

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or. 152.2.12.2017

Kędzierzyn-Koźle, 26 stycznia 2018 r.

Fundacja Wiedzieć Więcej
ul. Kadetów 9/3
47-200 Kędzierzyn-Koźle

Dotyczy: petycji w przedmiocie „wprowadzenia do wszystkich specyfikacji istotnych warunków zamówień ogłaszanych przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle w 2018 r., kryterium uwzględniającego własny wkład finansowy wykonawcy zlecenia zamawiającego”.

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), w odpowiedzi na petycję złożoną w dniu 11 grudnia 2017 r. i uzupełnioną w dniu 8 stycznia 2018 r. zawiadamiam, iż postulat zawarty w petycji nie może być zrealizowany, ponieważ pozostaje w sprzeczności z wyrażonymi w art. 7 i art. 91 ust. 2 w związku z art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.), zasadami uczciwej konkurencji oraz stosowania kryteriów oceny ofert odnoszących się wyłącznie do przedmiotu zamówienia.

Uzasadnienie

1. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona m. in. przez osobę prawną do organu władzy publicznej.

W oparciu o art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie podjęcia działania w sprawie życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 4 U.o.p., petycja powinna zawierać wskazanie przedmiotu petycji.

Stosownie do art. 7 ust. 2 U.o.p., jeżeli petycja, nie spełnia wymogów określonych m. in. w art. 4 ust. 2 pkt 4, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji wzywa, w terminie 30 dni od dnia złożenia petycji, podmiot wnoszący petycję do uzupełnienia lub wyjaśnienia treści petycji w terminie 14 dni z pouczeniem, że petycja, której treść nie zostanie uzupełniona lub wyjaśniona, nie będzie rozpatrzona.

W oparciu o art. 10 ust. 1 U.o.p., petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 U.o.p., podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

2. Zgodnie z art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, z późn. zm.), zwanej dalej „P.z.p.”, ilekroć w ustawie jest mowa

o zamówieniach publicznych - należy przez to rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane.

W myśl art. 7 ust. 1 P.z.p., zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 P.z.p., zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Stosownie do art. 91 ust. 2 P.z.p., kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności:

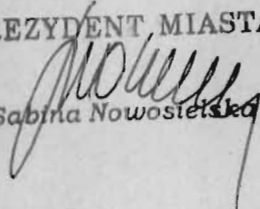
- 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne;
- 2) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;
- 3) aspekty środowiskowe, w tym efektywność energetyczna przedmiotu zamówienia;
- 4) aspekty innowacyjne;
- 5) organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia;
- 6) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.

3. Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 2 w związku z art. 2 pkt 13 P.z.p. cena jest obligatoryjnym, lecz nie jednym kryterium oceny ofert, którym może posłużyć się zamawiający przy wyborze oferty najkorzystniejszej. Obok ceny zamawiający powinien co do zasady zastosować także inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia. Podkreślić przy tym należy, iż wyliczenie innych niż cena kryteriów oceny ofert zawarte w art. 91 ust. 2 P.z.p. ma charakter przykładowy i nie jest wyczerpujące. Wynika to z użycia przez ustawodawcę w tym przepisie sformułowania „w szczególności”. W konsekwencji oznacza to, iż zamawiający może stosować także kryteria oceny ofert inne, niż wprost wymienione w art. 91 ust. 2 P.z.p. W myśl art. 91 ust. 2 P.z.p. określone przez zamawiającego kryteria oceny ofert winny odnosić się do przedmiotu zamówienia. Oznacza to, iż zamawiający nie może stosować dowolnych kryteriów oceny ofert, lecz tylko takie, które dotyczą jednego z trzech rodzajów zamówień wymienionych w art. 2 pkt 13 P.z.p., czyli usługi, dostawy lub roboty budowlanej. W tym zakresie mamy zatem do czynienia z ograniczeniem swobody zamawiającego co do możliwości dowolnego określania kryteriów oceny ofert.

4. Ustalenie w każdej specyfikacji istotnych warunków zamówień ogłaszanych przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle w roku 2018 jako kryterium oceny ofert „własnego wkładu finansowego wykonawcy zlecenia zamawiającego” (Wykonawcy) godziłoby w zasadę uczciwej konkurencji, o której mowa w art. 7 P.z.p., albowiem taka praktyka sprowadzałaby się do bezprawnego preferowania niektórych Wykonawców dysponujących większymi środkami finansowymi.

W świetle powyższego stanu prawnego zastosowanie postulowanego „wprowadzania do wszystkich specyfikacji istotnych warunków zamówień ogłaszanych przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle w 2018 r., kryterium uwzględniającego własny wkład finansowy wykonawcy zlecenia zamawiającego” pozostawałoby w sprzeczności z przepisami prawa.

PREZYDENT MIASTA


Sabina Nowosielska

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata,
- 1 egzemplarz a/a.

Kopię otrzymuje Wydział Zamówień Publicznych Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.