

Protokół nr 26/2017
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 28 marca 2017 r.

Obecność członków komisji – według załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Zbigniew Romanowicz – sekretarz miasta,
- 2) Agnieszka Zimny-Ilnicka – kierownik Wydziału Administracyjno-Gospodarczego,
- 3) Małgorzata Jarosz-Wojtarowicz – kierownik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego,
- 4) Emilia Bandrowska – przewodnicząca Zarządu Osiedla Stare Miasto,
- 5) Stanisław Będkowski – radny Osiedla Piastów.
- 6) Ewa Buzo-Dziedzic – przewodnicząca Zarządu Osiedla Kłodnica,
- 7) Maria Czerner-Zemlak – przewodnicząca Zarządu Osiedla Południe,
- 8) Małgorzata Lipczyńska – przewodnicząca Zarządu Osiedla Błachownia,
- 9) Bolesław Łoziński – przewodniczący Zarządu Osiedla Przyjaźni,
- 10) Stanisław Mróz – przewodniczący Zarządu Osiedla Zachód,
- 11) Kamil Nowak – radny Osiedla Śródmieście,
- 12) Jerzy Rosenhof – przewodniczący Zarządu Osiedla Cisowa,
- 13) Jan Schoengart – przewodniczący Zarządu Osiedla Miejsce Kłodnickie,
- 14) Ewa Stogniew – przewodnicząca Zarządu Osiedla Kuźniczka,
- 15) Marcin Urbanowski – przewodniczący Zarządu Osiedla Azoty,
- 16) Krzysztof Mirecki – radca prawny.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (godz. 15.05), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

Na statutową liczbę 5 radnych w chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 3 członków komisji (*obecność członków komisji wg listy obecności*). Radny Andrzej Kopeć oraz Tomasz Scheller dołączyli do posiedzenia.

Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 25/2017 z dnia 21 lutego 2017 r.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały *w sprawie odpowiedzi na skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego*.
5. Omówienie działalności rad osiedli oraz ich współpracy z Urzędem Miasta i Radą Miasta.
6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad.

Komisja bez uwag przyjęła zaproponowany porządek obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 25/2017 z dnia 21 lutego 2017 r.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie (3 głosy „za”) przyjęła protokół.

W tym momencie przyszedł radny Tomasz Scheller.

Ad 4.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie odpowiedzi na skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił kierownika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Planowania Przestrzennego o wyjaśnienia.

Małgorzata Jarosz-Wojtarowicz wyjaśniła, że projekt uchwał dotyczy niedawno podjętej uchwały w sprawie planu miejscowego w jednostce planistycznej Koźle Rogi. Zmiana dotyczyła zapisów planu, które umożliwiały lokalizację inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Stanowisko Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wyjaśnia, że strona skarżąca nie ma podstaw, aby twierdzić, że poprzez podjęcie uchwały Rada naruszyła jej interes prawny. Dodała, iż ewentualnie można byłoby iść w kierunku, że został naruszony interes faktyczny, natomiast w takiej sytuacji należałoby to udowodnić na drodze cywilnej, w procesie cywilnym. Przypomniała, że skarżący zakwestionował to, że nie będzie mógł prowadzić działalności rolniczej w świetle podjętej uchwały o zmianie planu miejscowego, co jest nieprawdą, ponieważ działalność rolnicza dalej może być prowadzona na owym terenie.

Michał Nowak powiedział, że spodziewał się wpłynięcia takich zarzutów. Dodał, że jest to klasyczna sytuacja, kiedy strona zarzuca nieuwzględnienie interesów jednostki oraz naruszenie zasad proporcjonalności. Uważa, że zasady proporcjonalności nie zostały naruszone przez uchwałę Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle. Interes jednostki powinien ustąpić przed interesem ogółu mieszkańców osiedla.

Katarzyna Dysarz powiedziała, że Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle podjęła decyzję, biorąc pod uwagę działalność, która jest w tym miejscu prowadzona. Decyzja ta nie wpływa na ograniczenie owej działalności, ale ogranicza możliwość rozwoju tej działalności ponad miarę, która w istotny sposób mogłaby wpływać na środowisko, a tym samym mieszkańców.

Przewodniczący komisji powiedział, że strona skarżąca może udowodnić swoje racje w sądzie i przeszedł do głosowania.

Komisja stosunkiem głosów: „za” – 3, „przeciw” – 0, „wstrzymujących się” – 1, pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały („za” byli Ewa Czubek, Katarzyna Dysarz, Michał Nowak, „wstrzymał się” radny Tomasz Scheller).

Ad 5.

Omówienie działalności rad osiedli oraz ich współpracy z Urzędem Miasta i Radą Miasta.

Przewodniczący komisji przywitał zaproszonych gości i oddał głos sekretarzowi miasta.

Sekretarz miasta Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że w informacji o współpracy Urzędu Miasta z organami jednostek pomocniczych gminy Kędzierzyn-Koźle (materiał stanowi załącznik do protokołu), zostały wskazane podstawowe sfery współpracy. Dodał, że zgodnie z wnioskiem z dnia 28 grudnia przewodniczącej zarządu Osiedla Kuźniczka oraz dwóch radnych miasta, którzy postulują zmiany w granicach osiedla Piastów i osiedla Kuźniczka, są przygotowywane aktualnie projekty zmieniające uchwałę w sprawie statutów osiedli. Pierwsza planowana zmiana dotyczy procedury wyborczej, aby przebiegała sprawniej. Odnośnie zmiany granicy osiedla Kuźniczka, planowane jest rozszerzenie granic tego osiedla o około 20 ulic, które aktualnie znajdują się na osiedlu Śródmieście. Natomiast jeśli chodzi o osiedle Piastów zmiany miałyby dotyczyć wyłączenia z aktualnego obszaru osiedla Piastów obszaru osiedla Powstańców Śląskich. Sekretarz miasta poinformował, że frekwencja w głosowaniu na zadania do Budżetu Obywatelskiego kształtuje się na średnim poziomie. Przypomniał, że zostały trzy dni do głosowania i zachęcił do głosowania. Na koniec poinformował, że zadania inwestycyjne oraz remontowe urząd miasta stara się konsultować na etapie planowania oraz wykonywania budżetu miasta.

Przewodniczący komisji zapytał przewodniczących zarządów osiedli o współpracę z Urzędem Miasta oraz z radnymi.

Maria Czerner-Zemlak, przewodnicząca Zarządu Osiedla Południe, odpowiedziała, że nie ma zastrzeżeń do współpracy z Urzędem Miasta. Dodała, że przewodniczącą jest od kilku miesięcy, więc niektórych radnych osobiście nie zna. Natomiast radnych, których poznała miło wspomina, ponieważ bezproblemowo uzyskała od nich odpowiedź.

Ewa Buzo-Dziedzic, przewodnicząca Zarządu Osiedla Kłodnica, powiedziała, że współpraca z radnymi układa się dobrze. Uważa, że jest to zasługa radnej miasta, która jest również w Radzie Osiedla Kłodnica. Zaznaczyła, że współpraca z Urzędem Miasta, a w szczególności z Wydziałem Administracyjno-Gospodarczym, jest bardzo dobra.

Stanisław Mróz, przewodniczący Zarządu Osiedla Zachód, podkreślił, że współpraca z panią prezydent układa się dobrze. Pani prezydent w ciągu trzech dni odpowiedziała na pismo przedłożone przez przewodniczącego. Wydział Organizacyjny i Wydział Administracyjno-Gospodarczy również działają bez żadnych zarzutów. Natomiast zwrócił uwagę, iż kierownicy wydziałów takich jak: Wydział Inwestycji, Remontów i Eksploatacji, Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa, Wydział Zarządzania Drogami, nie do końca reagują na pisma.

Jan Schoengart, przewodniczący Zarządu Osiedla Miejsce Kłodnickie, opisał szczegółowo źle wybudowane progi zwalniające na drogach osiedlowych w Miejscu Kłodnickim. Stwierdził, że owe progi wyglądają jak tamy, w których stoi woda i mieszkańcy mają problem z przejściem. Przewodniczący zmieniając temat dodał, że ostatnio chciał załatwić jedną rzecz i napisał do radnego, który odpowiedział, iż ma swojego radnego z osiedla Miejsce Kłodnickie. Jeśli chodzi o współpracę z Urzędem Miasta, jego zdaniem popsuła się.

Małgorzata Lipczyńska, przewodnicząca Zarządu Osiedla Blachownia, powiedziała, że z Urzędem Miasta, jak i radnymi udaje się bez problemu rozwiązywać zgłaszane problemy. Przewodnicząca poinformowała, że w razie potrzeby kontaktuje się drogą elektroniczną, natomiast jeśli chodzi o krótkie pytania, dzwoni do poszczególnych wydziałów. Pokreśliła, że

ostatnio udało się rozwiązać dwie trudne sprawy na osiedlu Blachownia we współpracy z panią prezydent.

Ewa Stogniew, przewodnicząca Zarządu Osiedla Kuźniczka, powiedziała, że radnym jej osiedla jest pan Hubert Majnusz, z którym przewodnicząca rzadko się kontaktuje. Zaznaczyła, iż Rada Osiedla daje sobie radę bez radnego Huberta Majnusza. W związku z zapytaniem o współpracę z Urzędem Miasta powiedziała, że nie ma żadnych uwag. Dodała, że pani prezydent ostatnio załatwiła sprawę już na drugi dzień od zgłoszenia problemu.

Marcin Urbanowski, przewodniczący Zarządu Osiedla Azoty, zaznaczył, że współpraca z radnym Adamem Oczosiem, sekretarzem miasta, jak również z kierownik Agnieszka Zimny-Ilnicką jest wzorowa.

Stanisław Będkowski, radny Osiedla Piastów, powiedział, że z opinii członków Zarządu i Rady Osiedla wynika, iż współpraca z Urzędem Miasta i radnymi układa się bardzo dobrze.

Michał Nowak zapytał radnego Stanisława Będkowskiego, jaki stosunek Rada Osiedla Piastów ma do wniosku o wydzielenie osiedla Powstańców Śląskich.

Stanisław Będkowski przyznał, że procedura dotycząca owego wniosku dopiero się rozpoczęła i Rada Osiedla Piastów nie wyraziła definitywnej opinii na jego temat.

Bolesław Łoziński, przewodniczący Zarządu Osiedla Przyjaźni, powiedział, że jest zadowolony ze współpracy z Urzędem Miasta. Dodał, że członkowie Rady Osiedla oraz mieszkańcy również są zadowoleni, ponieważ na osiedlu w końcu ruszy budowa kanalizacji.

Jerzy Rosenhof, przewodniczący Zarządu Osiedla Cisowa, powiedział, że współpraca z radnym Hubertem Majnuszem jest bardzo pomocna. Jeśli chodzi o współpracę z Urzędem Miasta, nie ma zastrzeżeń, wszystkie sprawy Wydział Administracyjno-Gospodarczy szybko realizuje.

Tomasz Scheller, przewodniczący Zarządu Osiedla Sławęcice, nie ma zastrzeżeń co do współpracy z Urzędem Miasta, ponieważ pełni funkcję radnego miasta i wszystko załatwia poprzez składanie interpelacji. Także nie ma uwag do współpracy z panią prezydent. Wyraził swoje zadowolenie w sprawie planowanych zmian w statutach rad osiedli i ma nadzieję, że zmiany te będą dokładnie przemyślane, szczególnie w zakresie wyborów oraz rozdzielenia statutów na osiedla „miejskie” i „wiejskie”. Zwrócił uwagę, że tylko 9 rad osiedli złożyło wnioski do Budżetu Obywatelskiego.

Katarzyna Dysarz odniosła się do wypowiedzi radnego, ponieważ osiedle Śródmieście nie złożyło wniosku. Wy tłumaczyła, że osiedle nie złożyło wniosku, ponieważ jest duże i nie mają potrzeby realizacji drobnych inwestycji. Dodała, że inwestycje realizowane są z ogólnego budżetu miasta. Dlatego też mieszkańcy nie czują potrzeby uczestnictwa na spotkaniach Rady Osiedla.

W tym momencie przyszedł radny Andrzej Kopeć.

Emilia Bandrowska, przewodnicząca Zarządu Osiedla Stare Miasto, podkreśliła, że z Wydziałem Administracyjno-Gospodarczym ma bardzo dobry kontakt. Przewodnicząca poprosiła o odpowiedzi na piśmie dotyczące: a) wykładanej kostki brukowej na ulicy

Limanowskiego, która jej zdaniem za kilka lat nie będzie spełniała swojej funkcji, b) oświetlenia w parku, ponieważ nie uzyskali odpowiedzi.

Ewa Czubek powiedziała, że gdy zaczynała się w 2014 r. kadencja obecnej rady miasta, rady osiedla funkcjonowały już 2 lata. Jej zdaniem w pierwszym okresie współpraca rad osiedli z radnymi miasta przebiegała fatalnie. Natomiast od 2014 roku współpraca układa się lepiej. Zwróciła uwagę, że nie ma nigdzie żadnych informacji o planowanych posiedzeniach rad osiedli. Radna powiedziała, że na spotkaniu Rady Osiedla Śródmieście było około 38 mieszkańców i w związku z tym złożyła wniosek w sprawie zobowiązania Rad Osiedli do publikowania w BIP-ie Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle dokumentacji z działania Rad (dotyczące uchwał Rady Osiedla, uchwał Zarządów Osiedli, protokołów z posiedzeń, sprawozdań z działania oraz informacji o terminach i porządkach obrad – vide pismo Prezydenta Miasta z dnia 14 kwietnia 2016 r. – niezrealizowane).

Komisja stosunkiem głosów: „za”- 4, „przeciw” – 1, „wstrzymujących się” – 0, przyjęła niniejszy wniosek („za” byli Ewa Czubek, Katarzyna Dysarz, Andrzej Kopec, Michał Nowak, „przeciw” Tomasz Scheller).

Kamil Nowak, radny osiedla Śródmieście, zwrócił uwagę na niekonsultowanie dokumentacji technicznej, ponieważ Zarząd Osiedli dostaje pisma, iż w ciągu 7 dni musi zgłosić uwagi do danego projektu. Najczęściej pismo przychodzi jeszcze w czasie tego 7-dniowego terminu. Dodał, że zgodnie ze statutem gminy Rada Osiedla nie musi przeprowadzać konsultacji z mieszkańcami.

Tomasz Scheller odniósł się do wniosku radnej Ewy Czubek i powiedział, że jego zdaniem nie ma sensu publikować uchwał Zarządów Osiedli. Osiedle Sławęcice opiniuje trzy projekty uchwał w ciągu roku. Natomiast jeśli chodzi o protokoły, to dobry pomysł, ponieważ informują o przebiegu posiedzeń. Ciężko jednakże ustalić porządek obrad, który miałby być publikowany na BIP-ie. Rozumie, że brakuje informacji na Biuletynie Informacji Publicznej o działaniach Rad Osiedli. Radny wrócił do tematu frekwencji na spotkaniach rad osiedli. Powiedział, że mieszkańcy osiedla Sławęcice mówią, że nie pojawiają się na zebraniach, ponieważ nie mają zastrzeżeń do działalności Rady Osiedla Sławęcice.

Stanisław Mróz, przewodniczący Zarządu Osiedla Zachód, podkreślił, iż mimo wykonanych 150 telefonów z zaproszeniem, na spotkanie Rady Osiedla przyszło około 15 osób.

Ewa Stogniew, przewodnicząca Zarządu Osiedla Kuźniczka, poinformowała, że jeśli jest potrzeba osobiście rozmawia z mieszkańcami. Jej zdaniem internetowa informacja nie pomoże.

Małgorzata Lipczyńska, przewodnicząca Zarządu Osiedla Blachownia, uważa, że niska frekwencja na spotkaniach rad osiedli to nie porażka. Wspomniała, że ogłoszenia, sprawozdania, uchwały publikuje na stronach internetowych. Przewodnicząca opowiedziała o złej współpracy z radnym Ryszardem Masalskim.

Ewa Czubek przypomniała, że złożyła wniosek ze względu na niską frekwencję na spotkaniu Rady Osiedla Śródmieście.

Ewa Buzo-Dziedzic, przewodnicząca Zarządu Osiedla Kłodnica, również nie zgadza się z opinią, iż niska frekwencja oznacza niezadowolenie mieszkańców. Poinformowała również, że mieszkańcy nie widzą aktualnych informacji na BIP-ie.

Agnieszka Zimny-Ilnicka odpowiedziała, że wchodząc na BIP Kędzierzyna-Koźła trzeba zwrócić uwagę, czy strona jest aktualna, ponieważ od października 2016 roku jest nowa strona.

Jerzy Rosenhof, przewodniczący Zarządu Osiedla Cisowa, odniósł się do tematu związanego z pracą rad osiedli i powiedział, że nie ustala stosownie wcześniej terminu posiedzenia rady. Uważa, że jest to niemożliwe, ponieważ radni z jego osiedla pracują w zmianowym czasie pracy. Dodał, że na osiedlu Cisowa organizuje dużo spotkań z mieszkańcami, rozmawia z nimi. Jego zdaniem dyżury wyznaczone dla mieszkańców są bez sensu, ponieważ nikt na nich się nie pojawia.

Andrzej Kopeć zareagował na stwierdzenie przewodniczącego Zarządu Osiedla Cisowa, że dyżury dla mieszkańców nie mają sensu. Faktem jest, iż na dyżurach pojawia się mało mieszkańców. Zwrócił uwagę, że nie może być tak, iż wyborcy, którzy wybierają radnych, muszą zabiegać o spotkanie z radnym.

Ewa Buzo-Dziedzic, przewodnicząca Zarządu Osiedla Kłodnica, kończąc dodała, że dyżury mogą się odbywać po wcześniejszym umówieniu telefonicznym.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podziękował zaproszonym gościom za przybycie i poinformował, że jest do dyspozycji jako przewodniczący komisji, która zajmuje się sprawami zarządów osiedli. Przypomniał, że w tym roku będą trwały prace nad zmianami statutów osiedli i można zgłaszać swoje uwagi.

Ad 6.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Kolejny termin komisji został ustalony na 26 kwietnia 2017 r. o godz. 15.00.

Ad 7.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Michał Nowak podziękował członkom komisji i gościom za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 18.05.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Michał Nowak

Protokołowała Joanna Giet