

**UCHWAŁA NR LV/531/18**  
**RADY MIASTA KĘDZIERZYN-KOŹLE**

z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 22 lutego 2018 r. petycji *o zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla*

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.<sup>1)</sup> w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.<sup>2)</sup>) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle uchwala, co następuje:

**§ 1.** Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle negatywnie rozpatruje złożoną w dniu 22 lutego 2018 r. petycję *o zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla*, nie znajdując przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia tych opłat, z uzasadnieniem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przesłania uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie podmiotowej Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Miasta  
Kędzierzyn-Koźle

**Andrzej Kopec**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130.

<sup>2)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 130.

### Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia złożonej w dniu 22 lutego 2018 r. petycji o zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyna-Koźla.

#### I. Stan prawny

1. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.p.”, petycja może być złożona przez osobę prawną, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Stosownie do art. 2 ust. 3 U.o.p., przedmiotem petycji może być m. in. żądanie zmiany przepisów prawa mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W myśl art. 4 ust. 2 pkt 1 i 2 U.o.p., petycja powinna zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję;
- 2) wskazanie siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji.

2. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach, w tym w art. 13b ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.), zwanej dalej „U.o.d.p.”.

3.1. W myśl art. 13 ust. 1 pkt 1 U.o.d.p., korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Stosownie do art. 13b ust. 2-4 U.o.d.p.:

- 1) strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej;
- 2) rada miasta na wniosek prezydenta miasta, zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania;
- 3) rada miasta, ustalając strefę płatnego parkowania m. in.:
  - a) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1;
  - b) może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane oraz zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi.

3.2. Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. 2017 r. poz. 1260, z późn. zm.), zwanej dalej „P.r.d.”, starosta zarządza ruchem na drogach gminnych.

3.3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle, na wniosek Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle oraz po zaopiniowaniu przez Starostę Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, uchwałą Nr LIII/211/11 z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, określenia wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Op. poz. 189, z późn. zm.), zwaną dalej „uchwałą Nr LIII/211/11”:

- 1) ustaliła strefy płatnego parkowania;

2) określiła wysokości stawek i sposobu pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.

## **II. Stan faktyczny**

1. W 2017 r. Gmina Kędzierzyn-Koźlu uzyskała przychód z tytułu opłat parkingowych w wysokości ok. 440 000 zł.

Na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle w strefie płatnego parkowania wyznaczono łącznie kilkaset miejsc parkowania.

2. Zgodnie z informacją otrzymaną z Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Strzelcach Opolskich - którego zadania obejmują m. in. koordynowanie, prowadzenie spraw i sprawowanie nadzoru nad działaniami wynikającymi z ustaw o drogach i ruchu drogowym - w Strzelcach Opolskich nie ustalono strefy płatnego parkowania.

3. W oparciu o, otrzymane z Wydziału Komunikacji i Transportu w Starostwie Kędzierzyńsko-Kozielskim, wskaźniki liczby pojazdów samochodowych zarejestrowanych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, szacuje się, iż na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle każdego dnia z miejsc parkingowych położonych w strefie płatnego parkowania może korzystać kilka tysięcy pojazdów samochodowych.

Oznacza to, iż bez rotacji parkujących pojazdów samochodowych znacząca większość użytkowników dróg objętych strefą płatnego parkowania nie mogłaby skorzystać z wyznaczonych na jej terenie miejsc postojowych.

## **III. Przedmiot petycji.**

Petytor w piśmie z dnia 6 listopada 2017 r. (złożonym w dniu 22 lutego 2018 r.) zwrócił się do Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle o „zniesienie opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle”.

W ocenie petytora opłata za parkingi jest „podwójnym opodatkowaniem obywateli”, a za przykład jednostki bez opłat petytor podał gminę Strzelce Opolskie.

## **IV. Ocena przedmiotu petycji w świetle stanu prawnego i faktycznego.**

1. Zgodnie z art. 13b ust. 2 U.o.d.p. definiuje celowość i zasadność wyznaczenia strefy płatnego parkowania. Często jedynym instrumentem regulującym rotację pojazdów samochodowych parkujących w pasie drogowym, przy ograniczeniach przestrzennych na drogach publicznych, jest wprowadzenie opłat za korzystanie z miejsc postojowych w określonych godzinach. Zatem głównym celem pobierania opłat za postój w strefie płatnego parkowania nie jest osiągnięcie dodatkowego dochodu przez miasto, lecz doprowadzenie do rotacji pojazdów parkujących w pasie drogowym. Podstawą osiągnięcia zamierzonego celu jest wyznaczenie obszaru strefy płatnego parkowania oraz wprowadzenie systemu pobierania opłat, a także systematyczna kontroli ich wnoszenia.

2. Obowiązek uiszczenia opłaty parkingowej jest nałożony mocą przepisów U.o.d.p. i wydanej z jej upoważnienia uchwały Nr LIII/211/11. Uchwała Nr LIII/211/11 określa zasady pobierania opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania oraz nakłada obowiązek opłaty na wszystkich użytkowników samochodów, którzy zaparkowali samochód w obrębie strefy płatnego parkowania.

3. Strefa płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle została ustalona na obszarze charakteryzującym się znacznym deficytem miejsc postojowych i brakiem możliwości przebudowy pasa drogowego w celu zwiększenia liczby tych miejsc.

4. Wprowadzenie proponowanego przez petytora rozwiązania polegającego na „zniesieniu opłat za parkingi na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle” stałoby w sprzeczności z celem określonym w art. 13b ust. 2 U.o.d.p. oraz uszczupliłoby dochody gminy o kwotę uzyskiwaną z ww. opłat.

Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle nie znajduje zatem przesłanek prawnych i faktycznych do zniesienia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania na terenie miasta Kędzierzyn-Koźle.