

Protokół nr 24/2017
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 24 stycznia 2017 r.

Obecność członków komisji – według załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Artur Maruszczak – zastępca prezydenta miasta,
- 2) Danuta Kelm – kierownik Działu Organizacji, Zarządzania i Spraw Pracowniczych,
- 3) Małgorzata Jarosz-Wojtarowicz – kierownik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego,
- 4) Beata Pierzchlewicz – kierownik Wydziału Strategii, Rozwoju i Środków Pomocowych,
- 5) Kamila Bieńkowska – kierownik Wydziału Inwestycji, Remontów i Eksploatacji,
- 6) Józef Muc – kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego,
- 7) Grzegorz Grzesik – komendant Straży Miejskiej,
- 8) Krzysztof Mirecki – radca prawny.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (o godz. 15.10), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania członków komisji oraz gości dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

Na statutową liczbę 5 radnych w chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 5 członków komisji (*obecność członków komisji wg listy obecności*).

Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 23/16 z dnia 20 grudnia 2016 r. (I część) i 29 grudnia 2016 r. (II część).
4. Ustna informacja na temat:
 - 1) systemy ostrzegania przed zagrożeniami w mieście – syreny, aplikacje mobilne, portale internetowe;
 - 2) monitoring w mieście – stan aktualny, plany modernizacji.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały:
 - 1) *w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w przedmiocie wprowadzenia zmian legislacyjnych do przepisów rozporządzeń do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustalenia zaostrzonych norm w zakresie przetładunku paliw płynnych;*
 - 2) *w sprawie zmiany uchwały w sprawie zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony przez Gminę Kędzierzyn-Koźle oraz uchwały w sprawie warunków udzielania i wysokości stawki procentowej bonifikaty od ceny*

sprzedaży komunalnego lokalu mieszkalnego i komunalnego budynku mieszkalnego stanowiącego w całości przedmiot najmu lub dzierżawy.

6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji poinformował, że wpłynął dodatkowy projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na realizację w latach 2017-2019 projektu przygotowanego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Programu Współpracy Transgranicznej 2014-2020 Interreg V-A Republika Czeska-Polska pod nazwą „Aktywny senior polsko-czeskiego pogranicza”. Zaproponował wprowadzenie powyższego projektu uchwały do porządku obrad jako punkt 4, po czym zapytał, czy są jeszcze jakieś uwagi do proponowanego porządku obrad.

Katarzyna Dysarz zaproponowała zmianę porządku obrad polegającą na zamianie kolejności punktów 4 i 5.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (5 głosów „za”) **przyjęła zaproponowany porządek wraz z poprawkami.**

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 23/16 z dnia 20 grudnia 2016 r. (I część) i 29 grudnia 2016 r. (II część).

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (5 głosów „za”) **przyjęła protokół.**

Ad 4.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na realizację w latach 2017 - 2019 projektu przygotowanego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Programu Współpracy Transgranicznej 2014-2020 Interreg V-A Republika Czeska-Polska pod nazwą „Aktywny senior polsko-czeskiego pogranicza” (projekt uchwały stanowi załącznik do niniejszego protokołu).

Beata Pierzchlewicz, kierownik Wydziału Strategii, Rozwoju i Środków Pomocowych, wyjaśniła, że podjęcie uchwały przez komisję jest konieczne ze względów proceduralnych, aby umowa o dofinansowanie mogła być podpisana. Poinformowała, że projekt uchwały będzie realizowany przez trzy lata i obejmuje gminy polskie: Świdnice, Kłodzko i Kędzierzyn-Koźle oraz gminy czeskie: Náchod, Trutnov i Skalice. Dodała, że projekt obejmuje 600 seniorów po stronie polskiej i czeskiej. Każdy z partnerów projektu ma zabezpieczyć swój własny budżet na realizację tego projektu. Całość opiewa na kwotę 64 413 euro, gdzie przy aktualnym kursie nie będzie się wiązało z kwotą wyższą niż 276 975 zł. Dofinansowanie kształtuje się na poziomie 85%, a wkład własny gminy będzie wynosił około 40 000 zł przez trzy lata. Zwróciła uwagę, że projekt powstawał kilka miesięcy przy współpracy z partnerami. Głównym realizatorem i odbiorcą projektu będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej. Kierowniczką podkreśliła, że w trakcie trwania projektu będą organizowane: pikniki, targi, odpust oraz wydarzenia kulturalne dla seniorów.

Komisja Prawno-Administracyjna **jednogłośnie pozytywnie** (5 głosów „za”) **zaopiniowała** ww. projekt uchwały.

Ad 5.

Zaopiniowanie projektu uchwały:

1) w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w przedmiocie wprowadzenia zmian legislacyjnych do przepisów rozporządzeń do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustalenia zaostrzonych norm w zakresie przetadunku paliw płynnych;

Przewodniczący Komisji Michał Nowak złożył wniosek pisemny wnosząc o nadanie § 1 projektu uchwały następującego brzmienia:

„Przyjmuje się apel do Prezesa Rady Ministrów w przedmiocie zmian legislacyjnych w zakresie przepisów rozporządzeń do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, z późn. zm.), ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, z późn. zm.), ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.) oraz ustalenia zaostrzonych norm w zakresie przetadunku paliw płynnych, w brzmieniu ustalonym w załączniku do niniejszej uchwały”.

Komisja jednogłośnie (5 głosów „za”) **przyjęła wniosek.**

Przewodniczący komisji Michał Nowak poddał pod głosowanie ww. projekt uchwały wraz z przyjętym wnioskiem.

Komisja Prawno-Administracyjna **jednogłośnie pozytywnie** (5 głosów „za”) **zaopiniowała** ww. projekt uchwały wraz z przyjętym wnioskiem.

Członek Komisji Andrzej Kopeć złożył wniosek pisemny wnosząc o sporządzenie projektu uchwały w sprawie przyjęcia apelu do Prezesa Rady Ministrów w przedmiocie wprowadzenia zmian legislacyjnych do przepisów rozporządzeń do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej oraz ustalenia zaostrzonych norm w zakresie przetadunku paliw płynnych również w formie petycji.

Komisja jednogłośnie (5 głosów „za”) **przyjęła wniosek.**

2) w sprawie zmiany uchwały w sprawie zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż trzy lata lub na czas nieoznaczony przez Gminę Kędzierzyn-Koźle oraz uchwały w sprawie warunków udzielania i wysokości stawki procentowej bonifikaty od ceny sprzedaży komunalnego lokalu mieszkalnego i komunalnego budynku mieszkalnego stanowiącego w całości przedmiot najmu lub dzierżawy.

Artur Maruszczak, zastępca prezydenta miasta, wyjaśnił, iż okazało się, że w trakcie procesu sprzedaży lokali mieszkalnych i komunalnych nie były wywieszane do publicznej wiadomości wykazy tych lokali informujące o tym zamiarze. Przypomniał, że najpierw powinien być wywieszony wykaz z lokalami, a później można przeznaczyć lokale do dzierżawy. Gdy lokale są wydzierżawione, to dzierżawca ma prawo do pierwokupu tych lokali z odpowiednią zniżką. Na etapie sprzedaży lokali wydzierżawionych wymóg

wywieszenia wykazów był zachowany, ale brakowało wykazu przed oddaniem w dzierżawę. Sytuacji takich jest dużo, część postępowań została zakończona aktem notarialnym, a część jeszcze trwa. Gmina myślała nad rozwiązaniem tego problemu poprzez naprawę nieważnej umowy. Wiele lokali jednakże jest formalnie sprzedanych i są sporządzone akty notarialne, więc trudno byłoby odwracać tę sytuację.

Katarzyna Dysarz powiedziała, że popiera ten projekt uchwały. Jej zdaniem żadna ze stron, która będzie zainteresowana wykupem przy zastosowaniu stawki procentowej bonifikaty, nie będzie kwestionowała tych nabytych praw, ponieważ wiązałoby się to z unieważnieniem umowy z bonifikatą.

Komisja Prawno-Administracyjna **jednogłośnie pozytywnie** (5 głosów „za”) **zaopiniowała** ww. projekt uchwały.

Ad 6.

Ustna informacja na temat:

1) systemy ostrzegania przed zagrożeniami w mieście – syreny, aplikacje mobilne, portale internetowe;

Józef Muc, kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, poinformował, że zgodnie z przepisami prawa gmina jest zobowiązana do informowania, przestrzegania i alarmowania swoich mieszkańców o zagrożeniach. W dołączonej informacji zostały przedstawione elementy, którymi gmina dysponuje. Dodał, że podstawowym narzędziem informowania mieszkańców jest portal miasta. Znajdują się tam komunikaty przesyłane z Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego, Instytutu Meteorologii Gospodarki Wodnej, bądź z Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Najwięcej komunikatów zamieszczonych na portalu było w 2010 r., w związku z powodzią. Wtedy zamieszczono 42 komunikaty. W bieżącym roku zamieszczono 3 ostrzeżenia związane z przekroczeniem norm benzenu w powietrzu. Na stronie internetowej e-kedzierzynkozle.pl jest możliwość zgłaszania usterek oraz innych niepokojących informacji. Ze statystyki tych zgłoszeń wynika, że najwięcej (17 zgłoszeń) było w 2016 r. Uwagi mieszkańców dotyczą przede wszystkim oświetlenia ulic, uszkodzeń nawierzchni ulic i nielegalnych wysypisk śmieci. Kierownik zwrócił uwagę na dylemat. Niepokojące jest to, iż mieszkańcy wiedząc o wzywanej Ochotniczej Straży Pożarnej, nie traktują alarmu jako sygnału ostrzegania. Dodał, że jest jeszcze system SISMS, który można zainstalować w smartfonie. Obecnie jest zgłoszonych 3480 użytkowników tego systemu.

Tomasz Scheller zapytał o sygnały alarmujące Ochotniczej Straży Pożarnej w nocnych godzinach, ponieważ mieszkańcy osiedla Kłodnica skarżą się na częste nocne alarmy. Dodał, że strażacy otrzymują taką informację również przez SMS.

Józef Muc odpowiedział, że jest to tradycyjny system alarmowania. Jego zdaniem nie ma możliwości nieuruchamiania syren. To są wewnętrzne ustalenia Państwowej Straży Pożarnej.

Tomasz Scheller zapytał, dlaczego w 2017 roku planowana jest wymiana syreny wirnikowej na elektroniczną tylko z budynku przy ulicy Szkolnej 15, podczas gdy jest 10 syren wirnikowych. Zapytał również jaki jest koszt takiej wymiany i czy będą również montowane megafony, które konkretnie ostrzegają co się stało.

Józef Muc odpowiedział, że to jest pierwszy krok, aby całkowicie wyeliminować przestarzałe syreny wirnikowe na elektryczne z możliwością nadawania zarówno alarmów, jak i komunikatów głosowych. Koszt wymiany syreny na ulicy Szkolnej 15 to około 25 000 zł.

Tomasz Scheller zwrócił się do Artura Maruszcza z informacją, że na Facebooku jest 5.858 obserwujących, czyli więcej niż na portalu SISMS. Zaproponował zatem, aby takie komunikaty zamieszczać na Facebooku, ponieważ te komunikaty, które są teraz zamieszczane, są nieczytelne.

Artur Maruszcza odnosząc się do wypowiedzi Tomasza Scheller powiedział, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby pewne komunikaty powielać. Poinformował, że czytelne są komunikaty ze strony internetowej Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, więc w tym kierunku gmina będzie myślała nad ogólnymi komunikatami.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował kierownikowi Wydziału Zarządzania Kryzysowego za przygotowanie materiału oraz szczegółowe wyjaśnienia. Dodał, że portal Kędzierzyna-Koźła jest bardzo przydatny jeśli chodzi o zagospodarowanie przestrzenne, mapy powodziowe, ortofotomapy, działki geodezyjne, strukturę własności.

2) monitoring w mieście – stan aktualny, plany modernizacji.

Artur Maruszcza poinformował, że opracowano ze Strażą Miejską i Policją plan rozmieszczenia punktów kamerowych. Zaplanowano 80 miejsc z kamerą. W 2017 roku planuje się budowę 15 punktów kamerowych.

Grzegorz Grzesik, komendant Straży Miejskiej, dodał, że plan modernizacji opiera się na instalacji światłowodowej. W Koźlu będzie wymieniana cała radiolinia na nowe urządzenia, ponieważ często ulegają one awarii. Natomiast pozostałe punkty będą oparte o światłowody. W Kędzierzynie przy alei Jana Pawła II 4 będzie budowana antena nadawczo-odbiorcza. Przy ulicy Piramowicza 22 będzie także nowa antena, a z przesyłu sygnału drogą radiową od ulicy Piramowicza 22 do siedziby Straży Miejskiej zrezygnujemy. Przybędzie jeden sektor na tej wieży w kierunku Kędzierzyna i z Kędzierzyna będzie punkt kumulujący sygnały, które będą przesyłane do Koźła do centrum monitoringu. Dodał, że na chwilę obecną mają dwa monitory komputerowe oraz jeden monitor 50-calowy, a docelowo będą cztery monitory 55-calowe i dwa stanowiska do obsługi tego systemu. Częściowo będzie wykorzystywana sieć gminy, a część będzie położona w istniejącej kanalizacji firmy Orange.

Michał Nowak zapytał o łącza internetowe, ponieważ urywa się sygnał kamer przy placu Surzyckiego i ulicy Wieczorka.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że łącza internetowe sprawiają problem, dlatego w miarę rozbudowy tego monitoringu zostaną one przyłączone do sieci światłowodowej.

Michał Nowak zapytał jaki jest horyzont czasowy wykonania pierwszego oraz kolejnych etapów.

Artur Maruszcza odpowiedział, że pierwszy etap planuje się zrealizować w 2017 roku, a perspektywa to 3 lub 5 lat, w zależności od środków finansowych. W trakcie realizacji pierwszego etapu okaże się, w jakim tempie będzie przebiegała rozbudowa.

Michał Nowak zapytał, czy Straż Miejska prowadzi statystykę ukazującą liczbę interwencji poprzez monitoring.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że jest specjalna książka, w której są rejestrowane wszystkie nieprawidłowości i wykroczenia. Jeśli są to sprawy związane z przestępczością, to automatycznie są one kierowane na policję.

Tomasz Scheller zapytał pod jakim kątem zostały wyznaczone miejsca, w których mają być kamery. Uważa, że w pierwszym etapie powinny być podłączone kamery w najważniejszych miejscach. Jego zdaniem brakuje w planowanych miejscach budowy kolejnych punktów kamerowych przy placach zabaw, natomiast ujęto skrzyżowanie Sławęcicka-Wróblewskiego—Asnyka, na którym nie ma wypadków i nic się nie dzieje.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że to miejsce zostało wytypowane przez policję, natomiast Straż Miejska wytypowała miejsca, w których znajdują się place zabaw. Dodał, że system będzie tak rozbudowany, że będzie można go rozszerzyć w miarę możliwości. Na osiedlu Blachownia będzie rozbudowywany plac zabaw i tam jest przewidziany monitoring.

Tomasz Scheller zapytał, czy plan rozmieszczenia punktów z kamerą jest definitywny.

Artur Maruszczak odpowiedział, że jest to koncepcja, ale możliwa jest jej weryfikacja. Dodał, że jest to żywy organizm i na bieżąco będzie korygowany.

Tomasz Scheller zapytał o koszty kamer monitorujących przez internet oraz przez światłowód.

Artur Maruszczak powiedział, że kamery internetowe to koszt około 150 zł, jednak takie kamery nie mają dobrej jakości obrazu, szybkości przekazu oraz innych możliwości technicznych, które są potrzebne pod kątem dowodowym. Dlatego gmina zdecydowała się na kamery przesyłające dane przez sieć światłowodową, których koszt to mniej więcej 6 000 zł.

Tomasz Scheller zapytał, czy byłaby możliwość za zgodą Rady Miasta kupienia kamery przesyłającej dane przez internet.

Artur Maruszczak poinformował, że jest taka możliwość, ale musi być wtedy internet.

Tomasz Scheller dopowiedział, że chodzi mu o miejsca, gdzie już jest sieć hotspot.

Grzegorz Grzesik wytłumaczył, że problem polega na tym, iż nie wiadomo czy hotspot będzie miał na tyle dużą przepustowość, aby można było przeprowadzić transmisję tego sygnału.

Artur Maruszczak zaznaczył, że zostanie to przedyskutowane z fachowcami, którzy znają się na tym.

Andrzej Kopec zapytał o niezależne połączenie kamery na placu Surzyckiego.

Grzegorz Grzesik powiedział, że przy stacji transformatorowej jest skrzynka, w której znajduje się serwer i urządzenie przekazujące obraz do Straży Miejskiej.

Andrzej Kopeć poprosił o wyjaśnienia, czy to jest duży problem, aby zwiększyć przepustowość.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że gmina korzysta z operatorów zewnętrznych, więc to jest sieć operatora.

Andrzej Kopeć zapytał, czy funkcjonują kamery radiowe wcześniej zakupione.

Grzegorz Grzesik odpowiedział twierdząco, że te kamery funkcjonują, jednak wymagają wymiany urządzeń radiolinii na nowszą generację, aby zapewniona była bezawaryjność poprzez jednolitą współpracę wszystkich kamer. Dodał, że przy montowaniu tych kamer niestety popełniono błąd. Umieszczono urządzenia radiolinii na poddaszu, gdzie wentylatory nie radzą sobie z chłodzeniem w upalne dni i ulegają często awarii. Powinny być tam założone skrzynki z klimatyzacją.

Andrzej Kopeć poprosił o informację jaki jest koszt rocznego utrzymania starego systemu.

Grzegorz Grzesik powiedział, że opłata za częstotliwość wynosi około 3500 zł rocznie, za następną częstotliwość gmina płaci około 1080 zł, dzierżawa miejsca masztu to 4000 zł, stanowisko w pomieszczeniu firmy Orange kosztuje 1000 zł za metr kwadratowy.

Andrzej Kopeć zapytał również o nakłady na modernizację tego sprzętu.

Grzegorz Grzesik zaznaczył, że trudno powiedzieć ile nakłady wyniosą i jakie będą urządzenia, ponieważ ciągle rozwija się technologia.

Andrzej Kopeć zapytał, czy nie taniej wyjdzie, aby wszystkie kamery były w technologii światłowodu.

Grzegorz Grzesik odpowiedział, że nie wszędzie jest możliwe podłączenie technologii ze światłowodem. Stwierdził, że przy remoncie dróg, chodników gmina powinna budować kanały technologiczne, aby podłączyć światłowody. Dodał, że miasto będzie musiało częściowo dzierżawić infrastrukturę techniczną od firmy Orange, aby podłączyć światłowody.

Artur Maruszczak zaznaczył, że przy nowych inwestycjach dotyczących remontów dróg, chodników gmina buduje ciągi kanałowe technologiczne dla łącz światłowodowych.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował komendantowi Straży Miejskiej oraz zastępcy prezydenta miasta za wyjaśnienia.

Ad 7.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Kolejny termin komisji został ustalony na 21 lutego 2017 r. o godz. 15.00.

Ad 8.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Michał Nowak podziękował wszystkim za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 16.20.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Michał Nowak

Protokołowała Joanna Giet