

# Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle

Wpł. 09-10-2017

Biuro Rady Miasta



Or. 0006.8.2017

Kędzierzyn-Koźle, 6 października 2017 r.

**Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle**

Dotyczy: projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie przyjęcia programu „Siła w Trzeźwości” stanowiącego inicjatywę uchwałodawczą radnego Ryszarda Masalskiego wraz z autopoprawką wniesioną w dniu 25 września 2017 r.

Na podstawie § 42 ust. 6 Statutu Gminy Kędzierzyn-Koźle przedstawiam:

- 1) opinię prawną w przedmiocie zgodności projektu z obowiązującym prawem;
- 2) stanowisko Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle w przedmiocie inicjatywy objętej projektem, w tym informację o przewidywanych skutkach finansowych realizacji projektowanej uchwały.

1. W świetle załączonej opinii prawnej projekt uchwały uwzględniający autopoprawkę wniesioną w dniu 25 września 2017 r. jest zgodny z obowiązującym prawem.

2. W ocenie Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle Program „Siła w Trzeźwości” zawiera rozwiązania budzące wątpliwości etyczne w postaci gratyfikacji finansowej dla osób zachowujących się w sposób do którego młodzież szkolna jest zobowiązana w ramach obowiązujących przepisów prawa oraz powszechnie respektowanych zasad i wartości społecznych. Również etykietowanie młodzieży niepijącej - poprzez ujęty w założeniach programowych obowiązek noszenia przez ucznia uczestniczącego w Programie naszywek i nalepek o treści motywującej do niespożywania napojów alkoholowych i niezazywania narkotyków - jest nieuzasadnione z punktu widzenia profilaktyki i pedagogiki (nawet grupy AA nie stosują takich etykiet).

Na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych przeznaczone są środki pochodzące z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Przewidywana wysokość dochodów Gminy z tytułu ww. opłat w 2018 roku to 1.300.000 zł. Szacunkowy koszt realizacji Programu „Siła w Trzeźwości” wynosi 7.680.000 zł i znacząco przekracza kwotę przeznaczoną w budżecie miasta na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych. Wdrożenie projektowanej inicjatywy wymagałoby zatem rezygnacji z realizacji części zadań lub ograniczenia wydatków na zadania statutowe Gminy.

Podkreślić należy, iż określone w punkcie VII ust. 3 Programu „Siła w Trzeźwości”, przeznaczenie i wysokość środków na jego realizację powinny być spójne z:

- a) zakresem merytorycznym przyjętego Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych na 2017 rok,
- b) kwotami wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych w uchwale budżetowej na 2017 rok,



podczas gdy przykładowe opisy działań merytorycznych oraz wyliczenia zawarte w uzasadnieniu projektu pozostają w istotnej rozbieżności z postanowieniami wyżej wymienionych aktów normatywnych.

Niezależnie od wskazanych wyżej zastrzeżeń merytorycznych i finansowych stwierdzić należy, iż charakterystyka programu zaprojektowanego przez radnego zbliżona jest do cząstkowych programów profilaktycznych, których realizację gmina może zlecać do wykonania w trybie konkursowym w ramach Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkotykowych. Zlecając realizację takich programów, zgodnie z zaleceniami wynikającymi z rozporządzenia w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020, gmina wymaga posiadania przez nie rekomendacji określonych w „Systemie rekomendacji programów profilaktycznych i promocji zdrowia psychicznego”, której udzielają: Krajowe Biuro ds. Przeciwdziałania Narkomanii, Ośrodek Rozwoju Edukacji, Instytut Psychiatrii i Neurologii, Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Rekomendację taką uzyskuje autor określonego programu profilaktycznego.

PREZYDENT MIASTA

  
Sabina Nowosielska

## RADCA PRAWNY MIKOŁAJ MIŚCICKI

KANCELARIA RADCY PRAWNEGO 31-416 Kraków, ul. Dobrego Pasterza 100,  
www.kancelariamiscicki.pl - tel. 784-633-119 - e-mail: miscicki@wp.pl

Dotyczy : opinii co do projektu uchwały w sprawie przyjęcia programu „Siła w Trzeźwości”.

### INFORMACJA PRAWNA

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 27.9.2017 r. (znak Or.0006.8.2017) co do wyrażenia opinii na temat projektu autopoprawki do projektu uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle „w sprawie przyjęcia programu „Siła w Trzeźwości” - uprzejmie wskazuję, co następuje.

Przedstawiona autopoprawka usuwa główną wadę projektu, wskazaną w poprzednie opinii prawnej, czyli jego sprzeczność z wyrażoną w art. 4<sup>1</sup> ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi zasadą, iż zadania wskazane w ust. 1 tego przepisu wykonywane są poprzez gminny program rozwiązywania problemów alkoholowych. Treść autopoprawki zmienia projekt w ten sposób, iż staje się on nowelizacją obowiązującego programu – co jest zgodne z prawem i zostało wykonane zgodnie z zasadami legislacji.

Nadto w autopoprawce poszerzono podstawę prawną projektowanej uchwały w sposób sugerowany w opinii dotyczącej projektu.

Autopoprawka w zakresie, w jakim nadaje nową treść przepisowi § 3 projektu uchwały, mieści się w prawnych podstawach działania Rady Miasta, obejmujących podejmowanie uchwał o charakterze samözobowiązań Rady oraz stanowienie o kierunkach działania Prezydenta Miasta (wola kontynuowania programu w kolejnych latach, wyrażona w tym przepisie, jest zarazem postulatem pod adresem organu wykonawczego Gminy co do nadania określonej treści projektom programów przedkładanych do uchwalenia w przyszłości).

Autopoprawka usuwa także zapis załącznika dotyczący tworzenia jednostki organizacyjnej do realizacji programu – co także należy ocenić jako zgodne z prawem.

Treść autopoprawki pozwala podjąć merytoryczną dyskusję nad szczegółowymi rozwiązaniami proponowanego programu – w tym nad wysokością środków na jego realizację; nie wykraczając poza ramy opinii prawnej należy bowiem zwrócić uwagę na konieczność zachowania spójności między treścią punktu VII.3 załącznika do projektu a brzmieniem obowiązujących programów przyjętych na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r. poz. 783, 1458) i art. 4<sup>1</sup> ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U z 2016 r., poz. 487).

Projekt uchwały w postaci wynikającej z autopoprawki należy uznać za zgodny z prawem.

RADCA PRAWNY  
*Mikołaj Miścicki*  
Mikołaj Miścicki  
KR-1648