



UCHWAŁA NR
RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE

z dnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 22 lutego 2018 r. petycji o zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.¹⁾) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.²⁾) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle negatywnie rozpatruje złożoną w dniu 22 lutego 2018 r. petycję o zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla, nie znajdując przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia tych opłat, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

PREZYDENT MIASTA
Sabina Nowosielska
projekt

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130.
² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 130.

SEKRETARZ MIASTA
Zbigniew Romanowicz

RADA PRAWNA
Mikołaj Misiewicz
10 MAR 2018

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 22 lutego 2018 r. petycji o *zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla*.

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, w tym w art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”.

3.1. W myśl art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p., korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Stosownie do art. 13b ust. 2-4 U.o.d.p.:

- 1) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej;
- 2) rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania;
- 3) rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania m. in.:
 - a) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1;
 - b) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi.

3.2. Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

3.3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz po zaopiniowaniu przez Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Zarząd Powiatu

Kędzierzyńsko-Kozielskiego, uchwałą Nr LIII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 189, z późn. zm.), zwaną dalej „uchwałą Nr LIII/211/11”:

- 1) ustaliła strefy płatnego parkowania;
- 2) określiła wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

II. Stan faktyczny

1. W 2017 r. Gmina Kędzierzyn-Koźlu uzyskała przychód z tytułu opłat parkingowych w wysokości ok. 440 000 zł.

Na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle w strefie płatnego parkowania wyznaczono łącznie kilkaset miejsc parkowania.

2. Zgodnie z informacją otrzymaną z Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich - którego zadania obejmują m. in. koordynowanie, prowadzenie spraw i sprawowanie nadzoru nad działaniami wynikającymi z ustaw o drogach i ruchu drogowym - w Strzelcach Opolskich nie ustalono strefy płatnego parkowania.

3. W oparciu o, otrzymane z Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Kędzierzyńsko-Kozielskim, wskaźniki liczby pojazdów samochodowych zarejestrowanych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, szacuje się, iż na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle każdego dnia z miejsc parkingowych położonych w strefie płatnego parkowania może korzystać kilka tysięcy pojazdów samochodowych.

Oznacza to, iż bez rotacji parkujących pojazdów samochodowych znacząca większość użytkowników dróg objętych strefą płatnego parkowania nie mogłaby skorzystać z wyznaczonych na jej terenie miejsc postojowych.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie z dnia 6 listopada 2017 r. (złożonym w dniu 22 lutego 2018 r.) zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle”.

W ocenie petytora opłata za parkingi jest „podwójnym opodatkowaniem obywateli”, a za przykład jednostki bez opłat petytor podał gminę Strzelce Opolskie.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Zgodnie z art. 13b ust. 2 U.o.d.p. definiuje celowość i zasadność wyznaczenia strefy płatnego parkowania. Często jedynym instrumentem regulującym rotację pojazdów samochodowych parkujących w pasie drogowym, przy ograniczeniach przestrzennych na drogach publicznych, jest wprowadzenie opłat za korzystanie z miejsc postojowych w określonych godzinach. Zatem głównym celem pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania nie jest osiągnięcie dodatkowego dochodu przez miasto, lecz doprowadzenie do rotacji pojazdów parkujących w pasie drogowym. Podstawą osiągnięcia

zamierzonego celu jest wyznaczenie obszaru strefy płatnego parkowania oraz wprowadzenie systemu pobierania opłat, a także systematyczna kontroli ich wnoszenia.

2. Obowiązek uiszczenia opłaty parkingowej jest nałożony mocą przepisów U.o.d.p. i wydanej z jej upoważnienia uchwały Nr LIII/211/11. Uchwała Nr LIII/211/11 określa zasady pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz nakłada obowiązek opłaty na wszystkich użytkowników samochodów, którzy zaparkowali samochód w obrębie strefy płatnego parkowania.

3. Strefa płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle została ustalona na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych i brakiem możliwości przebudowy pasa drogowego w celu zwiększenia liczby tych miejsc.

4. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na „zniesieniu opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle” stałoby w sprzeczności z celem określonym w art. 13b ust. 2 U.o.d.p. oraz uszczupliłoby dochody gminy o kwotę uzyskiwaną z ww. opłat.

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje zatem przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska
Sabina Nowosielska

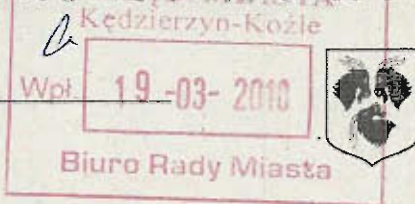
RADCA PRAWNY

Nikołaj Miściński
Nikołaj Miściński
KR-1648 23.11.2018

SEKRETAZ MIASTA

Zbigniew Romanowicz
Zbigniew Romanowicz

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or.152.2.5.2018

Kędzierzyn-Koźle, 19 marca 2018 r.

Pan Andrzej Kopeć
Przewodniczący
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Dotyczy:

- 1) zbadania czy pismo z dnia 6 listopada 2017 r. złożone w dniu 22 lutego 2018 r. przez Powiatową Organizację SLD w Kędzierzynie-Koźlu w sprawie zniesienia opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla, zwane dalej „petycją”, jest petycją w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 2) przeanalizowania możliwości realizacji ww. petycji.

Ustosunkowując się do Pana pisma z dnia 22 lutego 2017 r. w przedmiocie petycji informuję co następuje.

1. Ze względu na spełnienie wymogów określonych w art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.”, pismo z dnia 6 listopada 2017 r. złożone przez Powiatową Organizację SLD w Kędzierzynie-Koźlu jest petycją w rozumieniu przepisów tej ustawy.
2. W świetle dokonanej analizy stanu prawnego i faktycznego, zaproponowane w petycji zmiany aktu prawa miejscowego określającego wysokość stawek opłat za parkowanie na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle poprzez ich zniesienie, opiniuję negatywnie z uwagi brak przesłanek prawnych i faktycznych do wprowadzenia takiej zmiany.

Uzasadnienie

I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, w tym w art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”.

3.1. W myśl art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p., korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Stosownie do art. 13b ust. 2-4 U.o.d.p.:

- 1) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej;
- 2) rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania;
- 3) rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania m. in.:
 - a) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1;
 - b) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi.

3.2. Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

3.3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz po zaopiniowaniu przez Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, uchwałą Nr LIII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 189, z późn. zm.), zwaną dalej „uchwałą Nr LIII/211/11”:

- 1) ustaliła strefy płatnego parkowania;
- 2) określiła wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

II. Stan faktyczny

1. W 2017 r. Gmina Kędzierzyn-Koźlu uzyskała przychód z tytułu opłat parkingowych w wysokości ok. 440 000 zł.

Na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle w strefie płatnego parkowania wyznaczono łącznie kilkaset miejsc parkowania.

2. Zgodnie z informacją otrzymaną z Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich - którego zadania obejmują m. in. koordynowanie, prowadzenie spraw i sprawowanie nadzoru nad działaniami wynikającymi z ustaw o drogach publicznych i Prawo o ruchu drogowym - w Strzelcach Opolskich nie ustalono strefy płatnego parkowania.

3. W oparciu o, otrzymane z Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Kędzierzyńsko-Kozielskim, wskaźniki liczby pojazdów samochodowych zarejestrowanych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, szacuje się, iż na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle każdego dnia

z miejsc parkingowych położonych w strefie płatnego parkowania może korzystać kilka tysięcy pojazdów samochodowych.

Oznacza to, iż bez rotacji parkujących pojazdów samochodowych znacząca większość użytkowników dróg objętych strefą płatnego parkowania nie mogłaby skorzystać z wyznaczonych na jej terenie miejsc postojowych.

III. Przedmiot petycji.

Petytor w piśmie z dnia 6 listopada 2017 r. (złożonym w dniu 22 lutego 2018 r.) zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle”.

W ocenie petytora opłata za parkingi jest podwójnym opodatkowaniem obywateli, a za przykład jednostki bez opłat podał gminę Strzelce Opolskie.

IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.

1. Zgodnie z art. 13b ust. 2 U.o.d.p. definiuje celowość i zasadność wyznaczenia strefy płatnego parkowania. Często jedynym instrumentem regulującym rotację pojazdów samochodowych parkujących w pasie drogowym, przy ograniczeniach przestrzennych na drogach publicznych, jest wprowadzenie opłat za korzystanie z miejsc postojowych w określonych godzinach. Zatem głównym celem pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania nie jest osiągnięcie dodatkowego dochodu przez miasto, lecz doprowadzenie do rotacji pojazdów parkujących w pasie drogowym. Podstawą osiągnięcia zamierzonego celu jest wyznaczenie obszaru strefy płatnego parkowania oraz wprowadzenie systemu pobierania opłat, a także systematyczna kontroli ich wnoszenia.

2. Obowiązek uiszczenia opłaty parkingowej jest nałożony mocą przepisów U.o.d.p. i wydanej z jej upoważnienia uchwały Nr LIII/211/11. Uchwała Nr LIII/211/11 określa zasady pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz nakłada obowiązek opłaty na wszystkich użytkowników samochodów, którzy zaparkowali samochód w obrębie strefy płatnego parkowania.

3. Strefa płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle została ustalona na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych i brakiem możliwości przebudowy pasa drogowego w celu zwiększenia liczby tych miejsc.

4. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na „zniesieniu opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle” stałoby w sprzeczności z celem określonym w art. 13b ust. 2 U.o.d.p. oraz uszczupliłoby dochody gminy o kwotę uzyskiwaną z ww. opłat.

Nie znajdują zatem przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

PREZYDENT MIASTA



Sabina Nowosielska

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata,
- 1 egzemplarz a/a.

Kopię otrzymuje Wydział Zarządzania Drogami Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle.