

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej
i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu
na lata 2024-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.¹⁾) oraz art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.²⁾), Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024 - 2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle do przedkładania Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle sprawozdań rocznych z realizacji Programu, w terminie do dnia 31 marca każdego roku.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr XXIX/315/20 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2021 – 2025 z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 572, 1463, 1688

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 289, 535, 1606

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
z dnia 2024 r.

**Gminny Program Przeciwdziałania
Przemocy Domowej
i Ochrony Osób Doznających Przemocy
Domowej
w Kędzierzynie-Koźlu
na lata 2024-2030**



Kędzierzyn-Koźle 2024

Spis treści

1. Wprowadzenie	3
2. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej	4
2.1. Definicja przemocy, jej rodzaje i formy	4
2.2. Rozmiar zjawiska przemocy w Polsce	6
3. Analiza zjawiska przemocy domowej w Gminie Kędzierzyn-Koźle na przestrzeni lat 2012 – 2023	8
4. Podstawy prawne	13
5. Cele programu, działania, wskaźniki, podmioty realizujące program	14
5.1. Cel główny programu	14
5.2. Cele szczegółowe programu	14
5.3. Działania i wskaźniki, podmioty realizujące program	15
6. Adresaci programu	20
7. Źródła finansowania i przewidywane skutki finansowe	20
8. Przewidywane efekty realizacji Programu	21
9. Monitorowanie Programu	21
10. Załącznik nr 1	

1. Wprowadzenie

W percepcji społecznej rodzina to azyl, miejsce, w którym nic złego nikogo nie spotka. Wielu z nas ma głęboko zakorzenione przekonanie, że na członków swojej rodziny zawsze może liczyć. To w rodzinie, która jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka kształtuje się osobowość, system wartości, poglądy oraz styl życia. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają relacje między członkami rodziny oparte na akceptacji i zrozumieniu.

W sytuacji gdy rodzina doświadcza dezorganizacji, zazwyczaj pojawiają się trudności w realizowaniu podstawowych zadań, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. Jedną z form dezorganizacji życia rodzinnego jest przemoc. Przemoc domowa jest doświadczeniem traumatycznym, które powoduje szkody na zdrowiu psychicznym, zdrowiu fizycznym, a także niesie poważne, długotrwałe problemy ujawniające się w życiu dorosłym.

Przemoc domowa jest poważnym problem społecznym, który niszczy system rodzinny, rozsadza go od środka oraz odbiera poczucie bezpieczeństwa i możliwość prawidłowego rozwoju. Niezbędne jest zatem podejmowanie działań mających na celu zminimalizowanie zjawiska przemocy.

Nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej zobowiązuje Gminę Kędzierzyn-Koźle do opracowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, którego głównym celem jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska. Cele szczegółowe Programu sprzyjają tworzeniu i rozwijaniu systemu przeciwdziałania przemocy, którego zasadniczymi elementami są specjalistyczne instytucje i profesjonaliści niosący pomoc osobom dotkniętym przemocą domową. Tylko podejmowanie wspólnych, systematycznych i ciągłych działań może w sposób skuteczny przyczynić się do zmniejszenia skali zjawiska przemocy domowej. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 jest kontynuacją działań podejmowanych w ramach realizacji wcześniejszego dokumentu, obejmującego lata 2021-2025, który wymagał aktualizacji z uwagi na nowelizację ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

2. Charakterystyka zjawiska przemocy domowej

2.1. Definicja przemocy, jej rodzaje i formy

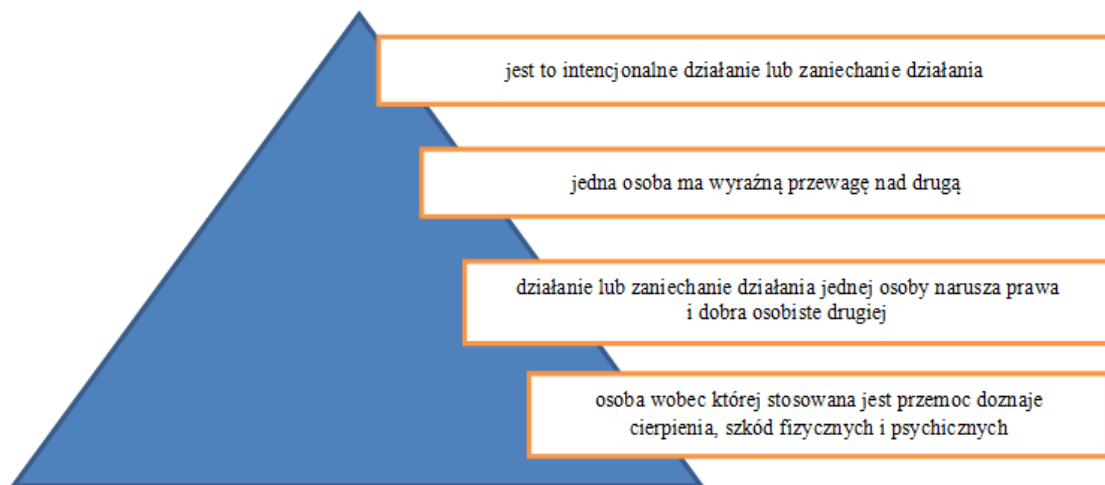
Przemoc domowa jest jednym z najpoważniejszych problemów społecznych. Literatura dotycząca tej problematyki jest bardzo bogata – można spotkać wiele definicji przemocy domowej. Według definicji zawartej w art. 2 pkt. 1 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (dalej zwanej u.p.p.d.), przemoc to: „jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną,
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę,
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

Dokonana w 2023 r., nowelizacja przepisów u.p.p.d. zakłada poszerzenie kręgu osób, które mogą zostać uznane za doznające przemocy, w tym o każdą osobę małoletnią, która dotąd była traktowana jako świadek przemocy wobec dorosłego rodzica lub opiekuna. Ponadto w prawnym rozumieniu przemoc nie dotyczy tylko członków rodziny, ale również tych osób, które pozostają ze sobą w relacji uczuciowej lub fizycznej, niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania.

Często przejawy przemocy domowej są spektakularne i wówczas nie ma żadnych wątpliwości w jej rozpoznawaniu. Potrzebne jest jednak określenie praktycznych kryteriów wskazujących na obecność przemocy w bardziej złożonych przypadkach. Obraz nr 1 pokazuje najczęściej przyjmowane przez polskich specjalistów, a także ustawodawcę - kryteria wyodrębniania przemocy domowej.

Obraz nr 1. Kryteria wskazujące na obecność przemocy domowej.



Źródło: opracowane na podstawie książki Jerzego Mellibrudy „Przeciwdziałanie przemocy domowej”, Instytut Psychologii Zdrowia, Warszawa 2009

Zatem w przemocy domowej najbardziej istotna jest demonstracja i wykorzystanie siły lub władzy w sposób krzywdzący dla innych osób zależnych. Dodać więc należy, że przemocy zawsze towarzyszy relacja zależności. Ta dysproporcja sił jest też czynnikiem, który odróżnia konflikt od zjawiska przemocy. W konflikcie mamy do czynienia z wyrównanymi siłami dwóch stron.

Przemoc domowa może przybierać różne formy. Ustawodawca wyróżnił jej następujące rodzaje:

- 1) fizyczna - naruszenie nietykalności fizycznej;
- 2) psychiczna - naruszenie godności osobistej;
- 3) seksualna - naruszenie intymności;
- 4) ekonomiczna - naruszenie własności;
- 5) zaniedbanie - naruszenie obowiązku opieki ze strony osób bliskich;
- 6) cyberprzemoc - prześladowanie i nękanie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto warto zaznaczyć, że w doktrynach prawnych ustawodawca dąży do ochrony ofiary przez kreowanie norm prawnych pełniących funkcję represyjną względem sprawcy, jak i służących jego separacji od ofiary. Proponuje rozwiązanie rozstrzygnięcia konfliktu na drodze dobrowolnych mediacji czy negocjacji. Pozwala także na uzyskanie przez ofiarę rekompensaty od sprawcy (sprawy cywilne i sprawy karne).

2.2. Rozmiar zjawiska przemocy w Polsce

Z danych zawartych w sprawozdaniu z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za rok 2022 wynika, że zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty” w roku 2022 zostało wszczętych 83 196 procedur „Niebieskie Karty” przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów upoważnionych do wszczęcia procedury. Podział przedstawia się następująco:

- 1) Jednostki organizacyjne pomocy społecznej – 14 445,
- 2) Policja – 61 645,
- 3) Placówki oświatowe – 2 838,
- 4) Ochrona zdrowia – 1 308,
- 5) Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych – 2 918,
- 6) Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego – 42.

Instytucją, która najczęściej uruchamiała procedurę „Niebieskie Karty” była Policja. Kolejno pod względem liczby wszczętych procedur znaleźli się przedstawiciele jednostek organizacyjnych pomocy społecznej. Poniższa tabela przedstawia liczbę formularzy „Niebieska Karta – A” sporządzonych przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów wszczynających procedurę w latach 2015 – 2022.

Tabela nr 1. Liczba formularzy „Niebieska Karta – A” sporządzonych przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów wszczynających procedurę w latach 2015 – 2022

Lata	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Jednostki organizacyjne pomocy społecznej	12 743	11 789	13 667	11 177	12 083	10 065	10 907	14 445
Policja	75 495	73 531	75 662	73 153	74 313	72 601	64 250	61 645
Oświata	6 166	5 547	4 184	4 431	4 849	5 307	3 231	2 838
Ochrona zdrowia	557	607	713	623	658	1 039	1 138	1 308
Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	4 788	5 736	4 081	3 927	2 813	2 369	2 566	2 918
Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego	-	-	-	-	-	-	-	42
Razem	99 749	97 210	98 307	93 311	94 716	91 381	82 092	83 196

Źródło: Sprawozdanie z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za rok 2022

W 2022 r. wypełniono mniej kwestionariuszy „Niebieska Karta – A” w stosunku do 2021 r., jak i 2020 r. W roku 2022 funkcjonariusze Policji wypełnili 61 645 formularzy „Niebieska Karta – A”, co w stosunku do 2021 roku stanowi spadek o 4,05% (wówczas wypełniono 64 250 formularzy) natomiast w stosunku do 2020 r. spadek ten wynosi 15,09% (wypełniono 72 601 formularzy).

Natomiast w 2022 r. liczba formularzy dotyczących kolejnych przypadków przemocy w trakcie trwającej procedury wyniosła 9 076. W odniesieniu do 2021 r. dało to spadek o 1 189 formularzy, zaś w odniesieniu do 2020 r. o 3 824 formularze. Poniższa tabela przedstawia liczbę osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą domową w 2022 roku.

Tabela nr 2. Liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą domową w 2022 roku

Liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą domową	
Ogółem	71 631
Kobiety, w tym:	51 935
- do 65 r.ż.	46 058
- od 66 r.ż.	5 877
Mężczyźni, w tym:	8 714
- do 65 r.	7 166
- od 65 r.ż.	1 548
Małoletni, w tym:	10 982
- dziewczęta	5 411
- chłopcy	5 571

Źródło: Sprawozdanie z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie za 2022 r.

W 2022 r. liczba osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą domową wyniosła 71 631 osób, co w odniesieniu do roku 2021 i 2020 stanowi spadek o 5,45% i 16,29%.

Analiza powyższych danych statystycznych wskazuje, że w 2022 r., podobnie jak w latach ubiegłych, największą grupą osób, co do których istniało podejrzenie, że były dotknięte przemocą domową stanowiły kobiety (51 935 osób), co stanowiło 72,50% ogółu osób dotkniętych przemocą domową. Duży odsetek stanowiły osoby małoletnie – 10 982 osoby (15,33%), z czego 5 411 to dziewczęta, a 5 571 to chłopcy. Nieco mniejszy odsetek stanowili mężczyźni – 8 714 osób (12,17%). Spadek w odniesieniu do 2021 r. odnotowano we wszystkich kategoriach osób (kobiety spadek o 3 177 osób - dynamika wyniosła 94,24%, małoletni spadek o 147 osób - dynamika 98,68%, mężczyźni spadek o 806 osób - dynamika 91,53%).

3. Analiza zjawiska przemocy domowej w Gminie Kędzierzyn-Koźle na przestrzeni lat 2012-2023

Problem przemocy domowej występującej na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle scharakteryzowano na podstawie danych statystycznych pochodzących ze sprawozdań z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w poszczególnych latach oraz ze sprawozdań dotyczących działalności Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu. W latach 2012-2023 do Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęły łącznie 1173 procedury „Niebieskie Karty”. Najwyższą wartość odnotowano w 2014 r. i 2021r. – 113 procedury , natomiast najniższą w 2012 r. – 72 procedury. Analizując dane od 2012 roku zauważyć można porównywalny poziom ilości wszczynanych procedur. Dane w tym zakresie przedstawia Tabela nr 3.

Tabela nr 3. Liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w latach 2012-2023

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w danym roku kalendarzowym	72	100	113	104	109	93	92	95	100	113	83	99	1173

Źródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu sporządzonych w okresie od 2012 roku do 2023 roku.

Analizując udział poszczególnych instytucji uprawnionych do wszczynania procedury „Niebieskie Karty” w omawianym okresie, najwięcej (832) wszczęła Komenda Powiatowa Policji w Kędzierzynie-Koźlu. Wynika to ze specyfiki pracy tej instytucji, której służby mają

pierwszy kontakt z osobą doznającą przemocy lub stosującą przemoc domową. To policja w pierwszej kolejności podejmuje działania interwencyjne, mające na celu zabezpieczenie osób poszkodowanych oraz odizolowanie ich od osób stosujących przemoc domową. Ta instytucja najczęściej staje się swoistego rodzaju pierwszym źródłem informacji, które mają gwarantować osobie doznającej przemocy domowej właściwe postępowanie i podejmowanie odpowiednich działań. Funkcjonariusze informują o podmiotach udzielających wsparcia i pomocy.

Tabela nr 4 obrazuje aktywność poszczególnych instytucji we wszczynaniu procedur „Niebieskie Karty” w latach 2012-2023.

Tabela nr 4. Liczba procedur „Niebieskie Karty” wszczętych przez poszczególne instytucje w Kędzierzynie-Koźlu w latach 2012-2023

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Komenda Powiatowa Policji	35	42	84	83	81	64	65	73	91	95	64	55	832
Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	17	42	20	11	22	15	18	17	8	10	17	32	229
Placówki oświatowe	7	15	5	0	2	5	4	3	0	8	1	10	60
Placówki ochrony zdrowia	1	1	4	5	2	5	5	2	1	0	1	2	29
Inne	12	0	0	5	2	4	0	0	0	0	0	0	23
Razem	72	100	113	104	109	93	92	95	100	113	83	99	1173

Źródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu sporządzonych w okresie od 2012 do 2023 r.

Zadaniem Zespołu Interdyscyplinarnego w Kędzierzynie-Koźlu zgodnie z art. 9b ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej jest :

- 1) diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym;
- 2) inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom;
- 3) inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową;
- 4) opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej;

- 5) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym;
- 6) powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań;
- 7) monitorowanie procedury "Niebieskie Karty";
- 8) przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2021, poz. 1249 ze zm.);
- 9) kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową;
- 10) składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń.

Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego wraz z członkami Zespołu powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe dla rodzin dotkniętych przemocą domową. W latach 2012-2023 powołano 1148 grup roboczych oraz 25 grup diagnostyczno-pomocowych. Odbyło się 12 588 spotkań grup roboczych oraz 319 spotkań grup diagnostyczno-pomocowych. Przedmiotowe dane zawarto w Tabeli nr 5.

Tabela nr 5. Ilość powołanych grup roboczych, grup diagnostyczno-pomocowych oraz spotkań w ramach procedury „Niebieskie Karty” w latach 2012-2023

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Ilość grup roboczych	72	100	113	104	109	93	92	95	100	113	83	74	1148
Ilość grup diagnostyczno-pomocowych	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25	25
Ilość spotkań w ramach grup roboczych	521	893	1344	1257	1364	967	959	1061	1038	1211	918	1055	12588
Ilość spotkań w ramach grup diagnostyczno-pomocowych	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	319	319

Źródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu sporządzonych w okresie od 2012 do 2023 r.

W ramach procedury „Niebieskie Karty” podejmowane były również inne działania, które przedstawia Tabela nr 6. Analizując przedmiotowe dane zauważa się, iż problemem współistniejącym z przemocą domową jest często występujące uzależnienie od alkoholu, współuzależnienie, czy też zaniedbanie wobec dzieci. W latach 2012-2023 sporządzono łącznie 498 pism do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 481 pism do Komendy Powiatowej Policji i Prokuratury Rejonowej oraz 616 wniosków do Sądu Rejonowego o wgląd w sytuację dziecka. Analizując poniższe dane zauważa się tendencję wzrostową sporządzanych pism, co wskazuje na większe spektrum działań podejmowanych przez grupy robocze, diagnostyczno-pomocowe i Zespół Interdyscyplinarny.

Tabela nr 6. Działania podejmowane w ramach procedury „Niebieskie Karty” w latach 2012-2023

Rodzaj działania	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Pisma skierowane do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w sprawie leczenia odwykowego	1	12	33	65	47	49	50	51	76	64	26	24	498
Pisma skierowane do Prokuratury Rejonowej, Komendy Powiatowej Policji w związku z podejrzeniem przemocy	10	10	31	59	40	55	52	62	44	48	33	37	481
Pisma skierowane do Sądu Rejonowego z wnioskiem o wgląd w sytuację rodziny	9	28	35	73	49	53	55	67	67	74	49	57	616

Zródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu sporządzonych w okresie od 2012 do 2023 r.

Osobom dotkniętym problemem przemocy domowej Powiat Kędzierzyn-Koźle zapewnia schronienie. Powyższe zadanie realizuje Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu, funkcjonujący przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie. Na terenie województwa opolskiego funkcjonują dwie tego rodzaju placówki. Ośrodek świadczy całodobową pomoc osobom, które ze względu na zaistniałą w rodzinie sytuację, w tym zagrożenie życia, muszą opuścić dotychczasowe miejsce zamieszkania. Zakres pomocy obejmuje:

- 1) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą całodobowego pobytu (łóżko, miejsce na pozostawienie rzeczy osobistych, możliwość przygotowania i spożywania posiłków, wykonywania zabiegów higienicznych i odpoczynku) ;
- 2) umożliwienie kontaktu z bliskimi oraz dostępu do środków masowego przekazu;
- 3) zapewnienie interwencyjnej pomocy socjalnej, medycznej, pedagogicznej, prawnej, wsparcia psychologicznego oraz zapewnienie żywności, niezbędnej odzieży, leków i materiałów higienicznych;
- 4) zapewnienie miejsca pobytu dziennego, miejsca do zabawy i nauki dla dzieci;
- 5) zapewnienie specjalistycznej pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej;
- 6) prowadzenie pełnej dokumentacji spraw bieżących;
- 7) udzielanie informacji i wsparcia osobom nie będącym mieszkańcami placówki.

W latach 2012-2023 łącznie 179 osób dotkniętych przemocą z terenu Gminy Kędzierzyn-Koźle skorzystało z całodobowej pomocy Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu.

Tabela nr 7. Ilość osób z terenu Gminy Kędzierzyn-Koźle, które skorzystały z całodobowej pomocy Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy Domowej

Rok	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Ilość osób, które skorzystały z całodobowej pomocy	19	22	6	14	27	19	15	8	11	17	15	6	179

Źródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy w Rodzinie

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu realizuje założenia programu korekcyjno-edukacyjnego i psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc domową. Podstawowym celem wszystkich działań wynikających z realizacji programów jest powstrzymanie sprawców od stosowania przemocy domowej. Poddając osobę stosującą przemoc odpowiednim oddziaływaniom korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym, można doprowadzić do redukcji jej nieprawidłowych zachowań, ukształtowania postawy partnerstwa i szacunku wobec drugiego człowieka oraz odpowiedzialności za popełnione czyny. Program spełnia rolę pomocniczą w szeregu oddziaływań na sprawców i jego efektywność jest uzależniona od woli i motywacji

uczestnika. Po wprowadzonej w 2023 r. nowelizacji przepisów u.p.p.d., istnieje również możliwość kierowania i nakładania obowiązku uczestnictwa w ww. programach na osoby stosujące przemoc. W latach 2016-2023 łącznie 142 mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle ukończyło program edukacyjno-korekcyjny realizowany przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu.

Tabela nr 8. Ilość mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle, którzy ukończyli program korekcyjno-edukacyjny w latach 2016-2023

Rok	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Razem
Ilość osób, które uczestniczyły w zajęciach korekcyjno-edukacyjnych	28	31	25	32	0	6	9	11	142

Źródło: opracowane na podstawie Sprawozdań Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie-Koźlu, sporządzonych w okresie od 2016 do 2023 r.

Analiza danych obrazujących zjawisko przemocy w Gminie Kędzierzyn-Koźle wykazała, że nadal należy podejmować działania prowadzące do przeciwdziałania przemocy domowej.

4. Podstawy prawne

Podstawy prawne Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030:

- 1) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku;
- 2) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- 3) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 4) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 5) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 6) Kodeks Karny;
- 7) Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy;
- 8) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury "Niebieskie Karty" oraz wzorów formularzy "Niebieska Karta".

5. Cele programu, działania, wskaźniki, podmioty realizujące program

Zgodnie z zapisem art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
- 3) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Kędzierzyn-Koźle na lata 2024-2030 wpisuje się w cele i kierunki działań innych dokumentów strategicznych Gminy. Treści i postanowienia zawarte w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej są spójne z krajowymi i lokalnymi dokumentami podejmującymi problem przemocy domowej. Niniejszy dokument stanowi wypełnienie jednego ze wskazań ustawy, pozwala jednocześnie na dokonanie szczegółowej analizy problemu oraz prezentuje konkretne metody przeciwdziałania przemocy występującej w społeczności lokalnej Gminy Kędzierzyn-Koźle.

5.1. Cel główny programu

Podejmowanie działań w kierunku minimalizowania rozmiaru i następstw zjawiska przemocy domowej na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle.

5.2. Cele szczegółowe programu

- 1) Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej adresowanych do mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle;
- 2) Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia dla osób dotkniętych przemocą domową;
- 3) Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową;

- 4) Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług;
- 5) Edukacja społeczna i promocja działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

5.3. Działania i wskaźniki, podmioty realizujące program

Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej adresowanych do mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle				
Lp.	Działania	Koordinator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Diagnoza sytuacji przemocy domowej na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Urząd Miasta: Wydział Oświaty i Wychowania - szkoły i placówki oświatowe oraz Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia - punkt konsultacyjny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba corocznych sprawozdań skierowanych do Zespołu Interdyscyplinarnego Liczba przeprowadzonych lokalnych diagnoz zjawiska przemocy domowej
2.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Urząd Miasta: szkoły i placówki oświatowe oraz punkt konsultacyjny, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej Liczba programów własnych Liczba osób, którym udzielono porady

Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą domową

Lp.	Działania	Koordinator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego i działalność grup diagnostyczno-pomocowych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Urząd Miasta: Wydział Oświaty i Wychowania - szkoły i placówki oświatowe oraz Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia - punkt konsultacyjny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia	Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego Liczba utworzonych grup diagnostyczno-pomocowych Liczba funkcjonujących grup diagnostyczno-pomocowych Liczba osób objętych pomocą grup diagnostyczno-pomocowych Liczba rodzin objętych pomocą grup diagnostyczno-pomocowych Liczba posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych
2.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy: psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej, rodzinnej i medycznej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej Urząd Miasta: Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia, stowarzyszenia	Liczba opracowanych i upowszechnionych materiałów informacyjnych (ulotki własne, strony internetowe, nadruki własne z informacją)
3.	Zapewnienie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą domową pomocy w formie poradnictwa indywidualnego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego,	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej Urząd Miasta: Wydział Oświaty	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,	Liczba placówek udzielających pomocy Liczba osób objętych pomocą w działaniach indywidualnych Liczba osób objętych pomocą

	rodzinnego i medycznego oraz poprzez działania grupowe na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle	i Wychowania, Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia	Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, stowarzyszenia	w działaniach grupowych
4.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w całodobowym Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej	Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, Komenda Powiatowa Policji, Punkt Konsultacyjny	Liczba miejsc w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej Liczba osób dotkniętych przemocą w rodzinie, które skorzystały z miejsc w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej

Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej

Lp.	Działania	Koordynator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – sekcja ds. usług dla rodzin, Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Komenda Powiatowa Policji, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki ochrony zdrowia	Liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej Liczba stwierdzonej przez sąd bezzasadności, nielegalności lub nieprawidłowości w trakcie zapewniania dziecku ochrony

Działania wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”

Lp.	Działania	Koordinator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Działania wobec osób stosujących przemoc domową	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia	<p>Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”</p> <p>Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta- D”</p> <p>Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową</p> <p>Liczba odmów wszczęcia postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową</p> <p>Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową, przez sporządzenie aktu oskarżenia</p> <p>Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową przez umorzenie postępowania</p>

Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową

Lp.	Działania	Koordinator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Zgłaszanie osób stosujących przemoc do udziału	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy	Liczba osób przystępujących do uczestnictwa w programach

	w programach korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych		Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe	korekcyjno-edukacyjnych, psychologiczno-terapeutycznych Liczba osób, które ukończyły program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, psychologiczno-terapeutycznych
2.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się osobami stosującym przemoc domową poradnictwa psychologicznego i terapeutycznego zmierzającego do zmiany wzorców zachowań na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Urząd Miasta: Wydział Oświaty i Wychowania, Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - sekcja ds. usług socjalnych dla rodzin, Punkt Konsultacyjny, szkoły i placówki oświatowe	Liczba placówek udzielających pomoc psychologiczną i/lub terapeutyczną Liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa

Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług				
Lp.	Działania	Koordynator	Realizatorzy	Wskaźniki
1.	Organizowanie i prowadzenie szkoleń dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej, w tym superwizji	Urząd Miasta: Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, szkoły i placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba zorganizowanych szkoleń, w tym superwizji Liczba osób uczestnicząca w szkoleniach, superwizjach
2.	Wspieranie kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób w instytucjach	Urząd Miasta: Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia, Wydział	Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób	Liczba form kształcenia i podnoszenia kwalifikacji

	pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy lub stosującymi przemoc	Oświaty i Wychowania Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej	Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, szkoły i placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba osób podnoszących kwalifikacje
--	--	--	--	---------------------------------------

6. Adresaci programu

Adresatami programu są:

- 1) Rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy;
- 2) Osoby stosujące przemoc;
- 3) Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy;
- 4) Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą;
- 5) Świadkowie przemocy.

7. Źródła finansowania i przewidywane skutki finansowe

Zakłada się, że Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030 będzie finansowany z następujących źródeł:

- 1) środki finansowe z budżetu samorządu,
- 2) środki finansowe z funduszy zewnętrznych, w tym rządowych, pozarządowych, programów celowych i unijnych.

Działania będą realizowane w ramach wydatków zaplanowanych na dany rok we właściwych częściach budżetowych w ramach budżetów jednostek organizacyjnych Gminy.

8. Przewidywane efekty realizacji Programu

Zakłada się, że zadania realizowane w ramach Programu doprowadzą do wzrostu skuteczności pomocy i wsparcia osobom i rodzinom zagrożonym i dotkniętym przemocą, poprzez:

- 1) upowszechnienie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej;
- 2) podniesienie świadomości społecznej w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej;
- 3) zmniejszenie liczby osób i rodzin dotkniętych przemocą;
- 4) zwiększenie dostępności do pomocy specjalistycznej osobom i rodzinom doświadczającym przemocy;
- 5) podniesienie jakości usług świadczonych przez przedstawicieli instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej;
- 6) zintensyfikowanie i podniesienie jakości działań w stosunku do osób stosujących przemoc domową;
- 7) podniesienie kwalifikacji osób profesjonalnie zajmujących się świadczeniem usług na rzecz osób i rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą oraz osób stosujących przemoc domową.

9. Monitorowanie Programu

Każdy z realizatorów Programu będzie raz na rok dokonywał analizy jakościowej i ilościowej realizacji Programu. Dane te będą opracowywane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu we współpracy z Zespołem Interdyscyplinarnym i przekazywane Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle w formie corocznego sprawozdania z realizacji Programu.

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie poprzez sprawozdawczość dokonywaną w oparciu o wskaźniki działań, która w szczególności dotyczyć będzie:

- 1) instytucji pomagających osobom dotkniętym przemocą domową;
- 2) form udzielanej pomocy osobom dotkniętym przemocą;
- 3) form działań kierowanych do osób stosujących przemoc domową.

Wzór rocznego Sprawozdania z realizacji Programu został zawarty w załączniku nr 1. Sprawozdanie będzie zawierało podsumowanie i wnioski płynące z realizacji działań w danym roku sprawozdawczym.

Załącznik Nr 1

Wzór rocznego sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030

RADA MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE		
Nazwa i adres jednostki sprawozdawczej	SPRAWOZDANIE z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030	Adresat PREZYDENT MIASTA za pośrednictwem Miejskiego Ośrodka Pomocy Spolecznej, ul. Reja 2a, 47-224 Kędzierzyn-Koźle
		Przekazać/wysłać do dnia

Zintensyfikowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, adresowanych do mieszkańców Gminy Kędzierzyn-Koźle

Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Diagnoza sytuacji przemocy domowej na obszarze Gminy Kędzierzyn-Koźle	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Urząd Miasta: Wydział Oświaty i Wychowania - szkoły i placówki oświatowe oraz Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia - punkt konsultacyjny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba corocznych sprawozdań skierowanych do Zespołu Interdyscyplinarnego Liczba przeprowadzonych lokalnych diagnoz zjawiska przemocy domowej	
2.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności działań edukacyjnych, służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Urząd Miasta: szkoły i placówki oświatowe oraz punkt konsultacyjny, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej Liczba programów własnych Liczba osób, którym udzielono porady	

Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób dotkniętych przemocą domową

Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego i działalność grup diagnostyczno-pomocowych	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Urząd Miasta: Wydział Oświaty i Wychowania - szkoły i placówki oświatowe oraz Wydział Polityki Mieszkaniowej, Spraw	Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego Liczba utworzonych grup diagnostyczno-pomocowych	

		Socjalnych i Zdrowia - punkt konsultacyjny, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia	<p>Liczba funkcjonujących grup diagnostyczno-pomocowych</p> <p>Liczba funkcjonujących grup diagnostyczno-pomocowych w rozszerzonym składzie</p> <p>Liczba osób objętych pomocą grup diagnostyczno-pomocowych</p> <p>Liczba rodzin objętych pomocą grup diagnostyczno-pomocowych</p> <p>Liczba posiedzeń grup diagnostyczno-pomocowych</p>	
2.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy: psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej, rodzinnej i medycznej	Komenda Powiatowa Policji, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia, stowarzyszenia	Liczba opracowanych i upowszechnionych materiałów informacyjnych (ulotki własne, strony internetowe, nadruki własne z informacją)	
3.	Zapewnienie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą domową pomocy w formie poradnictwa indywidualnego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego, rodzinnego i medycznego oraz poprzez	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, stowarzyszenia	<p>Liczba placówek udzielających pomocy</p> <p>Liczba osób objętych pomocą w działaniach indywidualnych</p>	

	działania grupowe na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle		Liczba osób objętych pomocą w działaniach grupowych -	
4.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą domową miejsc w całodobowym Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej	Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Komenda Powiatowa Policji, Punkt Konsultacyjny	Liczba miejsc w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej Liczba osób dotkniętych przemocą domową, które skorzystały z miejsc w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej	

Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej				
Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej -sekcja ds. usług dla rodzin, Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Komenda powiatowa Policji, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki ochrony zdrowia	Liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej Liczba stwierdzonej przez sąd bezzasadności, nielegalności lub nieprawidłowości w trakcie zapewniania dziecku ochrony	

Działania wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”				
Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Działania wobec osób stosujących przemoc domową	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, placówki służby zdrowia	<p>Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”</p> <p>Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta- D”</p> <p>Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową</p> <p>Liczba odmów wszczęcia postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową</p> <p>Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową przez sporządzenie aktu oskarżenia</p> <p>Lista zakończonych postępowań przygotowawczych</p>	

			w sprawach związanych z przemocą domową przez umorzenie postępowania	
--	--	--	--	--

Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową				
Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Zgłaszanie osób stosujących przemoc do udziału w programach korekcyjno-educacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe	Liczba osób przystępujących do uczestnictwa w programach korekcyjno-educacyjnych, psychologiczno-terapeutycznych Liczba osób, które ukończyły program oddziaływań korekcyjno-educacyjnych, psychologiczno-terapeutycznych	
2.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się osobami stosującym przemoc domową poradnictwa psychologicznego i terapeutycznego, zmierzającego do zmiany wzorców zachowań na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej - sekcja ds. usług socjalnych dla rodzin, Punkt Konsultacyjny, szkoły i placówki oświatowe	Liczba placówek udzielających pomocy psychologicznej i/lub terapeutycznej Liczba osób objętych pomocą w formie poradnictwa	

Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w celu podniesienia jakości i dostępności świadczonych usług

Lp.	Działania	Podmiot odpowiedzialny	Wskaźniki	Ocena realizacji
1.	Organizowanie i prowadzenie szkoleń dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej, w tym superwizji	Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, szkoły i placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba zorganizowanych szkoleń, superwizji Liczba osób uczestniczących w szkoleniach, superwizjach	
2.	Wspieranie kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób w instytucjach pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy lub stosującymi przemoc	Zespół Interdyscyplinarny do spraw Przeciwdziałania Przemocy Domowej, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Osób Doznających Przemocy Domowej, Punkt Konsultacyjny, Placówki Wsparcia Dziennego, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Sąd Rejonowy - kuratorskie służby sądowe, szkoły i placówki oświatowe, przedszkola, placówki ochrony zdrowia, organizacje pozarządowe oraz inne instytucje	Liczba form kształcenia i podnoszenia kwalifikacji Liczba osób podnoszących kwalifikacje	

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030

Uzasadnienie prawne:

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.), do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Uzasadnienie merytoryczne:

Zjawisko przemocy domowej jest głównym problemem nieprzestrzegania praw człowieka, a jego zasięg jest znacznie większy, niż odnotowują to przeprowadzane badania i statystyki. Nadal wiele osób doznających przemocy zaprzecza występowaniu problemu w ich rodzinie, głównie z powodu wstydu, bezradności, nieufności, obaw o własne zdrowie i życie oraz braku gotowości do zmiany dotychczasowego trybu życia. Zatem pomoc osobom doświadczającym przemocy domowej wymaga podejścia interdyscyplinarnego, gdyż pozwala ono dostrzec nie tylko ograniczenia, ale też zasoby tkwiące w służbach zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej.

Nowelizacja ustawy z dnia 9 marca 2023 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej, obowiązująca od 22 czerwca 2023 r., zobowiązuje Gminę Kędzierzyn-Koźle do opracowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej, którego głównym celem jest zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenie skali tego zjawiska. Cele szczegółowe Programu sprzyjają tworzeniu i rozwijaniu systemu przeciwdziałania przemocy, którego zasadniczymi elementami są specjalistyczne instytucje i profesjonaliści niosący pomoc osobom dotkniętym przemocą domową. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030 jest kontynuacją działań podejmowanych w ramach realizacji wcześniejszego dokumentu, obejmującego lata 2021-2025, który wymagał aktualizacji z uwagi na nowelizację ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Opracowany Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Kędzierzynie-Koźlu na lata 2024-2030 zakłada działania profilaktyczne, ochronne i doskonalące dotychczasowe działania jednostek i instytucji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, pozwoli również na planowe i systematyczne dążenie do osiągnięcia wytyczonych celów.

Nadrzędnym celem Programu jest dobro i bezpieczeństwo rodziny, w szczególności ochrona osób niesamodzielnych, w tym dzieci, przed przemocą domową. Aby ten cel osiągnąć konieczne są interdyscyplinarne działania służb i podmiotów realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy i ochroną osób doznających przemocy. Zapewnić to mają działania zaplanowane do realizacji na lata 2024-2030 w ramach Programu.

Program określa kierunki działań, wskazuje zadania pomocowe kierowane do poszczególnych członków rodzin, w których przemoc występuje oraz proponuje działania zwiększające kompetencje i profesjonalizm osób udzielających pomocy. Uwzględnia problemy różnych grup społecznych doznających przemocy domowej, odpowiada na istniejące potrzeby wskazywane przez społeczność lokalną, a także wyznacza zadania, które należy bezwzględnie podjąć, dotyczące ochrony praw osób najsłabszych, w szczególności dzieci. Działania te mogą przyczynić się do ograniczenia zjawiska przemocy i wzrostu poczucia bezpieczeństwa rodzin.

Program finansowany będzie z różnych źródeł (środki finansowe z budżetu samorządu, pozyskane środki finansowe z funduszy zewnętrznych, w tym rządowych, pozarządowych, programów celowych i unijnych), poszczególne działania realizowane będą w ramach wydatków zaplanowanych na dany rok we właściwych budżetach poszczególnych jednostek organizacyjnych Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, przyjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.