

Protokół nr 28/2017
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 23 maja 2017 r.

Obecność członków komisji – według załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Zbigniew Romanowicz – sekretarz miasta,
- 2) Maja Mrozek-Dobber – zastępca kierownika Wydziału Polityki Mieszkaniowej, Spraw Socjalnych i Zdrowia
- 3) Marek Paneth – architekt miejski,
- 4) Julia Kolasa – przewodnicząca Młodzieżowej Rady Miasta,
- 5) Krzysztof Mirecki – radca prawny,
- 6) Joanna Mazurkiewicz – radca prawny,
- 7) autorka petycji.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (godz. 15.10), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

Na statutową liczbę 5 radnych w chwili rozpoczęcia obrad obecnych było 4 członków komisji (*obecność członków komisji wg listy obecności*). Radny Andrzej Kopeć dołączył do posiedzenia.

Przewodniczący komisji Michał Nowak stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 27/2017 z dnia 26 kwietnia 2017 r.
4. Zaopiniowanie petycji *w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle.*
5. Zaopiniowanie projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu.*
6. Informacja o działalności Młodzieżowej Rady Miasta.
7. Rozpatrzenie wniosku klubu RTS Odra Kędzierzyn-Koźle o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.
8. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
9. Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak złożył wniosek o wprowadzenie dodatkowego punktu do proponowanego porządku obrad:

- Zaopiniowanie projektu uchwały *w sprawie odpowiedzi na skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.*

Przewodniczący komisji zaproponował, aby projekt uchwały wprowadzić jako 4 punkt, a także aby informację o działalności Młodzieżowej Rady Miasta (punkt 6) omówić przed

zaopiniowaniem projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu* (punkt 5). Poddał pod głosowanie porządek obrad po zmianie:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 27/2017 z dnia 26 kwietnia 2017 r.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały *w sprawie odpowiedzi na skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.*
5. Zaopiniowanie petycji *w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle.*
6. Informacja o działalności Młodzieżowej Rady Miasta.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały *zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu.*
8. Rozpatrzenie wniosku klubu RTS Odra Kędzierzyn-Koźle o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.
9. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
10. Zakończenie obrad.

Komisja jednogłośnie przyjęła zaproponowany porządek obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 27/2017 z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Komisja Prawno-Administracyjna jednogłośnie przyjęła (4 głosy „za”) protokół.

Ad 4.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie odpowiedzi na skierowane do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle wezwanie do usunięcia naruszenia prawa.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poprosił o krótkie wyjaśnienia do projektu uchwały.

Sekretarz miasta Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że zgodnie z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym każdy, którego interes prawny jest naruszony poprzez podjęcie stosownej uchwały, może żądać usunięcia tego naruszenia prawa domagając się w drodze wezwania dokonania tej czynności. Zwrócił uwagę, iż w przypadku bezskutecznego wezwania może wystąpić do sądu administracyjnego.

Marek Paneth, architekt miejski, dodał, że strona skarżąca zarzuca uchwalonemu planowi uchwały Nr LX/444/97 z dnia 28 listopada 1997 r. *w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle*, iż granice ustaleń planu nie są precyzyjnie ustalone, w związku z czym skarżąca nie może realizować zakładanego planu inwestycyjnego.

Przewodniczący komisji Michał Nowak podsumowując wyjaśnił, iż w załączniku do projektu uchwały są dwa zarzuty. Pierwszy dotyczy tego, iż strona skarżąca nie była właścicielem gruntów w chwili wejścia w życie uchwały w sprawie zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle. Drugi mówi, iż w międzyczasie

zmieniły się przepisy i to, co było kiedyś zgodne z planem, w chwili obecnej jest niezgodne. W związku z brakiem uwag, przewodniczący poddał projekt uchwały pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie **pozytywnie** (4 głosy „za”) **zaopiniowała** ww. projekt uchwały.

Ad 5.

Zaopiniowanie petycji w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że członkowie komisji wcześniej otrzymali dwie petycje i poprosił autorkę jednej z owych petycji o wyjaśnienia.

Autorka petycji powiedziała, że postuluje o przyjęcie zmian w zasobach mieszkaniowych gminy, aby po 14 latach mieć prawo do wynajmu lokalu gminnego. Dodała, że w chwili obecnej mieszka w owym lokalu bez umowy.

Sekretarz miasta wskazał, iż petycje zawierają propozycję wprowadzenia uznaniowego trybu przyznawania uprawnienia do najmu lokali. Natomiast ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego przewiduje ustalanie zasad w uchwale.

Przewodniczący komisji Michał Nowak zapytał mecenasa, czy proponowane zmiany nie są obejściem prawa.

Krzysztof Mirecki oświadczył, iż podniesienie progu dochodowego w uchwale w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Kędzierzyn-Koźle nie jest właściwą drogą do rozwiązania problemu, ponieważ znajdą się kolejni mieszkańcy, którzy będą chcieli również podnieść próg dochodowy. Proponowany w petycji zapis prowadziłby do uznaniowego wprowadzania na listę osób uprawnionych do wynajęcia im lokalu z mieszkaniowego zasobu gminy, a więc byłoby to obejście prawa.

Tomasz Scheller powiedział, że trzeba zastanowić się, jak inaczej można problem rozwiązać, aby autorka petycji nie musiała mieszkać „na dziko”.

Ewa Czubek zapytała mecenasa co można zrobić, aby zlikwidować stan bezumownego korzystania z lokalu gminnego.

Krzysztof Mirecki odpowiedział, że Miejski Zakład Budynków Komunalnych powinien wystąpić do sądu o nakazanie opróżnienia owego lokalu, aby możliwe było wynajęcie tego lokalu socjalnego i wznowienie całej procedury przedłużania ewentualnego umów lokalu socjalnego.

Katarzyna Dysarz zapytała o przekwalifikowanie lokalu socjalnego na lokal przeznaczony do wynajęcia na czas nieoznaczony.

Krzysztof Mirecki odpowiedział, że najpierw należałoby doprowadzić do opróżnienia owego lokalu, następnie można byłoby przekwalifikować lokal.

Katarzyna Dysarz podsumowała, iż jedynym rozwiązaniem jest opróżnienie lokalu, zakończone przyznaniem autorce petycji lokalu socjalnego.

Przewodniczący komisji Michał Nowak oświadczył, że tworzenie prawa, które zakłada „szczególnie w uzasadnionych przypadkach, lecz nie więcej niż 5 razy w ciągu roku” to tak naprawdę żadne prawo. Dodał, że jest przeciw petycji, natomiast nie oznacza to, iż jest przeciw rozwiązywaniu problemów mieszkaniowych.

Tomasz Scheller poinformował, że złoży wniosek, aby się dowiedzieć, ile jest takich mieszkań, gdzie lokatorzy mieszkają bezumownie.

Przewodniczący komisji w związku z wyczerpanym tematem poddał petycję pod głosowanie.

Komisja jednogłośnie (5 głosów „przeciw”) **nie zaopiniowała pozytywnie** ww. petycji.

Przewodniczący komisji Michał Nowak ogłosił przerwę. Po 20 minutach przerwy przewodniczący komisji wznowił obrady.

Ad 6.

Informacja o działalności Młodzieżowej Rady Miasta.

Przewodniczący komisji oddał głos przewodniczącej Młodzieżowej Rady Miasta.

Julia Kolasa, przewodnicząca Młodzieżowej Rady Miasta, poinformowała, że sprawozdanie z MRM członkowie otrzymali stosownie wcześniej i przypomniała o działaniach Młodzieżowej Rady Miasta. Istotną częścią działalności był udział w wolontariatach oraz imprezach, dlatego uważa, że warto byłoby, aby MRM miała swoje logo, np. na koszulkach. Natomiast jeśli chodzi o statut, uważa, że powinien być zmieniony cały statut MRM, ponieważ obecne przepisy są zbyt obszerne, całość jest chaotyczna. Zaznaczyła, że największym problemem była frekwencja, w związku z tym uważa, iż po trzech nieobecnościach nieusprawiedliwionych mandat radnego powinien wygasnąć. Stwierdziła również, iż rada miała mało okazji do sprawowania funkcji opiniotwórczej, a także do współpracy z Radą Miasta.

Tomasz Scheller przyznał rację przewodniczącej Młodzieżowej Rady Miasta co do statutu. Podkreślił, że MRM powinna mieć konkretne instrumenty do działania.

Julia Kolasa dodała, że zależy jej na tym, aby MRM miała realne szanse na aktywne funkcjonowanie.

Ewa Czubek powiedziała, że niepokojące jest to, iż MRM ma problem z frekwencją.

Julia Kolasa wyjaśniła, że często młodzież zgłasza się do Młodzieżowej Rady, aby mieć wyższe zachowanie w szkole.

Przewodniczący komisji Michał Nowak przypomniał, że był radnym MRM. Oświadczył, że jest to trudny temat, aby MRM funkcjonowała w ramach obowiązującego prawa. Odniósł się do problemu związanego z frekwencją i stwierdził, że propozycja przewodniczącej jest dobrym rozwiązaniem. Dodał również, że w projekcie uchwały są błędy.

Sekretarz miasta powiedział, że warto byłoby wziąć pod uwagę jakąś alternatywę w nieobecności nieusprawiedliwionej. Zasugerował, aby można było nie tylko usprawiedliwić się zaświadczeniem lekarskim, ale również stosownym oświadczeniem.

Michał Nowak stwierdził, że tylko zaświadczenie lekarskie powinno usprawiedliwiać nieobecność, ponieważ trudno jest MRM funkcjonować, gdy jest problem z kworum. Uważa również, że na początku kadencji powinno odbyć się szkolenie, aby członkowie wiedzieli, czym zajmuje się owa rada itp.

Katarzyna Dysarz pogratulowała przewodniczącej Julii Kolasie za aktywność. Także uważa, że działania MRM w wolontariacie powinny być zareklamowane.

Tomasz Scheller zasugerował, iż MRM powinna mieć własne środki z budżetu gminy na zakup sprzętu sportowego dla szkół, imprezy na dzień dziecka itp.

Sekretarz miasta przypomniał, że Młodzieżowa Rada Miasta jest to reprezentacja środowiska młodzieżowego mająca charakter konsultacyjny i opiniotwórczy.

Ewa Czubek dodała, że przez ustawy, pewnych rzeczy nie można zmienić i zaproponowała wniosek dotyczący partycypacji Młodzieżowej Rady Miasta, który złoży w punkcie porządku obrad „sprawy bieżące i wolne wnioski”.

Ad 7.

Zaopiniowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu.

Przewodniczący komisji Michał Nowak w projekcie uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu wniósł o nadanie § 1 następującego brzmienia:

§ 1. W Statucie Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Nr XII/148/11 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 31 sierpnia 2011 r. i nadania jej Statutu (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 122, poz. 1445 z późn. zm.¹), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) koordynatorach, należy przez to rozumieć osobę wyznaczoną przez Prezydenta Miasta oraz osobę wyznaczoną przez Radę Miasta do współpracy z Zarządem Młodzieżowej Rady;”;

b) po pkt 13 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 14 w brzmieniu:

„14) nieobecności nieusprawiedliwionej, należy przez to rozumieć nieobecność na radnego na sesji, niepotwierdzonej zaświadczeniem lekarskim.”;

2) w § 9 pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) przyjmowanie sprawozdań z działalności Zarządu i komisji problemowych;”;

¹ Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2013 r., poz. 2397 oraz z 2014 r., poz. 980.

3) w § 15 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) współpraca z koordynatorami.”;

4) traci moc § 18;

5) w § 21:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wygaśnięcie mandatu radnego następuje także wskutek pisemnego lub złożonego do protokołu sesji Młodzieżowej Rady zrzeczenia się mandatu albo trzykrotnej nieobecności nieusprawiedliwionej radnego na sesjach, z zastrzeżeniem ust. 4”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadkach określonych w ust. 3 Młodzieżowa Rada stwierdza uchwałą wygaśnięcie mandatu. Mandat radnego uzyskuje osoba, która w wyborach do Młodzieżowej Rady w okręgu wyborczym objętym tym mandatem uzyskała kolejną największą liczbę głosów po osobie, której mandat wygaś.

6) w § 26 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) koordynatorów.”;

7) § 32 otrzymuje brzmienie:

„1. W porządku obrad sesji, z wyjątkiem sesji uroczystych, przewiduje się zgłaszanie interpelacji przez radnych oraz tzw. wolne wnioski.

2. Radni składają interpelacje w sprawach o zasadniczym znaczeniu. Ich adresatem jest Zarząd.

3. Interpelacja jest to pytanie na tle określonych stanów faktycznych spraw o zasadniczym znaczeniu. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego, będącego jej przedmiotem, oraz wynikające zeń pytania.

4. Interpelacje składa się w formie pisemnej na ręce Przewodniczącego. Na wniosek interpelującego Przewodniczący umożliwia wygłoszenie interpelacji podczas sesji.

5. Zarząd udziela odpowiedzi na interpelacje w czasie sesji lub pisemnie w ciągu 14 dni od dnia sesji.

6. W razie uznania odpowiedzi za niezadowalającą, radny interpelujący może złożyć ponowną interpelację.

7. Radni, za pośrednictwem Przewodniczącego, mogą zadawać pytania lub zgłaszać wnioski Prezydentowi i Radzie Miasta, dotyczące lokalnego samorządu.

8. Przez wolne wnioski należy rozumieć: uwagi, spostrzeżenia, propozycje, pomysły dotyczące funkcjonowania Młodzieżowej Rady.

9. Wystąpienie w punkcie „wolne wnioski” nie może trwać dłużej niż 5 minut.”.

Komisja jednogłośnie (5 głosów „za”) przyjęła ww. wniosek.

Następnie przewodniczący komisji poddał pod głosowanie projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle i nadania jej Statutu, uwzględniający ww. wniosek.

Komisja jednogłośnie **pozytywnie** (5 głosów „za”) **zaopiniowała** projekt ww. uchwały, uwzględniający wniosek Michała Nowaka.

Ad 8.

Rozpatrzenie wniosku klubu RTS Odra Kędzierzyn-Koźle o nadanie Tytułu Honorowego „Zasłużony dla Miasta Kędzierzyn-Koźle”.

Andrzej Kopeć poinformował, że tego wniosku nie da się pozytywnie zaopiniować, gdyż osoba zgłoszona ma już przyznany owy tytuł. W związku z tym radny złożył wniosek o zdjęcie z porządku obrad bieżącego punktu.

Komisja jednogłośnie przyjęła (5 głosów „za”) ww. wniosek.

Ad 9.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Tomasz Scheller złożył wniosek o następującym brzmieniu: *proszę o udostępnienie informacji o łącznej liczbie mieszkań socjalnych w mieście oraz o informację ile z tych lokali socjalnych ma nieuregulowaną sytuację prawną pomiędzy gminą, a zamieszkującymi lokal socjalny (są zajmowane bezumownie).*

Komisja jednogłośnie przyjęła (5 głosów „za”) ww. wniosek.

Ewa Czubek złożyła wniosek o następującym brzmieniu: *w celu zwiększenia partycypacji Młodzieżowej Rady Miasta w sprawach miejskich w obszarach zainteresowania młodzieży wnoszę o przygotowanie i wdrożenie do stosowania listy obszarów/zagadnień, które będą wymagały konsultacji z MRM, np. konsultacji w zakresie wyboru jednego wykonawcy na Dni Miasta itp.*

Komisja jednogłośnie przyjęła (5 głosów „za”) ww. wniosek.

Kolejny termin komisji został ustalony na 27 czerwca 2017 r. o godz. 15.00.

Ad 10.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Michał Nowak podziękował za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 17.25.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Michał Nowak

Protokołowała Joanna Giet