

Protokół nr 36/2018
z posiedzenia Komisji Prawno-Administracyjnej
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle
odbytego w dniu 27 lutego 2018 r.

Posiedzenie Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle odbyło się w sali posiedzeń Urzędu Miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Grzegorza Piramowicza 32 (pokój 229).

Obecność członków komisji – według załączonej listy obecności.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- 1) Zbigniew Romanowicz – sekretarz miasta,
- 2) Jarosław Ostrycharz – zastępca komendanta Straży Miejskiej,
- 3) Mikołaj Miścicki – radca prawny,
- 4) Kamil Nowak – prezes fundacji „Wiedzieć Więcej”.

Ad 1-2.

Otwarcia posiedzenia (*godz. 16.00*), stwierdzenia prawomocności obrad i powitania dokonał przewodniczący komisji Michał Nowak.

Przewodniczący komisji stwierdził, że zostało osiągnięte kworum oraz że obrady Komisji Prawno-Administracyjnej są prawomocne.

Przyjęcie porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 35/2018 z dnia 26 stycznia 2018 r.
4. *Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia podziału Gminy Kędzierzyn-Koźle na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.*
5. Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej za rok 2017.
6. Przyszłość Straży Miejskiej oraz proponowane zmiany w działalności tej formacji.
7. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
8. Zakończenie obrad.

Przewodniczący komisji Michał Nowak poinformował, że zgodnie z prośbą pani prezydent wnosi, aby punkt „Przyszłość Straży Miejskiej oraz proponowane zmiany w działalności tej formacji” przenieść na kolejne posiedzenie.

Komisja jednogłośnie przyjęła (*5 głosów „za”*) porządek obrad z proponowaną zmianą.

Porządek obrad po zmianie:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu nr 35/2018 z dnia 26 stycznia 2018 r.
4. *Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia podziału Gminy Kędzierzyn-Koźle na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.*
5. Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej za rok 2017.
6. Sprawy bieżące i wolne wnioski.
7. Zakończenie obrad.

Ad 3.

Przyjęcie protokołu nr 35/2018 z dnia 26 stycznia 2018 r.

Komisja jednogłośnie pozytywnie (5 głosów „za”) przyjęła protokół.

Ad 4.

Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia podziału Gminy Kędzierzyn-Koźle na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Zbigniew Romanowicz, sekretarz miasta, poinformował, że w świetle przepisów ustawy zmieniającej szereg innych ustaw w celu zwiększenia udziału społeczeństwa w funkcjonowaniu organów publicznych obowiązkiem Rady Miasta jest dokonanie podziału na okręgi wyborcze w terminie do 2 miesięcy. Podział musi uwzględniać przepisy wprowadzone ustawą, a mianowicie musi uwzględniać minimalną i maksymalną liczbę mandatów, liczbę radnych wybieranych w poszczególnych okręgach, a także stosownie do reguł dotyczących normy przedstawicielstwa określonych w przepisach Kodeksu wyborczego, zmienionego między innymi tą ustawą. W przypadku gmin o liczbie mieszkańców przekraczającej 20 000 okręgi mają być wielomandatowe. W jednym okręgu minimalnie może być wybieranych 5 radnych, a maksymalnie 8 radnych. W przepisach Kodeksu wyborczego są pewne ogólne reguły uwzględniania podziału na jednostki pomocnicze przy dokonywaniu owego podziału, ponadto reguły zakazu podziału jednostek pomocniczych na mniejsze okręgi, dzielenia tychże jednostek w przypadku, w którym można w danej jednostce pomocniczej wyodrębnić odpowiednią liczbę mandatów wybieranych w danym okręgu. Jednym z dodatkowych zakazów, który nie wynika wprost z Kodeksu wyborczego, ale wynika z uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, jest reguła obowiązku łączenia w jednym okręgu wyborczym tylko tych jednostek pomocniczych, które ze sobą sąsiadują w układzie przestrzennym. Norma przedstawicielstwa jest ustalana poprzez iloraz liczby mieszkańców i liczby wybieranych mandatów. Liczba wybieranych mandatów jest ustalana w oparciu o liczbę mieszkańców przez wojewodę. Wojewoda opolski wydał stosowne zarządzenie 12 lutego, potwierdzając liczbę mandatów przypadających na miasto Kędzierzyn-Koźle, tj. 23 mandaty. Liczba mandatów stała się podstawą do określenia normy przedstawicielstwa wynoszącej 2493,9 mieszkańca, co pozwoliło ustalić podział liczby mandatów na poszczególne okręgi. Reguła przewidziana w przepisach Kodeksu wyborczego jest taka, iż zaokrągla się wyniki ilorazu dla danego okręgu wyborczego do liczby całkowitej.

Na podstawie analizy uwzględniającej wszystkie te czynniki, które zostały wymienione, został zaproponowany podział, który w zasadzie jest podziałem prawie odpowiadającym podziałowi z 2010 roku. Różnica jest taka, iż liczba mieszkańców Pogorzela znacząco zmniejszyła się, co spowodowało, że osiedle Pogorzelec zostało połączone z osiedlem Południe i przypada na nie 5 radnych wybieranych w owym okręgu. Zwrócił uwagę, iż podział musi być przyjęty na wniosek prezydenta, a zatem jakiegokolwiek ewentualne zmiany zaproponowane w tym podziale muszą być dokonane w porozumieniu z prezydentem miasta.

Michał Nowak powiedział, że w aktualnych statutach osiedli nie ma wyznaczonych granic osiedli, ich obszar jest wyznaczony spisem ulic. Tak więc trudno powiedzieć jak przebiega dokładnie granica osiedla. Poinformował, że dla komisarza wyborczego nie jest ważne, co osiedla oddziela. Osiedla mają do siebie po prostu przylegać. Dodał, iż po rozmowie z Joanną Maksymowicz-Szczepańską, głównym specjalistą w opolskiej delegaturze Krajowego Biura Wyborczego ustalił, że istnieje również możliwość połączenia osiedla Pogorzelec z osiedlem Azoty lub osiedlem Kuźniczka.

Andrzej Kopeć zapytał na jakiej podstawie szacowana jest liczba osób zamieszkująca dany obszar.

Zbigniew Romanowicz odpowiedział, że zgodnie z przepisami prawa na podstawie liczby mieszkańców zameldowanych. Jest to stały rejestr prowadzony w oparciu o rejestr mieszkańców, który dzieli się na rejestr mieszkańców zameldowanych na stałe oraz na czas określony.

Andrzej Kopeć zapytał z czego wynika fakt, że prezydent miasta musi się zgodzić na wszelkie zmiany, które Rada Miasta ewentualnie chciałaby wprowadzić.

Zbigniew Romanowicz wyjaśnił, że wynika to z konkretnego przepisu Kodeksu wyborczego, iż Rada Miasta dokonuje na wniosek prezydenta miasta podziału na okręgi wyborcze. Uchwała rady gminy powinna być powiązana z wnioskiem prezydenta miasta. Prezydentowi powierza się wykonanie między innymi również przygotowanie projektu podziału na obwody wyborcze i opiniowanie go przez Komisarza Wyborczego jako uprzedniego, w związku z przysługującym mieszkańcom prawem wnoszenia skarg na określone rozstrzygnięcia zawarte w uchwale określającej podział na okręgi wyborcze. Dodał, iż wytyczne w uchwale Państwowej Komisji Wyborczej mają charakter wiążący wyłącznie wobec organów wyborczych. Teoretycznie rada gminy dokonując podziału na okręgi nie musi uwzględniać obowiązku prekonsultowania z Komisarzem Wyborczym, które zostało dokonane. Natomiast z konstrukcji przepisów prawa da się wywieść zagrożenie płynące z tego, iż Komisarz Wyborczy w aktualnym stanie prawnym jest organem do którego się składa skargę na dokonany podział na okręgi wyborcze, co oznacza, iż w przypadku braku tej prekonsultacji gmina naraża się na ewentualne dosyć łatwe podniesienie zarzutów.

Michał Nowak przeczytał wyjaśnienia dotyczące podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, zawarte w uchwale Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w punkcie 4: *rada gminy dokonuje podziału gminy na okręgi wyborcze wyłącznie na wniosek właściwego wójta, burmistrza, prezydenta miasta. Jednakże podział zawarty we wniosku nie jest wiążący dla rady. Zmiany w podziale w stosunku do zaproponowanego we wniosku są zatem możliwe pod warunkiem, że ustalony podział na okręgi wyborcze odpowiadać będzie zasadom określonym w ustawie z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.* Powtórzył, że ustalił z głównym specjalistą w Krajowym Biurze

Wyborczym, że dopuszczalne są trzy warianty: dołączenie do Pogorzela osiedla Południe, Azotów lub Kuźniczki. W związku z tym rada miasta może uchwalić inny wariant niż zawarty we wniosku prezydenta miasta.

Andrzej Kopeć wyraził swoje rozczarowanie postawą sekretarza miasta.

Katarzyna Dysarz powiedziała, że oczywiście normy przedstawicielstwa należy zachować, jednakże są pewne historyczne i urbanistyczne wizje gminy Kędzierzyn-Koźle, które zakorzeniły się w mieszkańcach i może być ciężko im zrozumieć, dlaczego osiedle Południe połączono z osiedlem Pogorzelec. Zasugerowała, aby osiedle Południe połączyć z Koźlem, a osiedle Pogorzelec połączyć z osiedlem Kłodnica.

Michał Nowak odniósł się do propozycji radnej i poinformował, że warianty dopuszczalne przy zmianie okręgu drugiego to połączenie osiedla Pogorzelec z osiedlem Południe, Azoty lub Kuźniczka. Natomiast osiedle Południe rzeczywiście znajduje się w Koźlu.

Ewa Czubek poinformowała, iż podziela zdanie radnej Katarzyny Dysarz oraz radnego Michała Nowaka, że osiedle Południe powinno stanowić jeden okręg z resztą Koźla. Zwróciła uwagę, iż gdyby połączono osiedle Pogorzelec z osiedlem Kuźniczka to taki okręg miałby zbliżoną liczbę mieszkańców do osiedla Śródmieście. Natomiast radna zaznaczyła, iż projekt uchwały trzeba zaopiniować do 29 marca, więc Rada Miasta powinna zastanowić się jeszcze nad tą kwestią. Złożyła wniosek ustny, aby zdjąć z porządku obrad projekt uchwały *w sprawie ustalenia podziału Gminy Kędzierzyn-Koźle na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.*

Michał Nowak zwrócił uwagę, że rada osiedla Południe nic nie wie jeszcze o tym, iż w projekcie uchwały zaproponowano, aby połączyć je w jeden okręg z osiedlem Pogorzelec.

Katarzyna Dysarz uważa, że osiedle Południe musi być poinformowane o owym zamiarze.

Ewa Czubek dodała, że osiedle Południe było pokrzywdzone już w 2014 r., ponieważ zostało połączone z osiedlem Rogi.

Tomasz Scheller powiedział, iż popiera wniosek ustny radnej Ewy Czubek, ponieważ jest to logiczne, natomiast zwrócił uwagę na okręg nr 4, do którego powrzucono osiedla niepasujące do siebie. Stwierdził, że trzeba pamiętać, iż nie ma takiego podziału jak Kędzierzyn i Koźle. Zasugerował, aby utworzyć 3 okręgi wyborcze obejmujące Koźle, Kędzierzyn i resztę.

Michał Nowak powiedział, że pewną wartością w świecie prawa i praktyk ludzkich jest stałość i niezmiennosc. Taki podział funkcjonuje już bardzo długo, więc zmiany powinny dotyczyć tylko spraw niezbędnych.

Następnie przewodniczący komisji poddał pod głosowanie wniosek radnej Ewy Czubek, aby zdjąć z porządku obrad projekt uchwały *w sprawie ustalenia podziału Gminy Kędzierzyn-Koźle na okręgi wyborcze, ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.*

Komisja stosunkiem głosów: „za”- 4, „przeciw” – 0, „wstrzymujących się” – 1, przyjęła wniosek radnej („za” byli radni: Michał Nowak, Katarzyna Dysarz, Ewa Czubek, Andrzej Kopeć, „wstrzymał się” radny Tomasz Scheller).

Ad 5.

Sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej za rok 2017.

Przewodniczący komisji poinformował, że członkowie komisji otrzymali obszerne sprawozdanie z działalności Straży Miejskiej i otworzył dyskusję.

Ewa Czubek poinformowała, że nie ma pytań do sprawozdania, natomiast zapytała, jak często monitorowany jest teren za halą sportową. Teren ten jest zaśmiecony, w związku z czym mieszkańcy na własną rękę rozpoczęli sprzątanie terenu.

Jarosław Ostrycharz, zastępca komendanta Straży Miejskiej, odpowiedział, iż nie doszły do niego żadne sygnały w związku z zaśmieconym terenem. Dodał, że straż miejska codziennie kontroluje ten teren.

Ewa Czubek poprosiła o interwencję służb gminnych i posprzątanie terenu za halą Manhattan, szczególnie koło przepompowni MWiK, z potłuczonych butelek i śmieci. Następnie powiedziała, że straż miejska nie jest na tym terenie każdego dnia.

Jarosław Ostrycharz odniósł się do terenu koło przepompowni i poinformował, że przygotowano wnioski do sądu o ukaranie właściciela. Teren od strony Manhattanu jest systematycznie kontrolowany.

Katarzyna Dysarz poinformowała, że na obrzeżach miasta nie ma możliwości podłączenia się do sieci miejskiej, instalacji gazowej, aby ogrzewanie było bardziej ekologiczne. Korzystając ze starych pieców mieszkańcy mogą spalać śmieci. Zapytała, czy straż miejska sprawdza czym mieszkańcy palą w piecach.

Jarosław Ostrycharz powiedział, że zwiększono dwukrotnie częstotliwość kontroli. Od 4 września do 27 lutego przeprowadzono około 490 kontroli. W wyniku owych kontroli nałożono około 15-18 mandatów na kwotę około 3000 zł.

Ewa Czubek poprosiła, aby patrole straży miejskiej w okresie zimowym stale monitorowały osiedla w Kędzierzynie-Koźlu pod kątem kontroli palenisk i używanego opału. Aby informować ustnie i na forach publicznych o planowanych kontrolach. Prosi, aby kontrole były przeprowadzane stale na całym osiedlu, a nie robić kontroli wyrwykowych. Nie chodzi o nakładanie kar, jedynie o pouczenia oraz informowanie mieszkańców o prawidłowym rozpalaniu pieca i niepaleniu śmieci.

Jarosław Ostrycharz dodał, że został poinformowany przez jednego z komendantów śląskich miast, iż wyraża on zgodę na opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Kędzierzyna-Koźła filmiku „Palenie metodą odgórna”.

Katarzyna Dysarz przypomniała, że na posiedzeniu komisji padła już prośba, aby częściej sprawdzać, czym mieszkańcy Kędzierzyna-Koźla palą w piecu. Dodała, iż 490 kontroli to tak jakby skontrolowanie jednego osiedla.

Jarosław Ostrycharz poinformował, że straż miejska po przeprowadzeniu kontroli przekazuje również dwie ulotki dotyczące spalania odgórnej oraz segregacji śmieci. Straż miejska

posiada odpowiedni sprzęt badający co znajduje się w palenisku oraz 6 przeszkolonych pracowników.

Tomasz Scheller zapytał o maksymalną kwotę, która może być nałożona za palenie nieodpowiednich rzeczy.

Jarosław Ostrycharz odpowiedział, że maksymalna kwota mandatu to 500 zł.

Tomasz Scheller zwrócił uwagę, że w 2017 roku było 481 kontroli, w tym w 12 przypadkach nałożono mandaty na kwotę 1700 zł, to jest średnio 140 zł na jeden mandat. Zasugerował, aby kwoty mandatów były wyższe, a także poprosić księży o pomoc, ponieważ jest to grzech. Stwierdził, iż wiele mieszkańców pali śmieci po prostu z przyzwyczajenia, a nie z biedy.

Jarosław Ostrycharz poinformował, iż zdarzyły się sytuacje, gdy wezwano patrol przez sąsiadów, którzy twierdzili iż są palone śmieci. Natomiast na miejscu okazało się, że mieszkaniec posiada ogrzewanie gazowe. Jednakże zdarza się, że niektórzy mają ukrytą ściankę, gdzie opalają węglem, ale sam proceder udowodnienia jest trudny.

Tomasz Scheller poinformował, iż po workach z plastikiem widać, że coś nie pasuje. Kontrole powinny być masowe, a nie wyrywkowe.

Michał Nowak zauważył, że priorytetem straży miejskiej jest ulica Roosevelta przy szpitalu. Natomiast na osiedlu Stare Miasto również często łamane są przepisy. Jadąc ulicą Planetorza i skręcając w lewo w ulicę Złotniczą często trzeba złamać przepisy, bo zmusza do tego nieprawidłowo zaparkowany samochód. Po ostatnich malowaniach pojawiły się obszary wyłączane z ruchu, które wymalowano tak, żeby ruch był bezpieczniejszy. Jednak zawsze stoją obok pojazdy, które trzeba ominąć wjeżdżając na obszary wyłączane z ruchu. Podkreślił, iż jest to nagminne. Obserwuje ową ulicę osiem godzin dziennie i nigdy nie było tam straży miejskiej. Kolejna uwaga dotyczy bezpłatnego parkowania na rynku, w którym jest zakaz ruchu. Poinformował, iż poprzedni komendant powiedział, że można karać za zakaz zatrzymywania się i zakaz ruchu, który obowiązuje tylko na dłuższych pierzejach rynku. Na krótsze pierzeje rynku nie można wjeżdżać, ponieważ są nakazy tj. nakaz skrętu, ale za łamanie tych nakazów karać może tylko policja. W związku z tym radny złożył interpelację, aby zmienić organizację ruchu i otrzymał odpowiedź, iż dokona się zmian. Dokonano zmian, ale żadne nie upoważniają Straży Miejskiej do karania za bezpłatne parkowanie na rynku.

Jarosław Ostrycharz odpowiedział, iż straż miejska otrzymała odpowiedź z komisji bezpieczeństwa, że zmiany organizacja ruchu w tym rejonie zostaną wprowadzone w listopadzie 2019 roku.

Michał Nowak powiedział, że dostał tylko odpowiedź, iż organizacja ruchu została zmieniona. Więc jeśli to są dwa etapy tych zmian, to wypadaloby to napisać w odpowiedzi na interpelację. Następnie podziękował zastępcy komendanta za udział w posiedzeniu komisji i przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Ad 6.

Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przewodniczący komisji otworzył dyskusję, lecz w związku z brakiem chętnych przeszedł do kolejnego punktu porządku obrad.

Ad 7.

Zakończenie obrad.

Przewodniczący Michał Nowak podziękował za uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Prawno-Administracyjnej Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle, po czym zamknął obrady o godz. 17.20.

PRZEWODNICZĄCY KOMISJI
Michał Nowak

Protokolowała Joanna Giet