

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia ..... 2024 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia zwolnienia z podatku od nieruchomości  
stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną i warunków jego udzielenia**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.<sup>2</sup>) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

**§ 1.** W uchwale Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle Nr LXVIII/793/24 z dnia 26 marca 2024 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2024 r. poz. 992) zmienia się treść § 9, który otrzymuje następujące brzmienie:

„§ 9. Prawo do zwolnienia z podatku od nieruchomości nie przysługuje przedsiębiorcom, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Kędzierzyn-Koźle.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

**PREZYDENT MIASTA  
KĘDZIERZYN-KOŹLE**  
Sabina Nowosielska (-)

Odpowiedzialny za sporządzenie informacji:  
Kierownik Referatu Podatków i Opłat Lokalnych  
w Wydziale Finansowym  
Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle  
Marlena Krakowiak (-)

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023r. poz. 572, 1463 i 1688;

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1313 i 2291.

## UZASADNIENIE

Art. 7 ust.3 ustawy z dnia 12.01.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023r. poz. 70) zawiera delegacje ustawowe dla Rady Miasta do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych niż określone w ust. 1.

W związku z sugestią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, iż postanowienie § 9 ust. 2 uchwały Nr LXVIII/793/24 z dnia 26 marca 2024 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2024r. poz. 992):

„§ 9. Prawo do zwolnienia z podatku od nieruchomości nie przysługuje:

- 1) przedsiębiorcom, którzy na dzień zgłoszenia, o którym mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 lit.a na terenie Miasta Kędzierzyn-Koźle zalegają z zapłatą podatków lub innych należności publicznoprawnych oraz opłat z tytułu wieczystego użytkowania;”

pozostaje poza granicą dopuszczalności działania rady gminy w zakresie wprowadzania zwolnień w podatku od nieruchomości wyznaczonego powołaną dyspozycją art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12.02.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023r. poz. 70 ze zm., *zwana dalej* u.p.o.l.) bowiem zwolnienia przedmiotowe wprowadzane przez radę na mocy art. 7 ust. 3 u.p.o.l. powinny obowiązywać z mocy prawa, przedkłada się uchwałę zmieniającą ww. uchwałę.

Z orzecznictwa wynika, iż Rada gminy na podstawie z art. 7 ust. 3 u.p.o.l. może wprowadzić jedynie zwolnienia przedmiotowe, gdyż wprowadzenie zwolnień od podatku od nieruchomości o charakterze przedmiotowo-podmiotowym nie może być wprowadzone uchwałą organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, lecz wyłącznie aktem prawnym rangi ustawowej. Powołana teza wynika z ustalonej linii orzeczniczej sądów administracyjnych (np. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 czerwca 2014 r., sygn. II FSK 1529/12) kategorycznie akcentującej, iż skoro przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych zezwala radzie gminy jedynie na wprowadzenie innych zwolnień przedmiotowych, niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o charakterze przedmiotowo-podmiotowym.

Jak wskazał nadto Naczelny Sąd Administracyjny w kolejnym judykacie (wyrok z dnia 24 listopada 2016 r., sygn. II FSK 2531/16) prawo do ustanawiania zwolnień przez gminę dotyczy wyłącznie tych, które odnoszą się do pewnej kategorii przedmiotów opodatkowania; nie obejmuje natomiast prawa do ustanowienia zwolnień podmiotowo-przedmiotowych, to jest wyłączenia z opodatkowania pewnych kategorii podmiotów znajdujących się w określonej sytuacji faktycznej lub prawnej. Z tezy uzasadnienia wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 22 marca 2012 r., sygn. II FSK 1785/10), wynika, iż gminom wolno stanowić o zwolnieniach z podatku tylko w granicach zezwoleń ustawowych, zatem w każdym przypadku, gdy bezpośrednio z ustanowionej normy wywieść można, kto podlega zwolnieniu, a nie tylko jaki przedmiot obejmuje zwolnienie, zwolnienie takie ma charakter przedmiotowo-podmiotowy.

Mając powyższe na uwadze zasadnym jest aby dokonać zmiany w uchwale Nr LXVIII/793/24 z dnia 26 marca 2024 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców realizujących nowe inwestycje (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2024r. poz. 992).

Za wykonanie uchwały w imieniu Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle odpowiedzialny jest Wydział Finansowy w zakresie wynikającym z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle. Wydział Finansowy złoży stosowne sprawozdanie z wykonania przedmiotowej uchwały.

**PREZYDENT MIASTA  
KĘDZIERZYN-KOŹLE  
Sabina Nowosielska (-)**

Odpowiedzialny za sporządzenie informacji:  
Kierownik Referatu Podatków i Opłat Lokalnych  
w Wydziale Finansowym  
Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle  
Marlena Krakowiak (-)