarz, Małgorzata Lipczyńska, Michał Nowak, Ewa Odulińska, Fabian Pszon

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie (5 głosów „za”) przyjęła ww. wniosek.

Z uwagi na problem techniczny głosowanie radny Fabian Pszon oddał głos ręcznie.

Projekt

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jednogłośnie (5 głosów „za”) przyjęła ww. wniosek.

Przewodniczący komisji zwrócił się o udzielenie pomocy przez Prezydenta Miasta w przygotowaniu projektu uchwały.

Ad 5.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Kolejny termin komisji został ustalony na 15 listopada 2023 r. o godz. 16:00.

Ad 6.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował za obrady i zakończył dyskusję o godz. 16:29 tego samego dnia.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI

Michał Nowak (-)